

Integraal Handhavings-programma 2022

Jaarrapportage

DCMR milieudienst Rijnmond

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Gemeente Rotterdam

Inhoudsopgave

1. **Inleiding** 3
2. **Integraal Handhavingsprogramma 2022 – Jaarrapportage** 4
3. **Gebruiksfunctie "Woonfunctie"** 8
4. **Gebruiksfunctie "Bijeenkomstfunctie en Celfunctie"** 10
5. **Gebruiksfunctie "Gezondheidszorgfunctie"** 12
6. **Gebruiksfunctie "Industriefunctie"** 13
7. **Gebruiksfunctie "Kantoorfunctie"** 15
8. **Gebruiksfunctie "Logiesfunctie"** 16
9. **Gebruiksfunctie "Onderwijsfunctie"** 17
10. **Gebruiksfunctie "Sportfunctie"** 18
11. **Gebruiksfunctie "Winkelfunctie"** 19
12. **Gebruiksfunctie "Overige gebruiksfuncties"** 20
13. **Gebruiksfunctie "Overige aandachtsgebieden"** 22

1 Inleiding

De jaarrapportage over het Integraal Handhavingsprogramma (IHP) 2022 biedt de controle resultaten van de gezamenlijke inzet op de meest risicovolle objecten en instellingen in Rotterdam. Tijdens de controles wordt gekeken of voldaan wordt aan wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsrecht: het naleefgedrag.

Naleving is een breed begrip. Het komt neer op toezichthouden en ervoor zorgen dat bedrijven en instellingen zich houden aan de wetten en regels die als doel hebben om de veiligheid en gezondheid van gebruikers en bewoners te borgen. Hierdoor wordt een minimaal niveau van veiligheid gegarandeerd.

Binnen het IHP werken de verschillende disciplines op het gebied van veiligheid en gezondheid samen in de voorbereiding en uitvoering van controles – naast de reguliere toezichthoudende taken van deze organisaties. De uitvoering van het IHP is in de kern een programmatische samenwerking tussen:

- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR)
- DCMR milieudienst Rijnmond (DCMR)
- Stadsontwikkeling/Bouw en Woningtoezicht (BWT)
- Stadsbeheer
- Directie Veiligheid

De gezamenlijkheid van controles helpt in de afstemming tussen partners, zorgt voor de meest optimale inzet van middelen en capaciteit. Maar leidt ook tot het beperken van de controledruk bij ondernemers, eigenaren en gebruikers. Hierdoor draagt het IHP bij aan de bestuurlijke doelstelling om te komen tot een veilige en gezonde stad om in te wonen en te werken.

Integrale werkwijze

Voordat gestart wordt met de uitvoer van het IHP bepalen we gezamenlijk in welke sectoren en op welke objecten – of, zoals we deze in het IHP noemen, 'gebruiksfuncties' met daarbinnen 'branches' – de controles plaatsvinden. Bepalend in die keuze is de verhouding tussen de kans op een calamiteit, de ernst van de gevolgen ervan en het gedrag van de overtreder. De verhouding geeft aan hoe hoog het risico is en daarmee welke prioriteit aan een branche gegeven wordt. Binnen het IHP geldt dat hoe hoger het risico, hoe hoger een branche prioriteit krijgt in de planning van controles. De resultaten van deze afstemming leiden tot de jaarlijkse IHP-planning die door het gemeentebestuur wordt vastgesteld.

2

Integraal Handhavingsprogramma 2022 – Jaarrapportage

Ten opzichte van voorgaande jaren konden de 'fysieke' controles als vanouds doorgaan. De beperkende maatregelen waren niet meer van toepassing. In vergelijking tot voorgaande jaren is daardoor het aantal controles toegenomen. In totaal zijn in 2022 1.786 controles uitgevoerd. We zien dat het beperkte aantal controles in voorgaande jaren heeft geleid tot een vermindering van het naleefgedrag. Tijdens de eerste controles zijn relatief veel (kleine) overtredingen geconstateerd die in verreweg de meeste gevallen na de controle snel zijn hersteld. In een enkel geval heeft een eigenaar of beheerder meer tijd nodig voor herstel bijvoorbeeld door langere levertijden van materiaal. Wanneer een eigenaar of beheerder niet overgaat tot herstel of wanneer sprake is van een ernstig of groter gebrek, wordt een handhavingstraject ingezet. Wanneer sprake is van een handhavingsdossier wordt dit aangegeven in deze jaarrapportage. Dit is het principe van de nalevingsstrategie: door de betrokken partijen wordt passend instrumentarium ingezet om (naleef)gedrag te verbeteren.

Om te bepalen welke strategie passend is, wordt gekeken naar:

- de ernst van de overtreding (bijvoorbeeld het ontbreken van een logboek is minder ernstig dan het ontbreken van een brandmeldinstallatie);
- de kwetsbaarheid van de branche (risico's bij kinderdagverblijven hebben bijvoorbeeld door de kwetsbare doelgroep een hogere prioriteit dan een kantoorfunctie waar gebruikers over het algemeen in staat zijn om zelfstandig te vluchten in geval van een calamiteit);
- de risicosetting.

