Rapport M.2005.0287.04.R001
Gemeente Westervoort

Nota Geluidsbeleid

Status: DEFINITIEF



Colofon

Rapportnummer:	M.2005.0287.04.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 7 februari 2007	
Versie:	001	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Westervoort Afdeling Ruimte & Samenleving Postbus 40 6930 AA WESTERVOORT	
Contactpersoon: Telefoon: Fax: E-mail:	Mevrouw J.G. van Dijk +31 (0)26 317 95 14 +31 (0)26 311 36 23 Jeanette.van.dijk@westervoort.nl	
Uitgevoerd door: Informatie: E-mail: Telefoon: Fax:	DGMR Industrie, Verkeer & Milieu B.V. Ing. M.H.M. van Kesteren ks@dgmr.nl +31 (0)26 351 21 41 +31 (0)26 443 58 36	
Auteur(s):	Ing. M.H.M. van Kesteren Ing. J.J.J. Joosen	
Eind-verantwoordelijke:	Ing. J.J.A. van Leeuwen	
Voor deze:	Ing. J.J.J. Joosen	
Code:	B.09.000	**Secretariaat:** AA

Inhoudsopgave

Pagina

SAMENVATTING 5

1. INLEIDING 6

1.1 WAAROM GELUIDSBELEID? 6
1.2 VOORDELEN VAN EEN GEMEENTELIJK GELUIDSBELEID 7
1.3 ACTOREN BINNEN HET BELEIDSVELD 7
1.4 DOELSTELLING 8
1.5 OPBOUW VAN DE NOTA 8

2. GELUID IN DE LEEFOMGEVING 9

2.1 HINDER 9
2.2 SLAAPVERSTORING 10

3. WET- EN REGELGEVING 11

3.1 ALGEMEEN 11
3.2 RIJKSNIVEAU 11
3.3 PROVINCIAAL NIVEAU 13
3.4 GEMEENTELIJK NIVEAU 13

4. ALGEMENE UITGANGSPUNTEN 15

4.1 AFBAKENING GELUIDTHEMA'S 15
4.2 BESCHERMDE OBJECTEN EN FUNCTIES 15
4.3 OUDE EN NIEUWE SITUATIES 16
4.4 MAATREGELEN 16
4.5 OVERLAST VAN MEERDERE GELUIDBRONNEN 18
4.6 DE LEEFOMGEVING 19
4.7 MAATREGELEN IN HET VERKEERSBELEID 20

5. GEBIEDSTYPERINGEN EN GEBIEDSGERICHTE AMBITIES 21

5.1 DE GEBIEDSTYPEN 21
5.2 DE GEBIEDEN EN DE ALGEMENE GELUIDSKWALIFICATIE 22
5.3 DE GEBIEDSGERICHTE AMBITIES 28
5.4 HET GELUIDSPROFIEL 28
5.5 DE AMBITIES PER GEBIEDSTYPE 29

6. DE GELUIDSSITUATIE 31

6.1 ALGEMEEN 31
6.2 GELUIDSCONTOURENKAARTEN 31
6.3 SANERINGSCENARIO'S 33

7. SAMENHANG MET ANDERE THEMA'S 34

7.1 SEPARATE BELEIDSNOTA'S 34
7.2 UITWERKING BELEID 34

8. OVERZICHT BELEIDSUITGANGSPUNTEN 36

Samenvatting

Deze nota bevat het geluidsbeleid van de gemeente Westervoort. De uitwerking van dit beleid is gebaseerd op een aantal uitgangspunten. In deze Nota Geluidsbeleid is het beleid op basis van deze uitgangspunten nader uitgewerkt. In de bijlage zijn deelnota's opgenomen waarin diverse onderwerpen zijn uitgewerkt.

De doelstelling van het beleid is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren een passende geluidskwaliteit in elk gebied.
Voor verschillende gebieden binnen de gemeente is de geambieerde geluidskwaliteit vastgesteld. Hiervoor is de gemeente ingedeeld in gebieden, waarbij is de landelijke MILO-systematiek als basis is gebruikt. Voor de verschillende deelgebieden is de geluidsambitie bepaald en is aangegeven tot welke bovengrens, bij (hoge) uitzondering, daarvan mag worden afgeweken.

Geluidhinder is daarbij lokaal van aard. De gemeente is daarom primair verantwoordelijk voor het geluidsbeleid. Sinds de gewijzigde Wet geluidhinder van kracht is geworden heeft de gemeente meer verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Dit biedt de gelegenheid om naar eigen inzicht te werken en maatwerk te leveren.
De nieuwe verantwoordelijkheden en bevoegdheden biedt de gemeente vooral de mogelijkheid om eigen keuzes te maken en eigen prioriteiten te stellen. Op het raakvlak tussen milieu en ruimtelijke ontwikkeling kan de gemeente flexibeler en slagvaardiger opereren.

Het geluidsbeleid heeft vooral betrekking op nieuwe situaties zoals de aanleg van nieuwe wegen en woonwijken. Ook voor deze ontwikkelingen gelden de vastgestelde ambities. In de ontwikkelingsfase kan daarmee rekening worden gehouden. Om deze ambities te realiseren worden ter beperking van de geluidshinder maatregelen genomen. Hierbij wordt een voorkeursvolgorde gehanteerd: eerst de maatregelen bij de bron van het geluid, dan in de overdracht en als laatste maatregelen bij de ontvanger. Bij het nemen van maatregelen wordt naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel beoordeeld.

Natuurlijk zijn er ook bestaande woningen waar niet aan deze ambities wordt voldaan. Als uitvloeisel van het geluidsbeleid worden de hoogbelaste woningen geïnventariseerd. De aanpak van de hoogbelaste situaties vindt zo veel mogelijk plaats op momenten dat reconstructie- of onderhoudswerkzaamheden aan wegen plaatsvinden. Door het daarbij toepassen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) is het mogelijk de geluidsbelasting terug te brengen.

Het geluidsbeleid wordt elke vier jaar geëvalueerd en zonodig bijgesteld. Hiervoor is het noodzakelijk dat de uitvoering wordt gemonitoort. De huidige geluidsituatie van de gebieden wordt daarvoor vastgelegd in een geluidsprofiel. Door de geluidsprofielen regelmatig te actualiseren kan worden vastgesteld of de doelstellingen van het geluidsbeleid wordt gehaald.

1. Inleiding

1.1 Waarom geluidsbeleid?

Voor u ligt het Geluidsbeleidsplan van de gemeente Westervoort. Met het plan en de daarin opgenomen bijlagen wordt gevolg gegeven aan de voornemens uit het gemeentelijke milieubeleidsplan om de geluidssituatie binnen de gemeente te inventariseren, geluidskaarten op te stellen en het opstellen van een gemeentebreed geluidsbeleid.
Daarnaast vormen wettelijke veranderingen en maatschappelijke ontwikkelingen, zoals investeringen in bijvoorbeeld stille wegdekken en andere geluidsmaatregelen, aanleiding voor het ontwikkelen van een gemeentelijk geluidsbeleidsplan. Met dit plan geeft de gemeente op een begrijpelijke wijze aan hoe zij met geluid omgaat.

Geluidhinder is lokaal van aard. De gemeente is daarom primair verantwoordelijk voor het geluidsbeleid. De gemeente krijgt daarvoor in 2007 meer verantwoordelijkheden en bevoegdheden binnen het kader van de Wet geluidhinder. Dit biedt de gemeente meer gelegenheid om naar eigen inzicht te werk te gaan en beter maatwerk te leveren. Deze verschuiving biedt de gemeente de mogelijkheid om eigen keuzes te maken en eigen prioriteiten te stellen. Vooral op de raakvlakken van Milieu en Ruimtelijke Ontwikkeling kan de gemeente flexibeler en slagvaardiger opereren. Dit sluit aan bij de integrale, gebiedsgerichte benadering van de milieukwaliteit in de leefomgeving.

Geluidsbeleid heeft raakvlakken met een veelheid aan andere gemeentelijke beleidsterreinen zoals Economische Zaken, Verkeer en Vervoer en Ruimtelijke Ordening en Ontwikkeling. De gemeente wil een aanpak die goed aansluit bij de processen die daaraan gerelateerd zijn. Op gebiedsniveau kunnen geluidskwaliteit en andere aspecten van de leefomgeving zoals sociale, ruimtelijke en economische kwaliteiten, afgestemd worden.

Westervoort maakt deel uit van de milieusamenwerking regio Arnhem (MRA). De gemeenten in deze regio hebben besloten om gezamenlijk te anticiperen op de nieuwe ontwikkelingen in het geluidsbeleid. Hiervoor is een regionaal project opgestart. Dit regionale project maakte het mogelijk voor de deelnemende gemeenten om tijdig en eenvoudig te kunnen inspelen op komende wetswijzigingen en optimaal gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden die hier uit voortvloeien. Daarnaast is er onderlinge afstemming tussen aangrenzende gemeenten goed mogelijk. De provincie Gelderland heeft de MRA subsidie verstrekt om de gemeentelijke beleidsplannen vorm te geven.

In de eerste fase heeft het regionale project geresulteerd in een inventarisatie van de huidige geluidssituatie van de gemeenten en een beschrijving van het (on)geschreven beleid en de vaste bestuurspraktijk. Deze inventarisatie is voor de gemeente Westervoort vastgelegd in het rapport S2076-80.001 van 20 augustus 2003. Vervolgens is in de tweede projectfase een systematiek opgezet en zijn tools ontwikkeld, met als resultaat een handreiking en een modelgeluidnota.

