Raadsvoorstel Besluitvormend

Maatschappelijke agenda

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z 23 309209
datum collegevergadering:	23 mei 2023
datum raadsvergadering:	29 juni 2023
agendapunt:	0
portefeuillehouders:	E. Koek en R. Wietsma
behandelend ambtenaar:	Marco Redeman
e-mailadres:	m.redeman@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

De Maatschappelijke agenda Teylingen, We maken samen onze dorpen, vast te stellen.

Samenvatting

Het college heeft besloten de Maatschappelijke agenda, We maken samen onze dorpen, vast te stellen.

De gemeente ontwikkelt beleid met als doel dat inwoners naar vermogen kunnen meedoen aan de samenleving. Zo is er beleid voor werk en inkomen, sport, gezondheid, cultuur, jeugd(hulp), Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), onderwijs, accommodaties etc. Tot nu toe heeft de gemeente voor deze onderwerpen separate beleidsnota's gehanteerd. Het college wil overstappen naar een andere vorm van beleid.

Met deze nieuwe vorm van beleid maken en uitvoeren, wil het college bereiken dat maatschappelijke opgaven op een meer samenhangende en ook effectievere manier worden aangepakt. Samen met iedereen die daaraan wil en kan bijdragen.
Deze nieuwe vorm is een integrale Maatschappelijke agenda, samen met uitvoeringsprogramma's. De Maatschappelijke agenda verwoordt een integrale visie op het brede sociaal domein. De agenda benoemt daarnaast de opgaven en de doelen waaraan de gemeente werkt. Op basis van deze Maatschappelijke agenda stelt het college uitvoeringsprogramma's op. Hierin staat wat de gemeente en partners doen om de doelen te realiseren.

Integraal beleid draagt bij aan gezondheid en zelfredzaamheid van inwoners. Daarnaast beogen we met een Maatschappelijke agenda op de langere termijn ook de financiële haalbaarheid van de gemeentelijke taken in het sociaal domein te verbeteren. Zo is het werken met de Maatschappelijke agenda één van de uitgangspunten bij het vormgeven van het nieuwe subsidiebeleid.

In december 2021 heeft de (vorige) raad de Oordeelsvormende fase van de Maatschappelijke Agenda (MAG) afgerond. Men was unaniem positief over de MAG en de benoemde ambities, maar wilde de MAG pas vaststellen als er ook uitvoerings-programma's bij de verschillende ambities waren opgesteld. Nu is de eerste versie van de uitvoeringsprogramma's gereed en kan de Maatschappelijke agenda besluitvormend worden voorgelegd aan de raad.

Inleiding
De gemeente ontwikkelt beleid met als doel dat inwoners naar vermogen kunnen meedoen aan de samenleving. Zo is er beleid voor werk en inkomen, sport, gezondheid, cultuur, jeugd(hulp), Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), onderwijs, accommodaties etc. Tot nu toe heeft de gemeente voor deze onderwerpen separate beleidsnota's gehanteerd. Het college wil overstappen naar een andere vorm van beleid.

Met deze nieuwe vorm van beleid maken en uitvoeren, wil het college bereiken dat maatschappelijke opgaven op een meer samenhangende en ook effectievere manier worden aangepakt. Samen met iedereen die daaraan wil en kan bijdragen.
Deze nieuwe vorm is een integrale Maatschappelijke agenda, samen met uitvoeringsprogramma's. De Maatschappelijke agenda verwoordt een integrale visie op het brede sociaal domein. De agenda benoemt daarnaast de opgaven en de doelen waaraan de gemeente werkt. Op basis van deze Maatschappelijke agenda stelt het college uitvoeringsprogramma's op. Hierin staat wat de gemeente en partners doen om de doelen te realiseren.

Nu wordt de Maatschappelijke agenda aan de raad voorgelegd voor vaststelling. De raad stelt met haar besluit de kaders vast voor het maken van de uitvoeringsprogramma's 2024 en verder.
De eerste versie uitvoeringsprogramma's (2023) zijn als bijlage bij de Maatschappelijke agenda gevoegd.