In 2022 zien we dat door de toepassing van de nalevingsstrategie van de ongeveer 2.900 geconstateerde gebreken (feitelijk geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving) binnen alle branches van het IHP, aan het einde van 2022 19 handhavingsdossiers in behandeling zijn. Hieruit blijkt dat de controles belangrijk zijn in het tegengaan van overtredingen van wet- en regelgeving, maar ook bijdragen aan het verhogen van veiligheidsbewustzijn en daarmee het voorkomen van overtredingen.



2.2 Leren en ontwikkelen

De 'Corona-periode' heeft door de beperkingen ook gezorgd voor een nieuwe blik op toezichthouden. In deze tijd is geëxperimenteerd met nieuwe manieren van controles. Een aantal pilots is in 2022 weer ingezet. Zo is het gebruik van de digitale checklist voorafgaand aan een controle een goed instrument gebleken om kleine, soms administratieve, gebreken op voorhand op te lossen. Dat verlicht zowel de controledruk bij een eigenaar en de werklast bij de controlerende instantie. In algemene zin kan hierover gezegd worden dat het lerend vermogen binnen de multidisciplinaire samenwerking sterk aanwezig is.

2.3 Energietransitie

Afgelopen jaar is tijdens de controles meer aandacht geweest voor ontwikkelingen gericht op de energietransitie gekoppeld aan veiligheidsrisico's. Concreet: we zien bijvoorbeeld binnen de branche 'Garagebedrijven' een toename van opslag en laden van instabiele lithium ion batterijen. Dit heeft elders in het land geleid tot branden. Ook is gekeken naar de veiligheid van interne laadinfra voor bijvoorbeeld vorkheftrucks. En zonnepanelen in relatie tot compartimentering.
De beperkte wet- en regelgeving op dit vlak - die zorgt voor het beperken van veiligheidsrisico's - en de toename van het aantal bedrijven dat zich bezighoudt met dergelijke activiteiten, heeft ertoe geleid dat binnen het IHP aandacht is voor het onderwerp. De ervaringen uit de controles helpen in het bepalen welke prioriteit dit onderwerp moet krijgen in het IHP. Maar levert ook informatie uit de praktijk op om ervaring op te doen ten aanzien van toezicht en handhaving op dit relatief nieuwe vlak.

2.4 Leeswijzer

De Jaarrapportage IHP 2022 is opgebouwd in gebruiksfuncties met daarbinnen branches.
Het afgelopen jaar zijn 12 gebruiksfuncties gecontroleerd met daarbinnen 25 branches. De inzet vanuit het IHP over het afgelopen jaar met de belangrijkste conclusies zijn samengevat per branche in hoofdstuk 3. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op geconstateerde gebreken en de effecten van de controles op de IHP planning van komend jaar.

Samenvatting van de IHP-controles 2022:



12 gebruiksfuncties
met daarbinnen **25 branches**
gecontroleerd.



In totaal **1.786 controles.**



Tijdens de eerste controles zijn in totaal **2.923 gebreken** – een feitelijke overtreding – geconstateerd. Hierop is een passend instrument ingezet om de situatie te herstellen.



Hierdoor zijn eind 2022
2.904 gebreken hersteld
en nog **19 handhavingsdossiers in behandeling.**

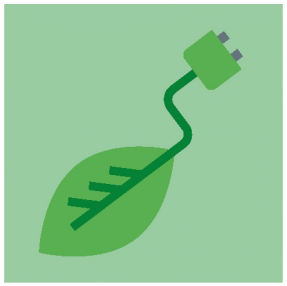
De belangrijkste conclusies uit de IHP-controles in 2022:



Hersteltijden voor eigenaren vragen meer tijd door langere levertijden van materialen en beperkte beschikbaarheid van aannemers.



Het gebruik van de digitale checklist voorafgaand aan een controle wordt als positief instrument ervaren. Het instrument wordt de komende jaren breder ingezet om controledruk te verlagen en het toezicht efficiënter te laten verlopen.



Energietransitie: risico's op het gebied van veiligheid worden ook meegenomen. Opslag van lithium-ion, zonnepanelen irt compartimentering en interne laadpunten zoals binnen de branche 'Opslag en parkeergarages' vormen nieuwe aandachtspunten.



De menselijke maat staat voorop! Als duidelijk is dat in branches meer hulp door advies en ondersteuning noodzakelijk is, wordt hierop geanticipeerd. Het gesprek wordt aangegaan met schoolbesturen bijvoorbeeld en eigenaren van parkeergarages. De complexiteit van wet- en regelgeving en de hoge kosten zijn veelal de achterliggende oorzaak voor het (ontstaan van het) gebrek.