Daarnaast heeft Westervoort in 2005 opdracht verstrekt aan DGMR Industrie Verkeer en Milieu b.v. om de geluidssituatie vanwege het wegverkeer in beeld te brengen. Deze is vastgelegd in de rapportage met kenmerk V.2005.0599.00.R001 van 9 juni 2006. Deze geluidskaarten zijn vastgesteld op basis van de gegevens uit het regionale verkeersmodel.

Op basis van de bovengenoemde stukken heeft de gemeente haar eigen geluidsbeleid ontwikkeld en vastgelegd.

1.2 Voordelen van een gemeentelijk geluidsbeleid

Het formuleren van een eigen geluidsbeleid levert de volgende voordelen op:

1. Het stimuleert een systematische werkwijze bij het vaststellen van ambities voor de geluidskwaliteit voor de verschillende delen van de gemeente. Dit bevordert verbetering en versterking van deze kwaliteiten. Hiermee voorkomt de gemeente dat degeluidssituatie geleidelijk aan verslechterd. Wanneer ambities voor een gebied zijn bepaald, dan kunnen deze al in een vroegtijdig stadium van een ruimtelijk planproces worden meegenomen en gewogen.
2. Het levert, in samenwerking met andere beleidsterreinen, ambities en beleid voor geluid op als onderdeel van de leefomgevingskwaliteit. Dit bevordert een goede afstemming en maakt een transparante afweging mogelijk tussen de verschillende visies op kwaliteiten en belangen in een gebied. Het beleid krijgt, door de wensen van de betrokken actoren serieus mee te wegen, een breder draagvlak met meer kans van slagen.
3. Geluid krijgt een steviger positie in de lastige, integrale afwegingsprocessen die spelen bij de stedelijke herstructureringsprogramma's. Wanneer gebiedsgerichte visies en ambities beschikbaar zijn vòòr het stadium van planvorming dan kunnen andere spelers en partijen hiermee beter rekening houden.

1.3 Actoren binnen het beleidsveld

Geluidsbeleid is relevant voor diverse actoren binnen de gemeente Westervoort, zoals:

a. Gemeentelijke organisatie en de politiek

Het beleidsplan bevat het gemeentelijke beleid en is vastgesteld door de gemeenteraad. De ambities en de doelstellingen in dit plan sluiten aan bij de gangbare uitvoeringspraktijk. Er is gebruik gemaakt van en heeft afstemming plaatsgevonden met relevante beleidsplannen en heersende beleidsuitgangspunten.

Het plan geeft voor alle betrokken afdelingen en beleidsterreinen de geluidskaders die gehanteerd worden voor de uitvoering van gemeentelijk beleid. Het gaat dan vooral om de afdelingen Ruimte & Samenleving, Openbare Werken en Publiekszaken.

b. Burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties

Het geluidsbeleidplan is bedoeld voor burgers, bedrijven en maatschappelijke groeperingen van allerlei aard. Het beleidsplan geeft inzicht in de ambities van de gemeente en de initiatieven die de gemeente de komende jaren gaat ontplooien om de huidige geluidskwaliteiten te behouden of te verbeteren.

c. Overige belanghebbenden en externe partijen

Het beleidsplan is tenslotte een belangrijk document voor andere overheden, intermediairs en belangenorganisaties. Voor deze organisaties vervult het plan een belangrijke doorwerkende of afstemmende (informatieve) functie.

1.4 Doelstelling

De gemeente Westervoort streeft niet overal dezelfde geluidsniveaus na. De ambities zijn afhankelijk van de eigenheden van de lokale situatie. Het functionele gebruik speelt een belangrijke rol bij het toekennen van de geluidskwaliteiten en -ambities voor een gebied. Geluidsbelastingniveaus die passen bij het centrumgebied van Westervoort of een gebied met een mengvorm van wonen en werken (bijvoorbeeld de historische invalswegen) kunnen en mogen afwijken van die voor woonwijken of voor een landelijk gebied en/of natuurgebieden.

> ***Beleidsuitspraak:***
> *Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren.*
> *Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.*

De ontwikkeling va het gemeentelijke geluidsbeleid heeft de volgende documenten opgeleverd:

1. Een algemene Beleidsnota waarin de uitgangspunten, het huidige beleid en het nieuwe gebiedsgerichte geluidsambities aan bod komen (de onderliggende nota);
2. Een separate nota beleid vaststelling hogere grenswaarden, waarin de ambities, de ontheffingscriteria en de visie van de provincie Gelderland zijn verwerkt;
3. Een nota Bedrijven en Geluid, waarin is vastgelegd hoe de gemeente omgaat met het geluidsaspect bij bedrijven;
4. Een nota Bouwlawaai, waarin is vastgelegd hoe de gemeente omgaat met het geluidsaspect bij (grootschalige) bouw- en sloopwerkzaamheden;
5. Een nota Evenementen en Geluid, waarin is vastgelegd hoe de gemeente omgaat met het geluidsaspect bij evenementen.

1.5 Opbouw van de nota

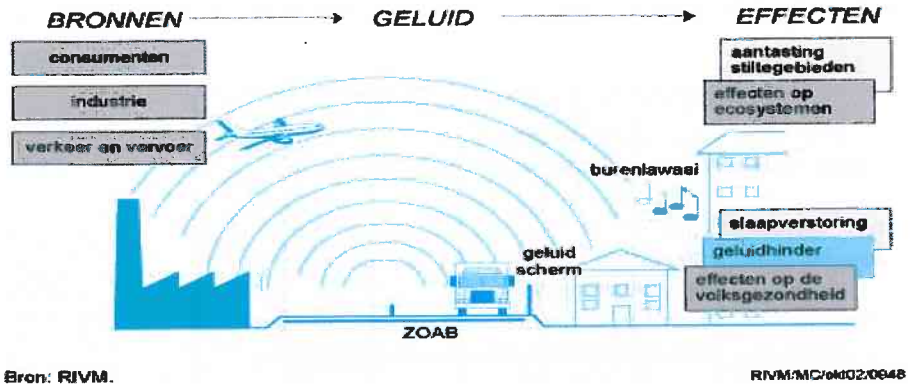
In deze nota wordt in hoofdstuk 1 het belang van het gemeentelijke geluidsbeleid beschreven en wordt de doelstelling van het plan aangegeven.
In hoofdstuk 2 wordt beschreven wat geluid betekent in de leefomgeving. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het algemene beleidskader en het wettelijke kader. Hoofdstuk 4 beschrijft de algemene uitgangspunten voor het nieuwe geluidsbeleid. Hoofdstuk 5 geeft de gebiedstyperingen en bijhorende ambities. In hoofdstuk 6 wordt de huidige geluidssituatie van de gemeente beschreven. In hoofdstuk 7 wordt kort aangegeven wat de inhoud is van de hierboven genoemde deelnota's en worden de uitvoeringsaspecten van het beleid beschreven. In hoofdstuk 8 worden de beleidsuitgangspunten nog eens op een rij gezet.

2. Geluid in de leefomgeving

Geluid hoort bij het leven en is zelfs onmisbaar bij de communicatie tussen mensen. De acceptatie van geluid is vaak subjectief; de één geniet van een metalconcert en de ander ervaart het als een aanslag op het gehoor. Door wetenschappelijk onderzoek is de laatste jaren meer bekend geworden over de gevolgen van geluid voor de gezondheid. Geluidsoverlast kan slaapverstoring, stress en ergernis veroorzaken, kan het vegetatieve zenuwstelsel aantasten en het gehoororgaan beschadigen. De Gezondheidsraad heeft in 1994 vijf categorieën effecten onderscheiden waarbij de relatie tussen blootstelling aan geluid en nadelige gezondheidseffecten wetenschappelijk is aangetoond. De vijf categorieën zijn:

- hinder (uitgewerkt in paragraaf 2.1);
- slaapverstoring (uitgewerkt in paragraaf 2.2);
- aan stress gerelateerde ziekten;
- functionele effecten;
- gehoorschade.

De onderstaande figuur laat de verschillende geluidbronnen en -effecten zien.



Bron: RIVM. RIVM:MC/okt02/0648

2.1 Hinder

Wanneer geluid hinderlijk is noemen we dit meestal lawaai. Lawaai werkt verstorend, is ongewenst en is daarom een probleem. De belangrijkste factoren daarbij zijn:

Het geluidniveau.
Hoe hoger het geluidniveau hoe meer verstoring van onze gesprekken en hoe meer irritatie en stress. Het geluid eist te veel aandacht op en dat gaat ten koste van andere taken .

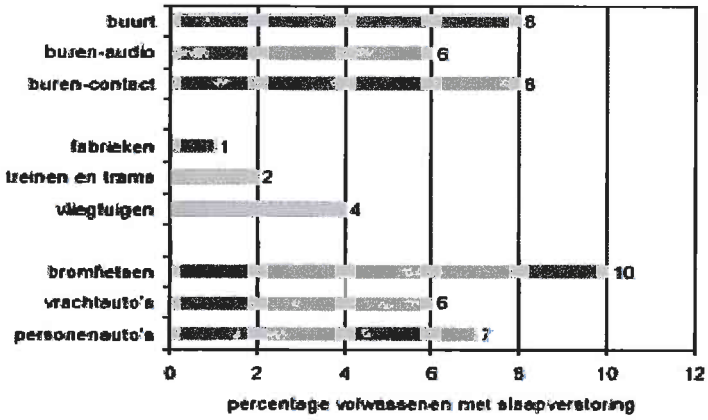
Het soort geluid.
Ruisende bomen of een bulderende branding, ze zijn natuurlijk en niemand kan er iets aan veranderen de acceptatie is daarom groot ondanks de hoge geluidsniveaus. Een zeer laag geluidniveau housemuziek, afkomstig van walkman van een andere passagier, in een rustige treincoupé kan echter als zeer hinderlijk worden ervaren.

