Toelichting op raadsbesluit delegatie bevoegdheden omgevingsplan

Het vaststellen van een omgevingsplan is een bevoegdheid van de Raad. De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om het vaststellen van het omgevingsplan op onderdelen te delegeren aan het college. Dee onderdelen betreffen wijzigingen van beperkte aard die zeker in het begin van het opstellen van het omgevingsplan veelvuldig gaan voorkomen omdat het omgevingsplan gevuld moet worden met het gemeentelijk beleid.
Het eerste omgevingsplan (de start) dat vastgesteld gaat worden zal door de raad worden vastgesteld.
De kleine wijzigingen die daarna volgen kunnen vervolgens bij de aangegeven grenzen door het college worden vastgesteld.
Grote veranderingen of nieuwe invullingen blijven bij de raad langs komen.

In het voorstel dat voorligt gaat het om die begrensde situaties.
Het zijn vooral wijzigingen van het omgevingsplan die betrekking hebben op zaken waarover het college of de raad al een beluit heeft genomen en nu verwerkt moeten worden in het omgevingsplan en gericht zijn op de uitvoering.

Puntsgewijze toelichting:

	besluitpunt	**toelichting**
a.	het verwerken van kaderstellend beleid of beleidsregels waarover door de gemeenteraad of college is besloten in het omgevingsplan;	Dit gaat om het toevoegen van normen, regels en toetsingskaders die voortkomen uit de door het college/raad vastgestelde beleid. (zoals vastgestelde ruimtelijke visies, stedenbouwkundige plannen, startnotities, beleidsnota's, beleidsvisies en kaders).
b.	het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen, voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;	Doordat de gemeente, het waterschap, de provincie en het rijk straks allemaal het DSO gebruiken en alle plannen met elkaar verbonden zijn, moeten de begrippen die we gebruiken eensluidend zijn. Ter voorkoming van tegenstrijdigheden. Het kan dus zo zijn dat als ergens in de keten een begrip wordt gewijzigd wij dat begrip moeten overnemen. Met wijziging van het omgevingsplan tot gevolg. Het betreffen in dit geval **alleen tekstuele** aanpassingen zonder effect op de omgeving.
c.	het wijzigen van het omgevingsplan voor ontwikkelingen welke niet vallen binnen de categorieën van gevallen waarvoor, voor het verlenen van een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, advies van de gemeenteraad nodig is;	Dit betreft het verwerken van reeds verleende buitenplanse omgevingsplan activiteiten in het omgevingsplan. Dit moet binnen 5 jaar na verlening van de Bopa. Zie ook de uitleg onder punt g.
d.	het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan	Kortgezegd gaat dit om het actualiseren en bijhouden van de data, ten behoeve van de vergunningverlening. Met de term informatieproducten worden gegevens over bijvoorbeeld geluid,

		bodem en water, maar ook aantallen, oppervlaktes en afmetingen bedoeld. Wanneer bijvoorbeeld een waardevolle boom is gekapt dan moet de lijst met waardevolle bomen (het informatieproduct) worden aangepast. Aangezien feitelijke gegevens zoals aantallen en oppervlaktes kunnen wijzigen, ligt het voor de hand om dergelijke aanpassingen aan de betreffende informatieproducten van het omgevingsplan te delegeren aan het college.
e.	het aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen, voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;	Het betreft hier gewijzigde wet- en regelgeving van hogerhand, waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid aan is toegekend en opgenomen dient te worden. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt voor de hand.
f.	het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes;	Het komt wel eens voor dat na de vaststelling van een plan omissies, verschrijvingen, verkeerde verwijzingen etc. worden geconstateerd. Om dit te repareren moet het omgevingsplan gewijzigd worden. Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Delegatie van dit onderdeel aan het college ligt hiermee voor de hand.
g.	het opnemen van verleende omgevingsvergunningen die in afwijking van het geldende omgevingsplan zijn verleend in het vast te stellen omgevingsplan;	De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor afwijkactiviteiten binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. Als na besluitvorming op de vergunning nogmaals een besluit genomen moet worden over aanpassing van het omgevingsplan, is sprake van dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling. Daarom leent dit zich goed voor delegatie.
h.	het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld worden naar het omgevingsplan;	Gemeenten moeten in de overgangsperiode tot 2029 de fysieke verordeningen opnemen in het omgevingsplan. Net als ons beleid, zijn de verordeningen ook door college of raad besloten. Dit betreft het beleidsneutraal verwerken van deze verordeningen in het omgevingsplan. Indien sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, is en blijft de raad bevoegd.
i.	het aanpassen van het omgevingsplan als deze in overeenstemming is met wijzigingsbevoegdheden die in de vastgestelde bestemmingsplannen zijn opgenomen;	(i en j)Met de invoering van de Omgevingswet verdwijnt het wijzigingsplan en het uitwerkingsplan. In de huidige bestemmingsplannen staan bevoegdheden voor het college opgenomen om, binnen door uw raad bepaalde kaders, het bestemmingsplan te wijzigen of uit te werken. Omdat er voor de bestaande wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplicht in de Omgevingswet geen overgangsrecht is opgenomen, is het voorstel om in het delegatiebesluit de bevoegdheid met betrekking tot wijzigingsplannen uit de vigerende bestemmingsplannen alsnog bij het college te laten. Over deze

		wijzigingsbevoegdheden heeft uw raad immers al bij de vaststelling van het bestemmingsplan een besluit genomen. Zou er in de huidige situatie gebruik van de wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht worden gemaakt, dan zou het college bevoegd zijn om het wijzigingsplan en uitwerkingsplan vast te stellen. Door dit nu te delegeren wordt aangesloten bij de huidige werkwijze.
j.	het aanpassen van het omgevingsplan als deze in overeenstemming is met de uitwerkingsbevoegdheden die in de vastgestelde bestemmingsplannen zijn opgenomen;	In de bestemmingsplannen van Almelo hebben we nog maar een beperkt aantal uit te werken bestemmingen. Deze uit te werken bestemming worden komende tijd nog deel uit gewerkt. Het betreffen de volgende locaties: Noord-Turfkade: bedrijf- uit te werken: is nieuw bestemmingsplan in de maak, is al in ontwerp, na vaststelling van dit plan vervalt de uit te werken bestemming. Waterrijk-fase 1 : gemengd- uit te werken deze bestemmingen vervallen na vaststelling van bestemmingsplan Noordflank, dit plan heeft al ter inzage gelegen. Waterrijk- fase 1: maatschappelijk- uit te werken: op meer dan de helft van deze bestemming ligt een uitgebreide vergunning voor de aanleg van zonnepanelen. (Heeft u als raad over besloten). Indien de bouwvergunning niet wordt uitgevoerd dan zouden hier maatschappelijke voorzieningen in de vorm van een basisschool en hieraan gerelateerde instellingen zoals buitenschoolse opvang en/of kinderdagverblijf, kunnen worden gerealiseerd, dit is zo specifiek beschreven.
k.	het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.	Dit is nieuw ten opzichte van de Wro, omdat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen. Het gebruik van het instrument voorbereidingsbesluit is in de gemeente Almelo beperkt, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Met een voorbereidingsbesluit kan de gemeente geen nieuwe activiteiten mogelijk maken. Ook mogen voorbeschermingsregels alleen beperkingen opleggen aan activiteiten die het omgevingsplan toelaat, maar die nog niet plaatsvinden. Een voorbereidingsbesluit moet bestaande activiteiten eerbiedigen, zoals bestaand gebruik en bestaande bouwwerken.