3

Gebruiksfunctie “Woonfunctie“

Binnen deze gebruiksfunctie hebben in 2022 de VRR en BWT samengewerkt aan de controles van de branches:

- Woongebouwen 0-70 m[1]
- Hoge woongebouwen 70 m[1] en hoger
- Woonfunctie voor kamergewijze verhuur



Binnen de categorie ‘woongebouwen’ zijn in totaal 45 objecten gecontroleerd, in de categorie hoge woongebouwen 19. Binnen de branches zijn met name aandachtspunten geconstateerd op het gebied van brandveiligheid (compartimentering, achterstallig onderhoud van bestaande (brand) beveiligingsinstallaties en onvoldoende vrijhouden van verkeersruimten).
Tijdens de controles is extra aandacht besteed aan voorlichting met betrekking tot het stallen en opladen van scootmobielen in het bouwwerk. Ook is gelet op elektrische voertuigen in eventuele aanwezige parkeergarages.
Mede op basis van resultaten van brand-onderzoeken na incidenten in woongebouwen is tijdens de controles specifiek aandacht besteed aan de thema’s veilig vluchten, de inzet van de brandweer en op de brandcompartimentering tussen woningen en tussen de woningen en de schachten zoals de luchtbehandelingskanalen en de meterkasten.

Van de in totaal 137 geconstateerde gebreken bij de eerste controle zijn eind 2022 3 handhavings-dossiers in behandeling.

De categorie ‘kamergewijze verhuur’ is gericht op panden waar een kamerverhuur vergunning is afgegeven. In totaal zijn 187 panden gecontroleerd. Tijdens de controles is vooral naar de brandveiligheid, constructieve aspecten en installaties gekeken.

In totaal zijn na de eerste controle 86 gebreken geconstateerd. Veelal kleine strijdigheden zoals een defecte of ontbrekende deurdranger of een defecte rookmelder. Over het algemeen zijn dit gebreken met een laag risico voor gebruikers en hun omgeving. Eind 2022 is één handhavings-dossier in behandeling.



Conclusies en aanbevelingen

- Het betreft een omvangrijke branche. Er zijn veel objecten die gecontroleerd moeten worden in de stad. De focus ligt op objecten met kwetsbare groepen bewoners of objecten waarbij de aard of omvang leidt tot prioriteit.
- Gebruikers en/of eigenaren geven aan dat het herstellen van overtredingen rondom voorzieningen langer op zich heeft laten wachten vanwege langere levertijden van materialen en beschikbaarheid van aannemers, dan wel installateurs.
- Gezien de kwetsbaarheid van de doelgroep in 2023 wederom deze branche controleren, waarbij de selectie zal plaatsvinden op basis van een risicogerichte benadering met de focus op de doelgroep en/of aard van het bouwwerk.
- Ten aanzien van de categorie hoge woongebouwen zijn niet alle objecten in de stad gecontroleerd door de aard en omvang van de controles. In 2023 worden de overige 10 objecten gecontroleerd. Hierdoor kan op basis van het totaalbeeld de controlefrequentie voor deze categorie bepaald worden.
- Ook de controles op de categorie kamergewijze verhuur worden in 2023 voortgezet.

4 Gebruiksfunctie “Bijeenkomstfunctie en Celfunctie”

Binnen deze gebruiksfunctie hebben in 2022 de VRR en BWT samengewerkt aan de controles van de branches:

- Kinderopvang
- Stadions, evenementenhal, zwembaden, sporthallen met publiek
- Horeca
- Scouting gebouwen
- Brandweerkazernes, politiebureaus en ambulanceposten



De controleresultaten van de branche ‘celfunctie’ worden door de samenhang met de controles op politiebureaus binnen dit hoofdstuk samengevat.

Binnen deze categorieën zijn in totaal 409 (403 binnen de branche bijeenkomstfunctie, 6 binnen de branche celfunctie) controles uitgevoerd. De branches worden jaarlijks gecontroleerd op het naleven van voorschriften. Dit jaar was geen sprake van nieuwe wetgeving op het gebied van veiligheid en gezondheid.
Tijdens de eerste controles werden met name gebreken geconstateerd op het gebied van het onderhoud (of het niet kunnen aantonen) van bestaande (brandbeveiligings)voorzieningen zoals de brandbeveiligingsinstallaties en blusvoorzieningen. Daarnaast zijn overtredingen met betrekking tot de compartimentering gesignaleerd.

Binnen deze branches kwamen na de eerste controles in totaal 641 gebreken naar voren (607 binnen de branche bijeenkomstfunctie, 34 binnen de celfunctie). Tijdens de controles zijn eigenaren geadviseerd in het verhelpen van de gebreken. Dat heeft ertoe geleid dat eind 2022 geen handhavingsdossiers openstaan.

Bij de branche ‘kinderopvang’ is dit jaar gewerkt met een digitale checklist. Deze ‘pre-toets’ draagt bij aan een verhoogd bewustzijn van (brand) veiligheid. Daarnaast is in eerdere jaren geconstateerd dat documenten zoals de onderhoudsrapportages van brandveiligheids-



voorzieningen vaak ontbreken bij een eerste controle. Het ontbreken hiervan geldt als gebrek. In 2023 wordt de vooraankondiging vernieuwd en wordt er bij deze aankondiging van de inspectie gevraagd deze documenten op te sturen. Dat voorkomt extra handelingen na de eerste controle en zorgt daardoor voor een efficiënter procesverloop bij zowel de geïnspecteerde en de inspecterende organisatie. Deze nieuwe manier van toezichthouden en voorbereiden zorgt voor minder controledruk, draagt bij aan bewustwording van veiligheid en efficiënter werk bij diensten.