Bestaand kader en context
- De raad is verplicht om periodiek beleidsplannen vast te stellen. Deze wettelijke plicht staat in artikel 2.2 van de Jeugdwet, artikel 2.1.2 van de Wet maatschappelijke ondersteuning, artikel 8d van de Participatiewet en artikel 13 van de Wet publieke gezondheid. Met het vaststellen van de maatschappelijke agenda vervult de raad een groot deel van deze plicht. Een ander deel wordt ingevuld door het vaststellen van regionale plannen voor de inkoop van jeugdhulp en maatschappelijke zorg. De maatschappelijke agenda wordt verder aangevuld door uitvoeringsprogramma's.
- In december 2021 heeft de (vorige) raad de Oordeelsvormende fase van de Maatschappelijke Agenda (MAG) afgerond. Men was unaniem positief over de MAG en de benoemde ambities, maar wilde de MAG pas vaststellen als er ook uitvoeringsprogramma's bij de verschillende ambities waren opgesteld.
- Nederland heeft het VN-verdrag Handicap ondertekend. In bovengenoemde wetten staat ook de verplichting dat in de beleidsplannen aandacht gegeven moet worden aan inclusie.

Beoogd effect

- Samenhangend integraal beleid in het brede sociaal domein waarmee het meedoen in de samenleving wordt bevorderd.
- In afstemming met de raad dit integraal beleid vormgeven.

Argumenten

1.1 Integraal beleid past bij het werken volgens de bedoeling
De Maatschappelijke agenda draagt er aan bij dat we elkaar 'verstaan' en dat we kunnen werken vanuit een gezamenlijke visie. We willen vanuit de inwoner redeneren en handelen, dat vraagt ook om integraliteit. Meedoen aan de samenleving kan vanuit allerlei invalshoeken worden bevorderd: sport, onderwijs, werk, ondersteuning, leefomgeving, cultuur etc. Deze agenda, samen met de uitvoeringsprogramma's, kan de samenhang verbeteren, zowel in het beleid en als in de uitvoering. We verwachten dat daarmee ook de effectiviteit zal toenemen.

1.2 Maatschappelijke partners hebben positief gereageerd op de Maatschappelijke agenda
In het voorjaar van 2021 is de Bespreeknotitie Maatschappelijke agenda (het eerste concept van de agenda) met circa 100 personen van verschillende organisaties besproken. Ook de Adviesraad Sociaal Domein heeft haar advies uitgebracht. De reacties op de Bespreeknotitie Maatschappelijke agenda waren overwegend positief, zowel over het idee van één Maatschappelijke agenda als over de inhoud van de bespreeknotitie.
In 2022 is samen met partners gewerkt aan het realiseren van de ambities uit de Maatschappelijke agenda en is de nieuwe werkwijze en rolverdeling verkend. Belangrijke zoektocht is bijvoorbeeld in hoeverre onze partners mede-eigenaar kunnen zijn van de maatschappelijke opgaven. We hebben ook verkend hoe de uitvoeringsprogramma's er uit zouden kunnen zien. Voor de eerste versie uitvoeringsprogramma's is ervoor gekozen om aan te geven op welke wijze er door de gemeente en de partners wordt gewerkt aan het realiseren van de ambities in de Maatschappelijke agenda.

1.3 In 2022 is met de maatschappelijke partners en binnen de ambtelijke organisatie het werken met de Maatschappelijke agenda verkend
De ambities in de Maatschappelijke agenda zijn in 2022 de basis geweest voor het maken van afspraken met maatschappelijke partners en bij de aanvragen voor subsidies. Daarnaast heeft het college het programma Samenleven in de programmabegroting 2023 vormgegeven rond de ambities uit de Maatschappelijke agenda.

1.4 Hiermee geeft u richting aan de uitvoeringsprogramma's die hierna gemaakt worden
De uitvoeringsprogramma's worden gemaakt voor de opgaven en de doelen die daarvoor gesteld worden in de Maatschappelijke agenda. Dus de Maatschappelijke agenda bepaalt voor welke opgaven er een programma moet komen, en ook aan welke doelen gewerkt moet worden. De Maatschappelijke agenda en de uitvoeringsprogramma's vormen een onlosmakelijk geheel.