De voorspelbaarheid.
Onvoorspelbare en onregelmatige geluiden zijn vaak hinderlijker dan voorspelbare en constante geluiden. Hoe onvoorspelbaarder een geluid is hoe meer irritatie en stress er kan ontstaan.

Het gevoel van beheersbaarheid.
Als er geen gevoel van beheersbaarheid is dan ontstaat er ook steeds meer prikkeling en stress.

Daarnaast neemt de geluidhinderbeleving toe als er sprake is van één of meer van de volgende meer subjectieve factoren:
- het geluid wordt als onnodig en/of niet nuttig ervaren;
- de geluidveroorzakers schijnen zich niets aan te trekken van anderen;
- de gedachte dat het geluid schadelijk is voor de gezondheid;
- de associatie van het geluid met gevaar;
- de ontevredenheid over andere aspecten uit de omgeving.

Strikt genomen heeft alleen het geluidniveau direct met het geluid zelf te maken; de andere zijn zogenaamde "niet akoestische" factoren. Communicatie speelt een belangrijke rol bij de beheersing van het geluidklimaat. Als geluidveroorzakers aan hun omgeving duidelijk maken wat ze doen en waarom, dan draagt dit bij tot acceptatie en het kunnen verdragen van geluid.



2.2 Slaapverstoring

Mensen kunnen door geluid moeilijker in slaap vallen en 's nachts vaker wakker worden. De Gezondheidsraad heeft in 2004 onderzoek gedaan naar de effecten van geluid op slaap en gezondheid. Deze effecten zijn niet bij ieder mens gelijk en hangen af van persoonlijke en omgevingsfactoren. De belangrijke effecten van omgevingsgeluiden tijdens de slaap zijn:
- verminderde slaapkwaliteit;
- verminderd algemeen welbevinden;
- hogere prikkelbaarheid;
- verminderde concentratie en prestatie;
- voortijdige sterfte door hartziekten en verhoogde bloeddruk.

3. Wet- en regelgeving

3.1 Algemeen

De Nederlandse wet- en regelgeving op het gebied van geluid is aan verandering onderhevig. Aanvankelijk was de mogelijke nieuwe wet MIG (Modernisering Instrumentarium Geluidsbeleid) een belangrijke aanleiding voor het opstellen van geluidsbeleid. Deze nieuwe wet biedt de gemeente (binnen randvoorwaarden) beleidsruimte om af te wijken van de wettelijke geluidsnormen. Het wetsvoorstel heeft het echter niet gehaald.
Dit betekende echter niet dat het gedachtegoed van MIG volledig van tafel is. Met de op 18 juli 2002 gepubliceerde Europese Richtlijn Omgevingslawaai wordt het principe overeind gehouden. Deze richtlijn is bepalend voor ondermeer het gemeentelijke geluidsbeleid. Per 18 juli 2004 is de richtlijn in de Nederlandse wetgeving opgenomen[1]. Als gevolg hiervan heeft de gemeente verplichtingen tot het maken van geluidskaarten, het opstellen van actieplannen[2] en het geven van voorlichting aan het publiek en het geven van inspraak.
De gemeente geeft met het geluidsbeleidsplan tevens duidelijkheid over de wijze waarop zij omgaat met de bevoegdheid om hogere geluidswaarden vast te stellen. Deze bevoegdheid krijgt de gemeente met eerstvolgende wijziging van de Wet geluidhinder. Deze vindt plaats in de eerste helft van 2007.

Het beperken en voorkomen van geluidsoverlast is grotendeels een gemeentelijke taak. De gemeente beschikt hiervoor over een complex juridisch- en beleidskader op verschillende bestuursniveaus:

- Rijksniveau: beleid, wetten, algemene maatregelen van bestuur (AMvB's)en circulaires;
- Provinciaal niveau: Provinciale Milieuverordening Gelderland (PmG);
- Gemeentelijk niveau: Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Geluidnota.

3.2 Rijksniveau

Nationaal Milieubeleidsplan

In het NMP4 wordt de 'aantasting van de leefomgeving' als één van de zeven hardnekkige milieuproblemen genoemd. Al deze milieuproblemen hebben een relatie met de volksgezondheid. Het NMP4 geeft aan dat:

- in 2010 een geluidbelasting van 70 dB(A) op woningen niet meer wordt overschreden;
- de 'akoestische kwaliteit' in het stedelijke en landelijke gebied in 2030 gerealiseerd moet zijn, onder andere door de aanpak van de rijksinfrastructuur (lees; autowegen en spoorwegen);
- de 'akoestische kwaliteit' in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in 2030 is gerealiseerd;
- de situatie in 2010 ten opzichte van die van 2000 niet is verslechterd.

---

[1] Door het opnemen van een nieuw hoofdstuk IX in de Wet geluidhinder en aanpassingen van de Spoorwegwet en de Luchtvaartwet.

[2] Voor een aantal agglomeraties (meer dan 250.000 inwoners) en een deel van de betrokken verkeersinfrastructuur moeten de eerste geluidsbelastingkaarten gereed zijn in 2007 en de eerste actieplannen in 2008. Voor de overige agglomeraties (meer dan 100.000 inwoners) en de overige betrokken verkeersinfrastructuur moeten de eerste geluidsbelastingkaarten gereed zijn in 2012 en de eerste actieplannen in 2013.

'Vaste waarden, nieuwe vormen: Milieubeleid 2002-2006'

Deze notitie van VROM gaat alleen in op die onderwerpen van het NMP4, waaronder geluid, waarvoor gezien de gewijzigde economische en politieke omstandigheden aanpassing noodzakelijk is. Het gaat daarbij vooral om het Innovatieprogramma Geluid. De beoogde doelstellingen worden, zonder extra financiële middelen, niet allemaal in 2010 gehaald. Burgers worden dus langer aan meer geluid blootgesteld. Het kabinet werkt echter aan alternatieve maatregelen. In het 'Nationaal Verkeers- en Vervoersplan' (NVVP) en in de 'Nota Verkeer en emissies' zal daarom een pakket aan alternatieve maatregelen en acties worden gepresenteerd.

Door VROM wordt een aangescherpt handhavingsbeleid nagestreefd ter beperking van geluidhinder in de woonomgeving.

Wet geluidhinder (Wgh)

De Wet geluidhinder heeft tot doel de mens te beschermen tegen geluidhinder. In de wet staan regels voor weg- en railverkeerslawaai en voor gezoneerde industrieterreinen (waarop zich bedrijven kunnen vestigen die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken). Een belangrijk principe uit de wet is dat maatregelen zo dicht mogelijk bij de geluidbron moeten worden genomen. De wet werkt verder met zones. Dit zijn gebieden rond geluidbronnen waarbinnen regels en normen gelden om de negatieve gevolgen van geluidhinder te beperken.
Met de wijziging van de Wet geluidhinder is sinds 1 januari 2007 de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden (op enkele uitzonderingen na) gedecentraliseerd. De gemeente krijgt hiervoor meer beleidsvrijheid. De gemeente zal het vaststellen van hogere grenswaarden zelf moeten motiveren.

Richtlijn omgevingslawaai

De Europese richtlijn omgevingslawaai is voor de Nederlandse situatie omgezet in de Richtlijn omgevingslawaai. Voor Westervoort (als onderdeel van de agglomeratie Arnhem-Nijmegen) betekent dit dat waarschijnlijk in 2012 geluidbelastingkaarten gemaakt moeten zijn voor minimaal alle gebieden met een geluidsbelasting groter dan 55 dB(A). Vervolgens moet de gemeente een actieplan maken. In het actieplan moeten concrete maatregelen opgenomen worden om omgevingslawaai bij woningen te beperken.

Wet op de ruimtelijke ordening (WRO)

De WRO bepaalt dat de ruimtelijke inrichting van Westervoort moet voldoen aan de eis van een "goede ruimtelijke ordening". Verschillende functies mogen elkaar niet onaanvaardbaar negatief beïnvloeden en moeten op elkaar worden afgestemd. Door onder andere milieuzonering worden milieubelastende en milieugevoelige functies gescheiden. De WRO bepaalt verder dat de gemeente de geluidszonering uit de Wet geluidhinder in acht moet nemen. Als de gemeente via een bestemmingsplanwijziging, een geluidsgevoelige bestemming in de zone van een weg mogelijk wil maken dan kan dit alleen als de geluidsbelasting, bepaald door middel van een akoestisch onderzoek, wordt getoetst aan de geluidnormen uit de Wet geluidhinder.

Wet milieubeheer (Wm)

Bijna alle bedrijven vallen onder de regels van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat er geluidnormen op de bedrijven van toepassing zijn om de woonomgeving te beschermen tegen geluidhinder. Vergunningplichtige bedrijven hebben te maken met op maat gesneden geluidvoorschriften en de geluidnormen (grenswaarden) die gebaseerd zijn op de Circulaire Industrielawaai (1981) of de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) van VROM. Voor een aantal bedrijfstakken gelden algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) met geluidvoorschriften en standaardgrenswaarden. De gemeente heeft als taak om bij overtredingen van de geluidsvoorschriften te handhaven.

Woningwet

Op basis van de Woningwet worden bouwvergunningen verleend. De prestatie-eisen waaraan een bouwwerk moet voldoen zijn opgenomen in het Bouwbesluit, geluid is hiervan een onderdeel. Bij de toetsing van de bouwaanvraag moet de gemeente er op toezien dat de prestatie-eisen worden gerealiseerd. Het gaat hierbij om:

- de geluidsisolerende eigenschappen van de gevel voor geluid van buiten;
- het beperken van geluidsoverdracht tussen woningen;
- geluid veroorzaakt door installaties zoals ventilatie en de CV.