Conclusies en aanbevelingen

- De branche 'kinderdagverblijven' heeft door de kwetsbare doelgroep kleine kinderen altijd een hogere prioriteit binnen het IHP. Formeel: de zelfredzaamheid van de gebruikers is laag. Wel zien we dat door de digitale checklist het veiligheidsbewustzijn verhoogd, waardoor deze bedrijven een beter naleefgedrag vertonen. Om dit goede gedrag verder te versterken is de keuze gemaakt om in dergelijke gevallen de (fysieke) controle een jaar over te slaan. Eenzelfde insteek wordt ook aangehouden bij de branche 'horeca'. Binnen deze branche worden ook drank- en horecacontroles uitgevoerd. Deze controles staan los van het IHP. Voor de branche 'scouting gebouwen' was al een vijfjaarlijkse controle frequentie van toepassing die door het hoge naleefgedrag wordt vastgehouden.

- Het gebruik van de digitale checklist wordt vanaf volgend jaar ook geïntroduceerd bij de branche 'stadions'. Wel wordt hier vooralsnog vastgehouden aan de jaarlijkse controles in verband met de hoge aantallen bezoekers en gebruikers. De VRR, BWT en DCMR trekken gezamenlijk op bij deze controles. Ook voor de branche 'celfunctie' blijft de jaarlijkse controle gehandhaafd gezien de kwetsbaarheid van de doelgroepen.

- Binnen de branche 'Brandweerkazernes, politiebureaus en ambulanceposten' betreft het vooral gemeentelijke objecten. Met de betrokken gemeentelijke afdeling worden daarom structurele besprekingen ingesteld om snel en adequaat gebreken te verhelpen en hiermee door middel van advies en ondersteuning achterstanden te voorkomen.

5 Gebruiksfunctie "Gezondheidszorg-functie"

De DCMR, BWT en VRR hebben binnen deze gebruiksfunctie gecontroleerd op de branches:

- Verpleeg- verzorgingshuizen, gecombineerde zorgfuncties en ziekenhuizen
- Medisch centrum, zorgcentrum, medische dagbesteding



Deze gebruiksfunctie vergt door de verschillende functies in een gebouw veel tijd voor controles. Door de functiemix is namelijk niet altijd een eenduidig wettelijk kader te hanteren. Dat is dan ook duidelijk zichtbaar in het hoge aantal gebreken – ook dit jaar.

Gezien de kwetsbaarheid van gebruikers komt deze branche jaarlijks terug in de IHP planning. Tijdens de controles worden meerdere gebreken geconstateerd, maar is een duidelijk stijgende lijn in het verbeteren van het naleefgedrag zichtbaar. Bij veel instellingen is (brand)veiligheid steeds meer een vast onderdeel van de interne organisatie en is deze taak als vast onderdeel van het werk belegd bij een facilitaire dienst of veiligheidscoördinator. Hierdoor wordt bijvoorbeeld tijdens verbouwingen beter nagedacht over de (brand)veiligheid en is ook de voortvarendheid waarmee geconstateerde gebreken worden opgepakt een stuk verbeterd.

Deze nuancering past met name in de branche 'Verpleeg- verzorgingshuizen, gecombineerde zorgfuncties en ziekenhuizen'. Bij 111 controles zijn 364 gebreken geconstateerd. Het betreft brandveiligheidspunten zoals onderhoud en/of certificering (of niet kunnen aantonen) van bestaande (brandbeveiligings)voorzieningen zoals de brandbeveiligingsinstallaties, vluchtrouteaanduiding, blusmiddelen en compartimentering. En gebreken bij opslag van gevaarlijke stoffen, installaties en milieuaspecten. De ernst van de overtredingen is lager dan voorheen en zijn na de eerste controle vrijwel allemaal verholpen. Eind 2022 waren nog 3 handhavingsdossiers in behandeling.

Binnen de branche 'Medisch centrum, zorgcentrum, medische dagbesteding' zijn na 16 controles 35 gebreken geconstateerd. Ook hier hebben de gebreken vooral betrekking op brandveiligheids-aspecten die door gebouweigenaren na de eerste inspectie allemaal zijn verholpen.

Conclusies en aanbevelingen

- Ondanks het hoge aantal gebreken binnen de branche 'Verpleeg-verzorgingshuizen, gecombineerde zorgfuncties en ziekenhuizen' is duidelijk dat veiligheid en veiligheidsbewustzijn hoog op de agenda staan van gebouw-eigenaren. Veiligheid is onderdeel van de interne organisatie. De branche houdt binnen het IHP wel een hoge prioriteit door de lage of afwezigheid van zelfredzaamheid van gebruikers. De jaarlijkse integrale controles op deze objecten blijven daardoor gehandhaafd.

- Het verbeterde naleefgedrag binnen de branche 'Medisch centrum, zorgcentrum, medische dagbesteding' zorgt ervoor dat de branche driejaarlijks wordt opgenomen in de IHP planning.