1.5 De Maatschappelijke agenda vervangt de gedateerde nota's voor jeugdbeleid, wet maatschappelijke ondersteuning en gezondheid
Het bestaande beleid voor de transitie van de jeugdzorg (Hart voor de Jeugd) en voor het beleid voor de Wet maatschappelijke ondersteuning (Kadernota Wmo en de Transformatieagenda Wmo) zijn aan vervanging toe. Ook het gezondheidsbeleid is verouderd. De beleidslijnen die hierin zijn ingezet worden in de Maatschappelijke agenda voort gezet. Op deze manier worden de separate nota's nu geïntegreerd.

Kanttekeningen

Met de maatschappelijke agenda starten we met een nieuwe vorm van beleid maken en uitvoeren

Het werken met de Maatschappelijke agenda is een lerend proces voor en met alle betrokken partijen. In dat proces moet ruimte zijn voor experimenteren, kunnen onderdelen worden bijgesteld en worden succesvolle stappen geborgd. In het doen en leren zit juist ook de kracht. Daarin betrekken we graag ook de raad.

Financiële consequenties
De financiële kaders van de maatschappelijke agenda worden door de raad vastgesteld in de gemeentelijke begroting.

Aanpak, uitvoering en participatie

Participatie
De concept Maatschappelijke agenda is opgesteld in overleg met maatschappelijke partners. Ook de Adviesraad Sociaal Domein is om advies gevraagd. De eerste versie uitvoeringsprogramma's zijn opgesteld op basis van afspraken met maatschappelijke partners en toekomstige uitvoeringsprogramma's worden zoveel mogelijk opgesteld samen met iedereen die wil en kan bijdragen aan de doelen van de Maatschappelijke agenda.

Communicatie
Een nieuw product en een nieuwe werkwijze vragen om zorgvuldige communicatie. Hierbij wordt een communicatieadviseur betrokken.

Aanpak en uitvoering
Het Domein Maatschappelijke Ontwikkeling van HLTsamen stelt de uitvoeringsprogramma's op. Daarbij worden ook andere domeinen betrokken. De uitvoeringsprogramma's 2023 zijn de eerste producten van de nieuwe manier van werken. Bij sommige pijlers is deze versie al wat verder ontwikkeld dan bij andere pijlers. De komende periode gaan we gebruiken om samen met de partners de belangrijkste urgenties te identificeren en formuleren. Op deze manier worden onze uitvoeringsprogramma's steeds concreter en meer gedragen.

Duurzaamheid
Integraal beleid draagt bij aan gezondheid en zelfredzaamheid van inwoners. Daarnaast beogen we met een Maatschappelijke agenda op de langere termijn ook de financiële haalbaarheid van de gemeentelijke taken in het sociaal domein te verbeteren. Zo is het werken met de Maatschappelijke agenda één van de uitgangspunten bij het vormgeven van het nieuwe subsidiebeleid.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
De raden van Lisse en Hillegom hebben respectievelijk in het najaar van 2021 en in het begin van 2023 de Maatschappelijke agenda voor hun gemeente vastgesteld. De inhoud van de drie agenda's is grotendeels gelijk.

Urgentie
Een besluit van de raad vóór de zomer van 2023 is wenselijk, zodat in het najaar de uitvoeringsprogramma's 2024 gemaakt kunnen worden.

Evaluatie
De Maatschappelijke agenda zal periodiek worden geactualiseerd. In de tweede helft van 2023 worden de opgaven in de Maatschappelijke agenda samen met onze maatschappelijke partners opnieuw tegen het licht gehouden. Hierbij wordt onder meer

gebruik gemaakt van indicatoren en monitorgegevens. De herijkte Maatschappelijke agenda zal vervolgens aan de raad worden voorgelegd. Bij de jaarrekening wordt verslag gedaan van de resultaten van de uitvoeringsprogramma's.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Concept Maatschappelijke agenda Teylingen, We maken samen onze dorpen
2. Uitvoeringsagenda's 2023 als bijlage

het college van burgemeester en wethouders,

Dhr. J.F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 23 mei 2023 met als onderwerp Maatschappelijke agenda

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

besluit:

De Maatschappelijke agenda Teylingen, We maken samen onze dorpen, vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 juni 2023,

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter

Digitaal ondertekend door Marjoleine van Egeraat
op 04-07-2023

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 05-07-2023

Waarnemend griffier