Door ontwerp- of uitvoeringsfouten kan het voorkomen dat de te bereiken geluidsisolatie niet wordt gehaald. Door bouwaanvragen kritisch op de geluidseisen te beoordelen wordt bevorderd dat het gewenste kwaliteitsniveau wordt bereikt. Door toezicht tijdens de bouw en een steekproefsgewijze meting van woningen na oplevering kan worden gecontroleerd of de prestatiedoelstellingen zijn gehaald.

3.3 Provinciaal niveau

De provincie Gelderland heeft een aantal taken die relevant zijn voor dit geluidsplan:

- beheer, aanleg en onderhoud van provinciale wegen;
- verlening en handhaving Wm-milieuvergunningen voor enkele grote bedrijven binnen de gemeente;
- vaststelling van streekplannen; het ruimtelijke kader van de WRO;
- goedkeuring van bestemmingsplannen.

In het Gelderse Milieuplan (GMP-3, 2004) is een visie opgenomen hoe de provincie Gelderland met deze taken om gaat. Het behoud of herstel van de kwaliteit van de leefomgeving staat daarbij centraal. De sectorale aanpak van individuele bronnen wordt niet langer toereikend geacht. De maatregelen in het GMP-3 zijn gericht op het bereiken van een bepaalde basiskwaliteit in 2010.

3.4 Gemeentelijk niveau

De gemeente heeft een aantal taken die relevant zijn voor deze geluidnota:

- beheer, aanleg en onderhoud van gemeentelijke wegen;
- milieuvergunningverlening en -handhaving bij vergunnings- en meldingsplichtige bedrijven;

- vaststelling van bestemmingsplannen en het ruimtelijk kader WRO (beleid hiervoor is vastgelegd in de Welstandsnota en de Nota Wonen en Werken);

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
In de APV van Westervoort zijn voor een aantal situaties regels opgenomen om overlast te beperken. Het gaat hierbij om het verbod om overlast te veroorzaken zonder ontheffing en de regeling op grond waarvan horecabedrijven individueel en tijdens collectief aangewezen festiviteiten, niet gehouden zijn aan de reguliere geluidnormen.

Op basis hiervan worden evenementenvergunning verleend en moet er bij bouw- en sloopactiviteiten rekening worden gehouden met de geluidseffecten op de omgeving. Ook wordt de APV als vangnet gebruikt indien er overlast optreedt waarin andere regelingen niet voorzien (bijvoorbeeld burenlawaai). De handhaving daarvan ligt vaak in het verlengde van het handhaven van de openbare orde.

4. Algemene uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de algemene principes en uitgangspunten beschreven die worden gehanteerd in het gemeentelijke geluidsbeleid.

4.1 Afbakening geluidthema's

Een eerste belangrijke stap is het afbakenen van onderwerpen waarop het geluidsbeleid betrekking zal hebben. De keuze voor geluidsonderwerpen hangt samen met de vraag of het noodzakelijk of wenselijk is om voor bepaald type geluidsonderwerpen beleid te ontwikkelen.
Overwegingen daarbij zijn:

- Is het een belangrijk probleemveld binnen de gemeente?
- Staat de investering voor het ontwikkelen van het thematische beleid in verhouding tot de winst die met het ontwikkelde beleid kan worden gehaald (bijvoorbeeld verkorting van procedures, het ontwikkelen van een goede leefomgevingskwaliteit, duidelijkheid voor alle betrokkenen)?.

Op basis van deze overwegingen heeft Westervoort gekozen voor de volgende onderwerpen:

Beleidsuitspraak:
De gemeente Westervoort stelt beleid op voor de volgende geluidthema's:
- weg- en railverkeer;
- bedrijven (inclusief horeca);
- (grootschalige) bouw- en sloopwerkzaamheden;
- evenementen;

4.2 Beschermde objecten en functies

Onderstaande objecten en functies worden vanuit de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer beschermd:

- Woningen, woonboten en overige woongebouwen (zoals verzorgingstehuizen);
- Gebouwen voor onderwijs;
- Ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen (zoals medische centra);
- Terreinen voor woonwagens;
- Natuurbeschermingsgebieden.

Beleidsuitspraak:
De gemeente Westervoort kiest ervoor om op bedrijventerreinen geen nieuwe (bedrijfs)woningen toe te staan: dit is een ruimtelijke afweging om zo min mogelijk (hinder)beperkingen voor bedrijven te realiseren.
Bestaande bedrijfswoningen op bedrijventerreinen krijgen ook een lager beschermingsniveau.

4.3 Oude en nieuwe situaties

Het ministerie van VROM hanteert peildatum om te bepalen of een hoogbelaste woning wel of niet gesaneerd moet worden. Voor wegverkeer is deze peildatum 1 maart 1986; voor railverkeer 1987. Onderdeel van de uitvoering van het geluidsbeleid is de inventarisatie van deze saneringswoningen. De lijst met deze woningen moet gemeld worden bij het ministerie van VROM. De zogenaamde eindmelding voor railverkeer is eind 2006 ingediend; voor wegverkeer dient dit te geschieden voor eind 2008.
Woningen die na de genoemde peildata een te hoge belasting hebben gekregen worden niet op kosten van VROM gesaneerd. Als gevolg van de gemaakte beleidskeuzen bestaan woningen waarvoor de geluidsbelasting niet overeen komt met de ambitie die voor het betrokken gebied is vastgesteld.

> ***Beleidsuitspraak:***
> *De gemeente brengt alle hoogbelaste woningen in beeld. Het gaat hierbij om zowel de wettelijke saneringswoningen als de woningen die ten gevolge van autonome groei na 1986 hoogbelast zijn geworden.*

Aan de hand van de geluidskaarten en de geformuleerde ambities voor de verschillende gebiedstypen zal in 2007 een voorstel met scenario's voor de aanpak van deze situaties worden gemaakt.

Bij de afweging voor het aanpakken c.q. oplossen van de knelpuntsituaties wordt daarbij gekeken naar:
- de (sanerings)normstelling die de gemeente wil hanteren;
- de recente data van geluidsbelastingen;
- de effecten van toekomstige ingrepen in de verkeersinfrastructuur, vooral voor die wegen waar de belasting in de toekomst toeneemt door een hogere intensiteit.

4.4 Maatregelen

Bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder[3] wordt al van oudsher de prioriteit gelegd bij maatregelen aan de bron. Als daarmee onvoldoende effect wordt bereikt, komen maatregelen in de overdrachtssfeer (wallen of schermen) in aanmerking. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger (bijvoorbeeld gevelisolatie) overwogen.

De achtergrondgedachte van deze volgorde is een zo klein mogelijk gebied aan een hoog geluidsniveau bloot te stellen. Dit leidt tot een efficiënt gebruik van de ruimte. De aandacht voor dit leidende principe is een wezenlijk element van de Wet geluidhinder.

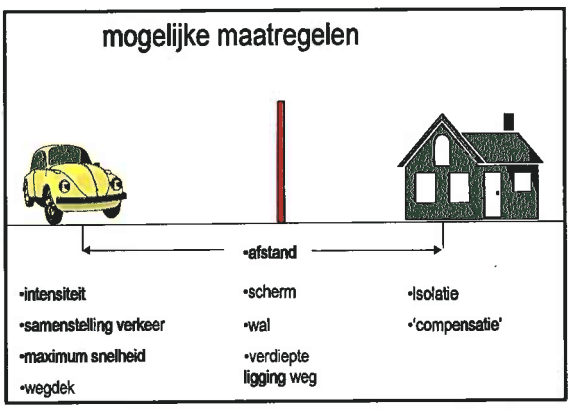
[3] In dit stuk is het gebruik van vaktermen zoveel mogelijk beperkt. Ze kunnen echter niet altijd worden vermeden. Vaktermen worden verklaard in bijlage 1.

Beleidsuitspraak:
De gemeente hanteert bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder de voorkeursvolgorde:
1. maatregelen bij de bron;
2. maatregelen in de overdracht;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Als het gaat om de geluidemissie van auto's en treinen kan de gemeente deze moeilijk in directe zin beïnvloeden. Hiervoor is het rijk (en op een hoger niveau: de Europese Unie) verantwoordelijk. Het rijk bepaalt de eisen voor de typekeuring en is daarin op zijn beurt weer afhankelijk van de afspraken op Europees niveau. Er zijn echter vier bronmaatregelen die ook tot de "*maatregelen bij de bron*" behoren en waarop een gemeente, voor zover het gemeentelijke wegen betreft, wel degelijk invloed heeft. Dit zijn:

- de verkeersintensiteit;
- de maximumsnelheid;
- de samenstelling van het verkeer (bijvoorbeeld het percentage vrachtwagens);
- de uitvoering van het wegdek.

Als het gaat om geluidemissie bij bedrijven wordt de verplichting om *maatregelen bij de bron* te nemen middels vergunningvoorschriften of algemene regels (de Algemene Maatregelen van Bestuur) bij het bedrijf neergelegd. De gemeente controleert de naleving van de vergunningvoorschriften en de algemene regels.



Maatregelen in de overdracht (schermen of wallen) hebben als voordeel dat de buitenruimte van woningen ook wordt beschermd. Een evident probleem van deze voorzieningen is de inpasbaarheid in een stedelijke omgeving vanwege de beperkte ruimte. Het is daar vaak niet mogelijk een scherm in te passen. Ook indien wel ruimte is voor afscherming bestaat vaak weerstand tegen het idee van een scherm of een wal. Met de conventionele uitvoeringen hiervan krijgen zowel de wijk als de weg een afgesloten karakter. Bovendien hebben veel mensen het beeld bij een geluidsscherm van een saai scherm van ongeveer twintig jaar geleden, al dan niet voorzien van graffiti. Er zijn echter inmiddels oplossingen bedacht die ook visueel aantrekkelijk kunnen zijn, bijvoorbeeld in de vorm van een wallenstelsel als een fraai parklandschap[4]. Ook kan in sommige gevallen een verdiepte ligging van de weg uitkomst bieden.