6 Gebruiksfunctie “Industriefunctie”

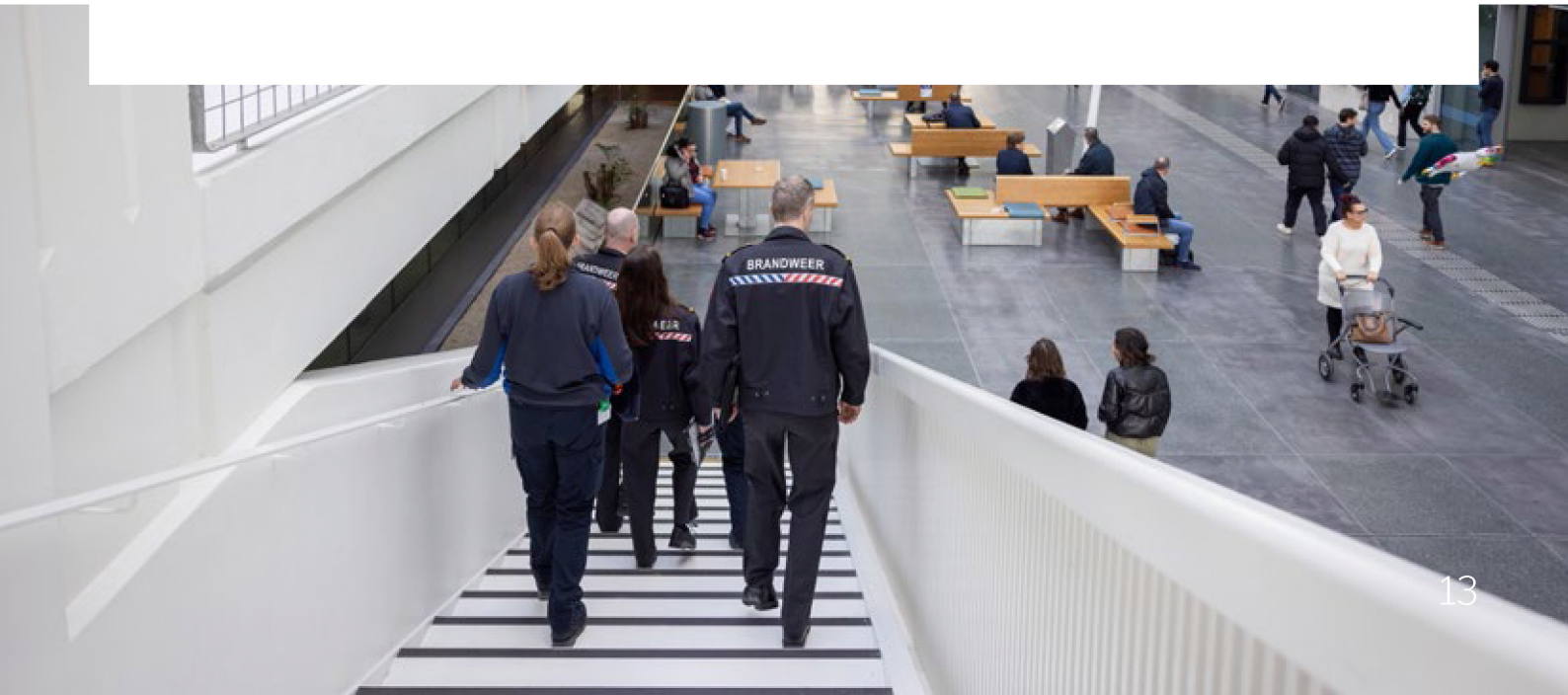
De DCMR en VRR voeren controles uit binnen deze gebruiksfunctie die bestond uit de branches:

- Opslag verpakte gevaarlijke stoffen
- Grootschalige opslag koopmansgoederen



Bij de branche ‘Opslag verpakte gevaarlijke stoffen’ betreft het bedrijven die verpakte gevaarlijke stoffen opslaan die onder de PGS 15 vallen. De PGS 15 is regelgeving die maatregelen en richtlijnen geeft waarmee risico’s bij het opslaan van gevaarlijke stoffen beheersbaar of te voorkomen zijn. Niet alle bedrijven die vallen onder deze categorie vallen binnen de bevoegdheid van de gemeente Rotterdam en daarmee de reikwijdte van het IHP. Met de VRR worden daarom afspraken gemaakt wanneer een integrale IHP controle plaatsvindt. Binnen de gezamenlijke controles richt de DCMR zich primair op de opslag van de gevaarlijke stoffen. Hierbij wordt er gecontroleerd of de stoffen in opslag zijn toegestaan, de hoeveelheden kloppen met de vergunning en ze op de juiste manier worden opgeslagen. Daarnaast wordt er aandacht besteed aan de juistheid van het journaal, vluchtwegen, bouwkundige eisen rondom PGS-15 voorzieningen en de beschikbaarheid van bluswater en overige brandbestrijdingsmiddelen. Tijdens de controle worden wij geadviseerd door de VRR vanuit hun expertise. De controles op de branche ‘Grootschalige opslag koopmansgoederen’ (i.c. loodsen) zijn door de DCMR en VRR uitgevoerd.