[4] Bijvoorbeeld Leidscheveen, zie 'Afscherming met uitzicht', Geluid 1999/1, p. 23 e.v., ir,. E. Hofschreuder

Maatregelen bij de ontvanger - gevelisolatie - zorgen ervoor dat in ieder geval in de woning een goed woonklimaat is gewaarborgd. Speciale geluidsisolerende beglazing en geluidswerende ventilatievoorzieningen zijn de meest toegepaste middelen om de gevelisolatie te verbeteren. Uitgangspunt voor voldoende geluidswering is de aanname dat de ramen gesloten worden gehouden. Ventilatie wordt bereikt met suskasten nabij de ramen. Wil de bewoner een raam openzetten, dan heeft dit uiteraard tot gevolg dat geluid de woning binnendringt. Dit is een minpunt van een dergelijke oplossing.

> ***Beleidsuitspraak:***
> *De gemeente beoordeelt bij nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en).*

De keuze van de te nemen maatregelen is niet zo eenduidig. De voorkeursvolgorde van de maatregelen hoeft ook niet in alle gevallen te worden gevolgd. Ter verduidelijking wordt de situatie aangehaald dat een eenmaal geplaatst geluidsscherm in een later stadium slechts tegen zeer hoge kosten kan worden opgehoogd. De gemeente hecht daarom ook belang aan de duurzaamheid van de maatregelen (het behouden van 'wisselgeld'). Met andere woorden er kan eerst worden gekozen voor maatregelen bij de ontvanger en/of de bron. Zolang deze afdoende zijn is het plaatsen van een geluidscherm niet noodzakelijk. Deze mogelijkheid blijft daarna wel over om de effecten van de toegenomen mobiliteit eventueel later te compenseren. In specifieke gevallen zal dat aanleiding kunnen zijn bij het ontwerp van een nieuwe wijk duurzamere maatregelen bij de woningen te treffen.

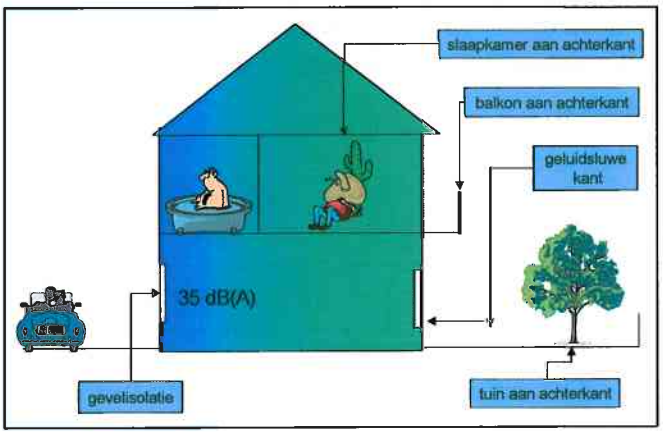
4.5 Overlast van meerdere geluidbronnen

Soms wordt een woning door meerdere bronnen belast, bijvoorbeeld door wegverkeer én railverkeer. De Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer bepalen dat de gemeente rekening kan houden met deze zogenaamde cumulatie. Hoe de gemeente dat doet is niet op voorhand aan te geven, daar zijn de mogelijkheden te divers voor. Wel houdt de gemeente in dit soort situaties bij het ontwerpen van de gevelisolatie rekening met de hogere geluidsbelasting.
Westervoort houdt bij het "akoestisch" ontwerpen van nieuwe wijken en bij het dimensioneren van de gevelisolatie met deze gecumuleerde geluidsbelasting rekening. Op deze manier blijft de geluidskwaliteit van (nieuwe) woonwijken en het binnenklimaat in woningen (bijvoorbeeld belangrijk voor een goede nachtrust) gewaarborgd.

> ***Beleidsuitspraak:***
> *De gemeente houdt rekening met cumulatie van geluid, zowel bij het akoestisch ontwerpen van nieuwe woongebieden als bij het bepalen van de noodzakelijke geluidwering van gevels.*

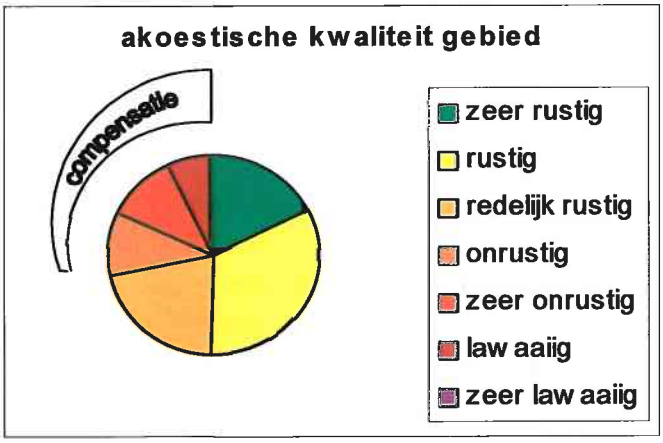
4.6 De leefomgeving

De akoestische kwaliteit van de leefomgeving wordt door meer factoren bepaald dan het geluidniveau op de gevel. Een hoge geluidsbelasting op de gevel kan worden gecompenseerd door akoestische en niet- akoestische maatregelen zoals:



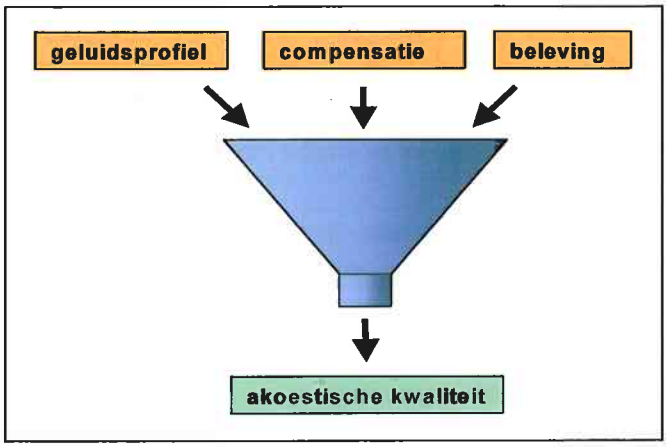
- een geluidsluwe gevel aan de andere zijde van de woning;
- een "privé-gebied" als een tuin, balkon of park aan de rustige kant van de woning;
- een aangepaste indeling van de woning;
- gevelisolatie met ventilatie-voorzieningen.
- veel groen in de omgeving;
- goed openbaar vervoer;
- kinderspeelplaatsen;
- goede communicatie door de gemeente.

Voor **nieuwe nog te ontwerpen gebieden** wordt de akoestische kwaliteit bepaald door het geluidsprofiel van het gebied en de te realiseren compensatie. Het geluidsprofiel van een gebied is een grafische weergave van de aantallen bewoners in dat gebied die aan de verschillende geluidsklassen worden blootgesteld. Hoe hoger de geluidsklassen, hoe meer compensatie moet worden gerealiseerd.



Beleidsuitspraak:
Westervoort kiest ervoor om bij geluidbelastingen boven 55 dB(A) te kijken naar de indeling van nieuwe woningen en naar de situering van buitenruimten. Bij dergelijke geluidsbelastingen worden zoveel als mogelijk de geluidsgevoelige verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde ontworpen. Ook dient in de ontwerpfase van een ruimtelijk plan bij de oriëntatie van de bouwmassa in geluidsbelaste omgevingen rekening te worden gehouden (optimaliseren van het stedenbouwkundig ontwerpen).
Als principe geldt dat de buitenruimte van nieuwe woningen voldoet aan de ambitie voor het gebiedstype waarin de woning zal worden gesitueerd.

Voor **bestaande gebieden** liggen de zaken iets gecompliceerder. Daar speelt immers bijvoorbeeld ook de beleving van de bewoners een rol. De akoestische kwaliteit wordt dus bepaald door het geluidsprofiel van het gebied, de al dan niet aanwezige compensatie en de beleving.



Beleidsuitspraak:
In het ontwerpstadium wordt het nadeel van een hoog geluidsniveau beperkt door akoestische compensatie en aanvullend door niet akoestische compensatie;
Hoe hoger het geluidsniveau, hoe meer compensatie wordt toegepast.

4.7 Maatregelen in het verkeersbeleid

In het gemeentelijke verkeersbeleid is vastgelegd dat 30 km/uur-wegen als zodanig worden uitgevoerd. In de praktijk betekent dat in de "verblijfsgebieden" het asfalt wordt vervangen door klinkerbestrating en de maximum snelheid wordt verlaagd tot 30 km/uur. Bij te hoge gevelbelastingen kunnen vervolgens nog "fluisterklinkers" worden toegepast. Als deze bronmaatregelen niet voldoen dan kunnen maatregelen aan de woning worden genomen.

30 km/uur-wegen vallen nu niet onder de Wet geluidhinder en de geluidbelasting van geluidgevoelige bestemmingen hoeven bij nieuwbouw en/of reconstructie van wegen niet onderzocht te worden. 30 km/uur – wegen nemen, vanwege duurzame verkeersveiligheid, in aantal toe.

Beleidsuitspraak:
Westervoort beschouwt 30 km/uur-wegen voor wat betreft het aspect geluid als "gewone" wegen. Dit betekent dat voor deze wegen, bij het veranderen van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, onderzoek wordt gedaan naar de akoestische effecten en/of gevolgen. Dit geldt voor alle 30km/uur-wegen die zijn opgenomen in de RVMK.

Bij het in beeld brengen van bestaande knelpuntsituaties wordt eveneens gekeken naar de 30 km/uur-gebieden. Dit kan bijvoorbeeld inhouden dat bij het oplossen van deze knelpunten gekeken kan worden naar het toepassen van fluisterklinkers. Als de belasting bij oude woningen dan nog te hoog is, kan vervolgens overwogen worden om te sturen op akoestische of niet-akoestische compensatie.

5. Gebiedstyperingen en gebiedsgerichte ambities

5.1 De gebiedstypen

De gemeente Westervoort is aan de hand van functioneel-ruimtelijke kenmerken onderverdeeld in een aantal gebieden. Daarbij is aangesloten bij de systematiek zoals die is weergegeven in de Welstandsnota van april 2004. Bovendien is rekening gehouden met de nota Wonen en Werken (opgesteld in mei 2005).

Het functioneel-ruimtelijke gebruik van de betreffende gebieden is bepalend voor de indeling van de gebiedstypen. De functioneel-ruimtelijke kenmerken bieden een breed-gedragen handvat voor het onderscheiden en typeren van de verschillende gebieden en voor het benoemen van algemeen geformuleerde geluidskwaliteiten. De functies in een gebied bepalen immers welke kwaliteiten gewenst, maar ook mogelijk zijn. Verschillende gebiedstype-indelingen zijn mogelijk. In regionaal verband is ervoor gekozen een gebiedstype-indeling die is gebaseerd op de zogenoemde MILO-systematiek[5]. Deze systematiek is door de VNG, het IPO, de UvW en het ministerie van VROM ontwikkeld.

De Nota Wonen en Werken omschrijft de identiteit van Westervoort als volgt:

> "De aanwijzing van Westervoort als groeikern heeft de gemeente een belangrijke betekenis gegeven als forensengemeente. Westervoort is daarmee een woongemeente waarin de voorzieningen zijn gericht op de locale behoeften. Voor hoogwaardige voorzieningen en werkgelegenheid wordt verwezen naar Arnhem en de omgeving.
> Westervoort staat onder invloed van Arnhem maar behoudt haar eigen karakter dankzij de scheidende werking van de Pleijroute en de rivieren. De aanwezigheid van een hoog gelegen en dominant aanwezige spoorlijn, de A12 en grootschalige bedrijventerreinen rondom, nemen niet weg dat Westervoort ondanks dat alles zich zelf blijft, namelijk een rustige woongemeente met een hecht verenigingsleven. Het imago van een prettige woongemeente heeft Westervoort te danken aan de combinatie van rustig langs de dijken en in de woonwijken tegenover voortvarendheid en snelheid aan de rand van een grote stad en langs de A12. Tot heden heeft Westervoort kunnen genieten van de balans in deze combinatie. Het zal daarom voor de toekomst van belang zijn om het juiste evenwicht tussen dorpse rust en verstedelijkte drukte te behouden."

Voor de gemeente Westervoort zijn de navolgende gebiedstypen omschreven; de daaraan gekoppelde ambities zijn in de tabel weergegeven. Op de figuren 1 tot en met 6 van bijlage 2 zijn kaarten met daarop de geografische afbakening van de gebiedstypen weergegeven.
De geografische afbakening wekt de schijn van nauwkeurigheid. Het is echter uitdrukkelijk van belang dat hiermee de huidige situatie en de nu bekende ruimtelijke ontwikkelingen zijn gedefinieerd en getypeerd. De geambieerde geluidsklassen worden echter ook gekoppeld aan de toekomstig te ontwikkelen gebieden. Een in de toekomst te ontwikkelen woongebied, dat in

[5] Het doel van MILO is het versterken van de bijdrage van het milieubeleid aan de leefomgevingskwaliteit in een gebiedsgerichte benadering. Uit: *Handreiking Milieukwaliteit in de Leefomgeving (MILO), werken aan gebiedsgericht maatwerk*, projectgroep MILO, VROM/IPO/VNG/UvW, 13 maart 2004.

karakter overeenkomt met de overige woongebieden van Westervoort, krijgt dan de ambitie die past bij dit gebiedstype.

5.2 De gebieden en de algemene geluidskwalificatie

Hondsbroeksche Pleij/Uiterwaarden



Dit gebied fungeert vaak als uitloopgebied voor diverse gebruikers. Voor de milieukwaliteitwaarde heeft het gebruik van de uiterwaarden voornamelijk zijn invloed op het geluid. Dit gebied dient tevens als waterberging bij hoog water en biedt het beperkte recreatieve mogelijkheden (fietsen, wandelen en vissen). Het gebied is beperkt toegankelijk voor bezoekers en recreanten.

In de Hondsbroeksche Pleij is een gemengd agrarisch bedrijf gevestigd en bevinden zich enkele burgerwoningen.

Een vastgesteld vogelrichtlijngebied maakt deel uit van dit gebied. Op 24 maart 2000 heeft de Staatssecretaris van LNV, op grond van de Europese Vogelrichtlijn, De Gelderse Poort aangewezen als speciale beschermingszones. Een deel van de uiterwaarden langs de Neder-Rijn maakt deel uit van het gebied De Gelderse Poort. Dit aangewezen gebied heeft een beschermde status.

Het gebied ligt gedeeltelijk in de geluidszone van het industrieterrein Looveer (gemeente Lingewaard).

De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in de uiterwaarden is "rustig". In tegenstelling tot een aantal overige gebiedstypen wordt in het gebiedstype uiterwaarden niet de woonfunctie beschermd, maar de gebruiker. Voor het grootste deel is sprake van een rustig gebied, waar incidenteel als gevolg van diverse activiteiten wat lawaai kan ontstaan. De wet- en regelgeving is grotendeels gericht op het beschermen van de woonomgeving. Dit beperkt de mogelijkheden om maatregelen te treffen.

gebiedstyperingen	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Hondsbroeksche Pleij/Uiterwaarden	rustig	redelijk rustig	rustig	redelijk rustig

IJsseluiterwaarden



Ook dit gebied dient als uitloopgebied voor diverse gebruikers. Het gebied omvat de bedrijfslocaties van Westervoort Beton, Putman en Korenvaar.

Een vastgesteld vogelrichtlijngebied maakt ook deel uit van dit gebied. Op 24 maart 2000 heeft de Staatssecretaris van LNV, op grond van de Europese Vogelrichtlijn, het gebied IJssel aangewezen als speciale beschermingszones. De IJsseluiterwaarden ten noorden van de Hondsbroeksche Pleij maken deel uit van het gebied IJssel. De drie bedrijfsterreinen (Putman, Westervoort Beton en Korevaar) maken geen onderdeel uit van het vastgestelde vogelrichtlijngebied.
Vogelrichtlijngebieden hebben een beschermde status.

Van belang is verder dat de A12 het gebied doorsnijdt. Het gebied ligt gedeeltelijk in de geluidszone van het industrieterrein Roelofshoeve (gemeente Duiven).

De milieukwaliteitwaarde is voornamelijk afhankelijk van de menselijke (mede)gebruiker met betrekking tot extensieve recreatie. Voor natuur zelf zijn deze aspecten minder relevant, de referentie aan voor geluid geeft de behoefte aan het in stilte kunnen genieten van de natuur.

De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in dit gebied is "redelijk rustig". Niet de woonfunctie maar de gebruiker van het gebied wordt beschermd.

gebiedstyperingen	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
IJsseluiterwaarden	redelijk rustig	redelijk rustig	redelijk rustig	redelijk rustig

De woonwijken van Westervoort



Het gebied ligt tussen het centrum en het buitengebied. Het gaat hier om rustige, ruim opgezette gebieden met een overwegende woonfunctie, ingebed in een groene structuur. De dichtheid varieert van laag tot relatief hoog (circa 30 woningen per hectare). Het gaat om kleine bloksgewijze uitbreidingen van voor en na de Tweede Wereldoorlog en daarnaast om grootschalige geplande uitbreidingen vanaf 1960. De verschijningsvorm varieert tussen vrijstaand, geschakeld, rijen en appartementen. In dit suburbane woongebied ligt de nadruk op bewoning door ééngezinshuishoudens, op een aantal plaatsen komt seniorenhuisvesting voor.

De identiteit van de woongebieden wordt in belangrijke mate bepaald door de stedenbouwkundige kwaliteit van het gebied en de architectuur. Het beschikken over voldoende woonruimte en voldoende voorzieningen in een veilige wijk blijken een belangrijke bijdrage te leveren aan de omgevingskwaliteit.

De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in het gebiedstype *woongebied* is "rustig". Het verkeerslawaai als gevolg van de ontsluiting van deze gebieden is slechts langs de randen en direct langs de ontsluitingsroutes dominant. Verkeer **in** het gebied is ondergeschikt, hierdoor kan in de kernen van deze gebieden een rustiger ambitieniveau gehanteerd worden.

gebiedstyperingen Westervoort	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Woonwijken in Westervoort	rustig	onrustig lawaaiig [1)]	rustig	redelijk rustig [2)]

1) bij vervangende nieuwbouw of bij opvullen lintbebouwing
2) geluidsluwe zijde 1 of 2 geluidsklassen stiller

Centrum Westervoort



Het centrumgebied biedt allerlei voorzieningen zoals winkels, horeca en dienstverlening. Er is dus een hoge mate van functiemenging, het ruimtegebruik is vaak meervoudig. De identiteit van deze gebieden wordt bepaald door de stedenbouwkundige kwaliteit en de kwaliteit van de architectuur. Als de fysieke leefomgeving voor iemand 'leesbaar' is, zal deze persoon de omgeving ook herinneren.

Er zijn duidelijke oriëntatiepunten en een duidelijke structuur. De ligging nabij de historische bebouwingsstructuur (Dorpstraat en Hamersestraat) geeft een positieve bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. De hogere dichtheid en gebruiksintensiteit zorgen ervoor dat de geluidsniveaus hoger zijn dan in andere, meer op wonen gerichte, gebiedstypen.