In totaal zijn binnen deze branche ‘Industriefunctie’ 52 objecten gecontroleerd waarbij na de eerste inspectie 111 gebreken zijn geconstateerd. De aard van de gebreken verschilt. In de meeste gevallen ging het om kleine punten die direct konden worden verholpen. Binnen deze branche is echter wel een belangrijke rol weggelegd voor de interne noodorganisaties die bij goed functioneren negatieve effecten op de omgeving grotendeels kunnen voorkomen of beperken. Binnen de branche ‘Grootschalige opslag koopmansgoederen’ zijn met name gebreken op het gebied van onderhoud van de brandbeveiligingsinstallaties geconstateerd. Er zijn geen handhavingsdossiers vanuit de



controles in 2022 meer binnen deze branche. Binnen de branche 'Grootschalige opslag koopmansgoederen' is dit jaar voor het eerst geïnspecteerd op aspecten die gekoppeld zijn aan de energietransitie. Zonnepanelen in relatie tot de brandcompartimentering bijvoorbeeld en inpandige oplaadpunten van, onder andere, elektrische heftrucks. Met name door een recente calamiteit met de opslag van laadmiddelen binnen de regio heeft dit thema aandacht gekregen binnen controles.

Conclusies en aanbevelingen

- De integrale controles binnen de branche leidt tot de juiste samenwerking en interactie tussen organisaties. Die ontwikkeling wordt voortgezet.
- De controle frequentie van een jaar blijft gehandhaafd. Met het oog op de risico's binnen de branche. Binnen de branche Grootschalige opslag koopmansgoederen' heeft dit ook te maken met het verminderde naleefgedrag ten opzichte van voorgaande jaren. De ernst van de overtredingen is wel afgenomen.

7 Gebruiksfunctie “Kantoorfunctie”

De VRR en DCMR voerden controles uit binnen de gebruiksfunctie op de branche:

- Kantoren & bedrijfsverzamelgebouwen



Door de grootte van objecten zijn veel brandveiligheidsvoorzieningen aanwezig. Tijdens de controles – binnen deze branche in totaal 26 – zijn daardoor met name op dat vlak gebreken geconstateerd: onderhoud van bestaande voorzieningen zoals de brandbeveiligings-installaties, blusmiddelen en droge blusleidingen of het niet kunnen aantonen van onderhoud van deze voorzieningen. Daarnaast zijn ook dit jaar weer diverse gebreken aan de compartimentering aangetroffen zoals niet goed sluitende brandwerende deuren etc. In totaal zijn 102 gebreken geconstateerd waarvan het overgrote deel inmiddels is opgelost. Vanuit deze branche zijn eind 2022 4 handhavingsdossiers in behandeling.

Conclusies en aanbevelingen

- Het verhogen van het naleefgedrag vraagt aandacht. De verslechtering die in 2022 is geconstateerd, kan te wijten zijn aan het niet of nauwelijks controleren van objecten gedurende de ‘corona periode’. Een intensivering kan helpen in het bevorderen van naleefgedrag.
- Ondanks het verslechterde naleefgedrag kan niet gezegd worden dat de veiligheid onder druk staat. Binnen de branche zijn objecten die over het algemeen gebruikt worden door zelfredzame personen die de omgeving van het bouwwerk goed kennen.
- Vanwege de omvang van de totale branche wordt jaarlijks een gedeelte van het totale adressenbestand gecontroleerd. In de controles en de planning wordt met name gefocust op oudere panden en panden die langere tijd niet gecontroleerd zijn.

8 Gebruiksfunctie “Logiesfunctie”

Binnen deze gebruiksfunctie hebben in 2022 de VRR en BWT samengewerkt aan de controles binnen de branche:

- Hotels, daklozenopvang en internaten

107 controles

196 gebreken na 1e controle

3 handhavings-dossiers in behandeling

Tijdens de 107 controles zijn met name gebreken geconstateerd op het gebied van het onderhoud van bestaande voorzieningen zoals de brandbeveiligingsinstallaties en blusmiddelen. Daarnaast zijn diverse gebreken aan de compartimentering aangetroffen. In totaal betrof het 196 gebreken die inmiddels grotendeels zijn verholpen. Eind 2022 zijn drie handhavings-dossiers in behandeling.

Conclusies en aanbevelingen

- De locaties binnen deze branche worden jaarlijks bezocht. Die frequentie wordt aangehouden. Ook binnen deze branche wordt de digitale checklist toegepast.



9 Gebruiksfunctie "Onderwijsfunctie"

Binnen deze gebruiksfunctie hebben in 2022 de VRR en BWT samengewerkt aan de controles binnen de branches:

- Basisonderwijs
- Voortgezet onderwijs



Binnen de branche zijn 380 objecten gecontroleerd in 2022. Dit jaar waren er geen specifieke aandachtspunten voor de controles. Wetgeving ten aanzien van veiligheid en gezondheid is ongewijzigd gebleven. Ook binnen deze branches ontvangen schoolbesturen vanaf komend jaar bij de aankondiging van de controle een digitale checklist en een verzoek om documentatie op te sturen. De gebreken die tijdens de controle zijn geconstateerd hebben betrekking op het (tijdens de controle niet kunnen aantonen van) onderhoud van de brandmeld-installatie, nood- en transparantverlichting en overtredingen op gebied van compartimentering. In vrijwel alle gevallen zijn de gebreken – in totaal 633 – inmiddels verholpen. Eind 2022 waren nog 3 handhavingsdossiers actief.