De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in het centrum van Westervoort is "onrustig". Ook het geluid van bedrijven is van belang omdat op een aantal plaatsen horecabedrijven bepalend zijn voor de geluidkwaliteit.

gebiedstyperingen	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Centrum Westervoort	onrustig	zeer onrustig	redelijk rustig 2)	onrustig 2)

2) geluidsluwe zijde 1 of 2 geluidsklassen stiller



Bedrijventerrein Het Ambacht

Aan de rand van de kern met de woon- en centrumgebieden en langs de hoofdontsluitingsroutes is het bedrijventerrein Het Ambacht gelegen. Het Ambacht heeft primair een lokale functie, in sommige gevallen in combinatie met een bedrijfswoning. Op dit terrein zijn ambachtelijke bedrijven gevestigd, met VNG-milieucategorie 1 t/m 3 (deels 1 en 2). Het streven is om aan de rand met de ontwikkellocatie Beekenoord dienstwoningen mogelijk te maken, maar niet alleen in de traditionele vorm van een bedrijfshal met een woning. Hierbij wordt gedacht aan gecombineerde woon-werklocaties, waarbij de bedrijfs- en woonbebouwing geïntegreerd zijn.
Omdat het werken op deze locaties gecombineerd wordt met wonen, is dit te kenschetsen als een gemengd woonmilieu.
Het Ambacht is gelegen aan lokale ontsluitingswegen en daarmee voor lokaal auto- én fietsverkeer goed bereikbaar; ontsluiting per openbaar vervoer is aanwezig. De aanwezige open plekken hebben een parkeerfunctie.

De activiteiten binnen dit gebiedstype stellen weinig eisen aan de milieukwaliteit maar kunnen wel een beperkte invloed hebben op de milieukwaliteit in de omgeving.

De algemene kwalificatie voor de geluidambities is "onrustig". In tegenstelling tot het centrum en de woongebieden bevinden zich op de industrie- en bedrijventerreinen nauwelijks geluidsgevoelige objecten. De woningen op deze terreinen zijn vaak bedrijfswoningen. Door de drukke wegen en het zware verkeer kan er sprake zijn van hoge geluidniveaus.

gebiedstyperingen Westervoort	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Bedrijventerreinen	onrustig	lawaaiig	redelijk rustig	onrustig

Gebied met gemengde functies / buitengebied



Dit gebied kent van oudsher een sterke menging van diverse functies. Voor een deel gaat het om de lintbebouwing langs de Hamersestraat, een van oudsher belangrijke ontsluitingsroute. De bebouwing langs deze weg bestaat veelal uit enkel een eerste lijnsbebouwing. Wonen is slechts een van de voorkomende functies, vaak zijn er bij de woningen kleinschalige bedrijven gelegen. Daarnaast liggen in dit gebied agrarische en niet-agrarische bedrijven. De milieukwaliteitwaarde van dit gebied is voornamelijk afhankelijk van de gevestigde bedrijven of de wegen waarlangs de lintbebouwing gesitueerd is.

De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in dit gebied met gemengde functies is "onrustig" voor wat betreft verkeerslawaai en "redelijk rustig" voor het geluid van bedrijven. Op de IJsseldijk is veel zwaar vrachtverkeer t.b.v. de industrie gelegen in de uiterwaarden. De drukke wegen in het gebied kunnen een belangrijke invloed hebben op de geluidniveaus aan de rand van het gebied.

gebiedstyperingen	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Gebied met gemengde functies / buitengebied	onrustig	zeer onrustig	redelijk rustig	onrustig

rustig

Industrieterreinen



In de uiterwaarden liggen twee geluidgezoneerde industrieterreinen: Westervoort Beton en Putman Recycling. Daarnaast omvat dit gebiedstype het bedrijfsterrein van Korevaar. Daar vinden op dit moment weinig activiteiten plaats; op grond va het vigerende bestemmingsplan zijn industriële activiteiten mogelijk.

Op het terrein van Putman Recycling is een puinbreekinstallatie aanwezig en in werking.

De activiteiten binnen dit gebiedstype stellen weinig eisen aan de milieukwaliteit maar kunnen wel belangrijke negatieve effecten op de milieukwaliteit in de omgeving van het gebied hebben; dit geldt met name vanwege de aantrekkende werking van zwaar vrachtverkeer.

De algemene kwalificatie voor de geluidambities voor industrieterreinen is "onrustig". Evenals op bedrijventerreinen bevinden zich op de industrieterreinen nauwelijks geluidsgevoelige objecten. Voor de Wet geluidhinder zijn dit geen objecten die bescherming genieten voor industrielawaai. Als sprake is van woningen binnen deze gebieden, gaat het om bedrijfswoningen. Door de drukke wegen en het zware verkeer kan er sprake van hoge geluidniveaus.

gebiedstyperingen Westervoort	**geluidsklasse (ambitie)**	**geluidsklasse (bovengrens)**	**geluidsklasse (ambitie)**	**geluidsklasse (bovengrens)**
	weg- en railverkeer		**bedrijven**	
Geluidgezoneerde industrieterreinen	onrustig	zeer onrustig	(separaat toetsingskader)	

5.3 De gebiedsgerichte ambities

5.3.1 De systematiek

Normaliter worden op een geluidskaart de geluidsniveaus van de bronnen wegverkeer, railverkeer en industrie weergegeven. In het schema hieronder zijn geluidsniveaus vertaald in geluidsklassen, die zijn weergegeven met een getal, een woord en een kleur. Per geluidsklasse staan bij iedere geluidssoort verschillende getallen. Dit heeft te maken met het feit dat bijvoorbeeld het geluid van wegverkeer en railverkeer verschillend wordt ervaren. Het geluid van een trein wordt als minder hinderlijk ervaren dan van wegverkeer.

Op deze wijze is voor een breder publiek een eenvoudiger weergave mogelijk. De geluidsklassen kunnen op een kaart worden weergegeven.
Door de gebruikte bandbreedte hebben deze kaarten een indicatieve status. Als dosismaat voor weg- en railverkeer is L_{den} [6]gekozen. Dit is de dosismaat die na 1 januari 2007 in de gewijzigde Wet geluidhinder wordt gebruikt. Voor het geluid van bedrijven (industrielawaai) is de dosismaat (L_{etmaal}) ongewijzigd gebleven.

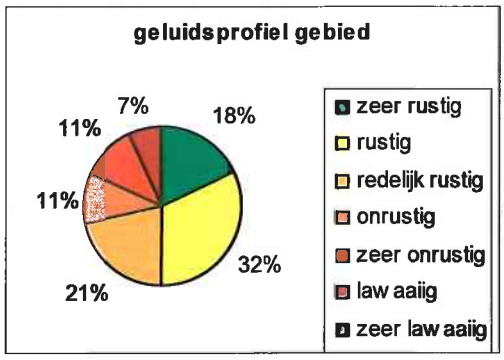
geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig	38	45	40
1 rustig	43	50	45
0 redelijk rustig	48	55	50
-1 onrustig	53	58	55
-2 zeer onrustig	58	63	60
-3 lawaaiig	63	68	65
-4 zeer lawaaiig			

VL: verkeerslawaai RL: railverkeerslawaai IL: industrielawaai

De keuze van de klassen stemt overeen met wat landelijk gebruikelijk is en sluit bovendien aan op het systeem van de Wet geluidhinder.

5.4 Het geluidsprofiel

Wil men echter iets over de akoestische kwaliteit van een gebied zeggen, dan zijn ook de aantallen woningen (en de andere gevoelige bestemmingen) in de verschillende geluidsklassen van belang. De percentages worden uitgezet in de figuur hiernaast. Dit noemen we het geluidsprofiel van het gebied. Behalve dat het geluidsprofiel een indruk geeft van de kwaliteit van het gebied zelf, maakt het geluidsprofiel het mogelijk verschillende gebieden te vergelijken en een geluidsprofiel van de hele gemeente te maken.



[6] Lden: dosismaat over een etmaal, voor de dag-, avond- en nachtperiode.

5.5 De ambities per gebiedstype

Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Een belangrijke doelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit (zie paragraaf 1.4).
Mede hiervoor zijn in de gemeente een twaalftal gebiedstypen geïdentificeerd. De daaraan gekoppelde ambities zijn in de onderstaande tabel samengevat. Het is echter uitdrukkelijk van belang dat hiermee de huidige situatie en de nu bekende ruimtelijke ontwikkelingen zijn gedefinieerd en getypeerd. Het karakter van het gebiedstype is bepalend voor de ambitie.

Tabel 3.1: ambitietabel

gebiedstyperingen	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Hondsbroeksche Plelj/Uiterwaarden	rustig	redelijk rustig	rustig	redelijk rustig
IJsseluiterwaarden	redelijk rustig	redelijk rustig	redelijk rustig	redelijk rustig
Woonwijken In Westervoort	rustig	onrustig lawaaiig [1]	rustig	redelijk rustig [2]
Centrum Westervoort	onrustig	zeer onrustig	redelijk rustig [2]	onrustig [2]
Bedrijventerreinen	onrustig	lawaaiig	redelijk rustig	onrustig
Gebied met gemengde functies / buitengebied	onrustig	zeer onrustig	redelijk rustig	onrustig
Geluidgezoneerde industrieterreinen	onrustig	zeer onrustig	(separaat toetsingskader)	

1) bij vervangende nieuwbouw of bij opvullen lintbebouwing
2) geluidsluwe zijde 1 of 2 geluidsklassen stiller

Voor de verschillende gebiedstypen zijn de voor nieuwe situaties te ambiëren geluidskwaliteiten geformuleerd. Voor de bronnen weg- en railverkeer zijn de ambities en de daaraan gekoppelde ontheffingswaarden bepaald. De ontheffingswaarden zijn opgenomen in de deelnota Hogere grenswaardenbeleid. In deze nota wordt tevens ingegaan op de ontheffingscriteria en de procedure. Voor industrielawaai wordt hierop in het kader van de Nota Bedrijven en Geluid verder ingegaan.