Eind 2022 heeft overleg plaatsgevonden met stichting BOOR om lopende dossiers te bespreken en om de samenwerkingsafspraken te herijken. Het voornemen is om deze aanpak verder uit breiden en ook met andere stichtingen en besturen het gesprek aan te gaan over de resultaten en samenwerkingsafspraken. controles in 2022 meer binnen deze branche.

Conclusies en aanbevelingen

- Mogelijk heeft het uitblijven van controles tijdens de corona periode ertoe geleid dat het naleefgedrag verminderd is. Vooralsnog blijven de jaarlijkse controles daarom gehandhaafd. Wel worden vanaf komend jaar de mogelijkheden bekeken om bij goed gedrag een controlemoment in een opvolgend jaar niet in te zetten.

- In 2023 wordt voorafgaand aan de controles binnen de gebruiksfunctie met een vernieuwde vooraankondiging aan de schoolbesturen gevraagd om een digitale checklist in te vullen om zo meer bewustwording te creëren op het gebied van (brand)veiligheid. In deze vooraankondiging wordt ook gevraagd om voorafgaand aan de controle, onderhouds-rapportages van brandveiligheidsvoorzieningen te sturen. Uit ervaring blijkt namelijk dat het ontbreken van rapportages het meest voorkomende gebrek is.

10 Gebruiksfunctie “Sportfunctie”

De controles zijn met name door de VRR uitgevoerd op de branche:

- Sportfunctie zonder publiek



In 2022 zijn 89 objecten binnen deze branche gecontroleerd waarbij 61 gebreken zijn geconstateerd. Het betrof vooral gebreken die betrekking hadden op het niet kunnen aantonen van tijdig onderhoud van de blusmiddelen en/of vluchtrouteaanduiding, dan wel noodverlichting. In alle gevallen zijn de gebreken verholpen.

Het naleefgedrag en het aantal gebreken is verbeterd ten opzichte van 2018. In 2018 lag de focus op sportkantines, in 2022 op objecten waar een sport binnen uitgeoefend kan worden.

Conclusies en aanbevelingen

- In de meeste gevallen betreft het kleinschalige locaties met weinig voorzieningen. Op basis van de controleresultaten ligt een lage controlefrequentie voor de hand. Vanwege het feit dat op bepaalde momenten wel grote groepen bezoekers gelijktijdig aanwezig kunnen zijn, wordt de huidige controlefrequentie van eens in de vijf jaar worden aangehouden. Op dat moment ligt de focus op omvangrijke objecten.



11 Gebruiksfunctie “Winkelfunctie”

De controles zijn door de VRR uitgevoerd op de branche:

- Complexe en grote winkels



De nadruk binnen deze controles lag op de grote, complexe winkels en de algemene ruimtes van de grote overdekte winkelcentra in de stad. In totaal zijn hierbij 25 objecten gecontroleerd waarbij in totaal 76 gebreken zijn geconstateerd. Vooral ten aanzien van onderhoud (of niet kunnen aantonen) van bestaande (brandbeveiligings)voorzieningen zoals de brandbeveiligingsinstallaties, vluchtrouteaanduiding en blusmiddelen zijn strijdigheden aangetroffen. Ook zijn diverse overtredingen geconstateerd ten aanzien van compartimentering. Na de controles zijn het grootste deel van de gebreken verholpen waardoor eind 2022 nog 2 handhavingsdossiers in behandeling zijn.

Conclusies en aanbevelingen

- Het naleefgedrag is enigszins verbeterd, maar het aantal gebreken is wel toegenomen. Komend jaar wordt de branche daarom weer opgenomen in de planning. Hierbij worden 30 objecten geselecteerd waarbij tijdens de inspecties wederom algemene ruimten van grote overdekte winkelcentra gecontroleerd worden.



12 Gebruiksfunctie “Overige gebruiksfuncties”

Binnen deze gebruiksfunctie hebben in 2022 de VRR en BWT samengewerkt aan de controles binnen de branche:

- Parkeergarages



De (brand)veiligheid van parkeergarages is een complex vraagstuk. Dit heeft onder meer te maken met de veelheid aan verschijningsvormen van garages in combinatie met bouwregelgeving die zich tot compartimenten van een bepaalde grootte beperkt. Dit soort bouwwerken heeft verhoudingsgewijs veel (brand)beveiligings-installaties omdat er vaak sprake is van een of meer compartimenten die groter zijn dan de wettelijke basisnormen. In die gevallen moet door middel van een gelijkwaardige oplossing op basis van een integrale risicogerichte aanpak ten minste eenzelfde mate van veiligheid gecreëerd worden waarbij zowel naar de veiligheid van de bezoekers en naar de mogelijkheden om een veilig en effectief optreden bij brand door interne hulpverleners en brandweer mogelijk te maken. In de praktijk wordt de oplossing meestal gezocht in de toepassing van extra brandbeveiligings-installaties zoals sprinkler- en rookwarmteafvoerinstallaties en niet in het verkleinen van brandcompartimenten vanwege de kosten en praktische bezwaren die dat met zich meebrengt.

Tijdens de controles is extra aandacht besteed aan voorlichting met betrekking tot het stallen en opladen van elektrische voertuigen in parkeer-garages. De publicatie over dit onderwerp van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is bij de advisering betrokken.

In totaal zijn binnen de branche 40 controles uitgevoerd waarbij 142 gebreken zijn geconstateerd. Deze zijn door de gebouweigenaar verholpen waardoor eind 2022 nog 1 hand-havingsdossier in behandeling is. Ook bij de parkeergarages die dit jaar zijn gecontroleerd zijn



meerdere overtredingen op het gebied van onderhoud en/of certificering van (brandbeveiligings)installaties of het ontbreken van de juiste installaties geconstateerd. Daarnaast ook veel achterstallig onderhoud aan overige (brand)veiligheidsvoorzieningen. Door de complexiteit, de omvang van de werkzaamheden die noodzakelijk zijn om gebreken te verhelpen en de kosten die hiermee gepaard gaan, wordt regelmatig overlegd met eigenaren beheerders van de parkeergarages.

Conclusies en aanbevelingen

- Gezien de controleresultaten wordt in 2023 wederom een nieuw deel van de branche gecontroleerd. Deze controles zullen net als in 2022 waar mogelijk gezamenlijk gecontroleerd worden waarbij rekening gehouden moet worden met omvangrijke hersteltrajecten en de inzet van capaciteit die dat vraagt.
- Tijdens de controles wordt extra aandacht besteed aan voorlichting tijdens controles, ook in het kader van de risico's bij het opladen van elektrische voertuigen.

13 Gebruiksfunctie “Overige aandachtsgebieden”

De gebruiksfunctie bevat een vijftal branches die door actualiteiten, bestuurlijke vragen of afwijkende functie ten opzichte van andere branches een plek als ‘overige aandachtsgebieden’ hebben gekregen in de IHP planning. Alle betrokken organisaties bij het IHP hebben een rol binnen deze branche die op basis van de specifieke branche en behoefte wordt ingevuld. Binnen deze hoofdcategorie vallen onderstaande branches:

- Spoorwegemplacementen (5 controles)
- Garagebedrijven (147 controles)
- Bedrijventerreinen (53 controles)
- Feestzalen en discotheken (68 controles)
- Complexe en overige objecten (7 controles)



Binnen de branche ‘Spoorwegemplacementen’ werken de DCMR en VRR nauw samen aan de controles op de vijf emplacementen in de stad. Die samenwerking wordt als bijzonder waardevol ervaren: door als een bevoegd gezag naar buiten te treden wordt effectiever gewerkt aan de veiligheidssituatie op deze terreinen. Afgelopen jaar is geconstateerd dat nieuwe bluswatervoorzieningen nog niet op alle emplacementen volledig zijn gerealiseerd. In 2023 is nog steeds veel inzet nodig vanwege het realiseren van de definitieve voorzieningen en de oplevering van de nieuwe systemen. Na oplevering komt de onderhoudsfase. Uit resultaten in het verleden blijkt dat het onderhoud niet altijd conform de eisen en gestelde frequenties wordt uitgevoerd. Aandacht blijft daardoor noodzakelijk.

Binnen de branche ‘Garagebedrijven’ zijn zelfstandige controles uitgevoerd door de DCMR en samengewerkt tijdens de ondermijningsacties (belastingdienst, politie, DV en Douane). Tijdens deze acties waren ook toezichthouders van BWT en de VRR aanwezig. Volgens planning zouden er 80 preventieve controles uitgevoerd worden. Door



de ongeplande ondermijningsacties zijn in 2022 147 controles uitgevoerd.

Het valt de DCMR op dat bedrijven waar deelscooters worden onderhouden en opgeladen (lithium-batterijen) de regels slecht naleven. De kans op brand door het opladen van accu's die niet stabiel zijn is daardoor groter. Praktijk-voorbeelden wijzen dit ook uit. Voor de komende jaren wordt daarom de samenwerking tussen de DCMR, VVR en BWT voortgezet.

Bij de overige drie branches zijn met name gebreken geconstateerd ten aanzien van brandveiligheid. Meer specifiek op het onderhoud (of niet kunnen aantonen) van bestaande (brandbeveiligings)voorzieningen zoals de brandbeveiligingsinstallaties, noodverlichting en vluchtrouteaanduiding. Daarnaast zijn overtredingen geconstateerd met betrekking tot blusmiddelen, compartimentering en in het gebruik, zoals zaken omtrent het veilig kunnen vluchten. DV en Stadsbeheer zijn aangesloten bij de controles op de branche 'Feestzalen en discotheken'. Komend jaar worden de mogelijkheden bekeken om controles uit te voeren tijdens een openstelling (avondsituatie).