In de figuren 7 en 8 zijn de geformuleerde ambitiekaarten voor weg- en railverkeer respectievelijk bedrijven weergegeven.

De ambities worden in de bovenstaande tabel per gebiedstype aangegeven. Het is niet mogelijk om daarmee te volstaan. Dit heeft te maken met het feit dat langs en door iedere woonwijk, zeker in stedelijk gebied, wegen met veel verkeer lopen. De realiteit gebiedt te erkennen dat ook in een 'stille' woonwijk langs de rand hogere geluidsniveaus kunnen optreden. Hierdoor is het noodzakelijk de maximaal mogelijke afwijking van het ambitieniveau per gebiedstype aan te geven. Bij woongebieden, centrumgebieden en werkgebieden gaat het om de bescherming van woningen en overige objecten. Bij de natuurfuncties gaat het om het gebied zelf.
Voor nieuwe situaties geeft de tabel de geluidsklassen aan die de gemeente wil realiseren. Voor bestaande situaties geeft de ambitietabel het lange termijnbeeld voor het desbetreffende gebied.

In dat geval dient de tabel als referentiekader bij de vraag of al dan niet maatregelen moeten worden genomen.
Met nieuwe situaties worden bedoeld:

- de aanleg van een nieuwe weg of spoorlijn bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaande weg of spoorlijn;
- de vestiging van een bedrijf bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaand bedrijf.

Hieronder vallen veel ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente. Daarnaast is het mogelijk dat er 'nieuwe gebieden' worden ontwikkeld. Dan ontstaat de situatie dat zowel de woningen als de weg nieuw zijn.

Op schematische wijze is in de tabel weergegeven hoe ambities en de mogelijke afwijkingen hiervan zich binnen een gebiedstype kunnen voordoen. In de gehanteerde systematiek wordt onderscheid gemaakt tussen ambities en absolute bovengrenzen. Bij het toekennen van een hogere waarde zal plaatsvinden op basis van de criteria die in de Nota Hogere Grenswaarden staan beschreven.

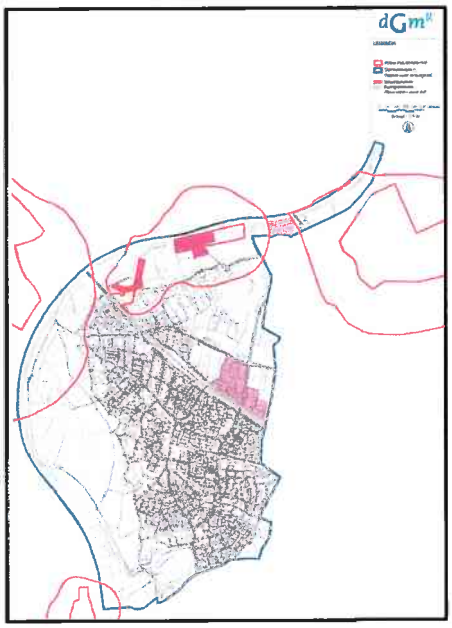
6. De geluidssituatie

6.1 Algemeen

Binnen de gemeentegrenzen liggen enkele hoofd(spoor)wegen zoals (een deel van) de A12 en de spoorlijn Arnhem-Zevenaar.

De geluidskwaliteit van het gemeentelijk grondgebied wordt echter voor een groot deel door bronnen van buiten de gemeentegrenzen bepaald. Met name het wegverkeer op de A12 en op de Pleijroute (A325) hebben een grote invloed.

Daarnaast wordt Westervoort omringd door industrieterreinen (Looveer in de gemeente Lingewaard, Arnhem-Noord in de gemeente Arnhem en Roelofshoeve in de gemeente Duiven); deze industrieterreinen zijn ingevolge de Wet geluidhinder geluidgezoneerd. Op de hiernaast geplaatste kaart zijn de geluidszones van deze industrieterreinen weergegeven.
Deze kaart is eveneens te vinden als figuur 11.
In de toekomst zijn ontwikkelingen voorzien voor wat betreft de terreinen Koningspleij (gemeente Arnhem) en Seingraaf (gemeente Duiven).

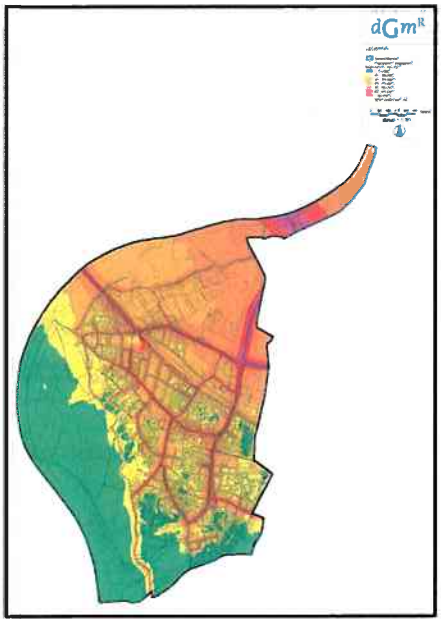


6.2 Geluidscontourenkaarten

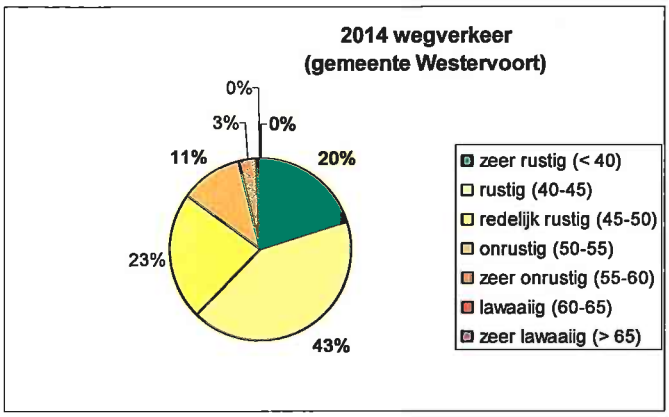
Aan de hand van geluidskaarten zijn zowel voor de huidige als voor de toekomstige situatie de geluidskwaliteiten in beeld gebracht. Deze kaarten zijn gemaakt voor zowel het wegverkeerslawaai als het railverkeerslawaai. De kaarten hebben betrekking op het hele gemeentelijke grondgebied.

Voor het geluid vanwege het weg- en het railverkeer zijn kaarten gemaakt met de geluidscontouren van de etmaalwaarde. De geluidscontouren zijn bepaald voor de huidige situatie en de toekomstige situatie. Bij het bepalen van de geluidscontouren is rekening gehouden met afscherming door clusters van woningen en bedrijven. De onderzoeksbevindingen zijn opgenomen in de door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu b.v. opgestelde rapportage V.2005.0599.00.R001 van 9 juni 2006.

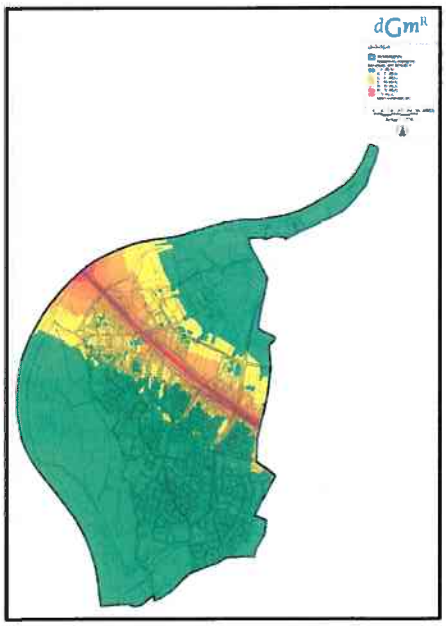
De geluidscontouren (etmaalwaarden) van het wegverkeerslawaai voor het jaar 2014 is weergegeven op figuur 9. De contouren zijn weergegeven na de aftrek conform artikel 103 Wet geluidhinder. Hiernaast is een verkleinde versie van deze kaart weergegeven.



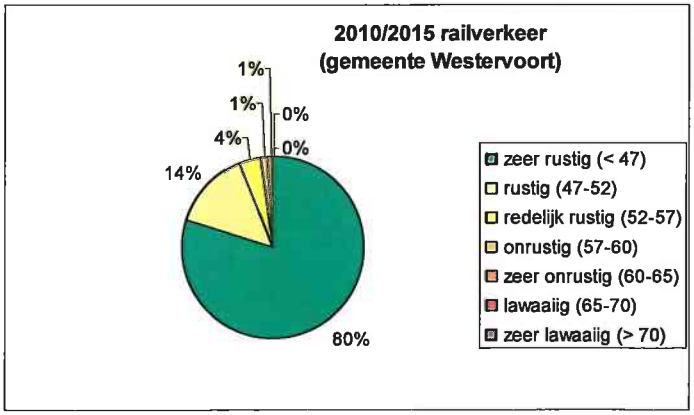
In onderstaand figuur is het geluidsprofiel van Westervoort voor wat betreft wegverkeerslawaai opgesteld. Met dit profiel is inzichtelijk gemaakt in welke geluidsklassen de gevoelige objecten vallen. Hieruit kan worden opgemaakt dat voor circa 80 a 85% van de woningen wordt voldaan aan de huidige voorkeursgrenswaarde. Ruim 3% van alle woningen ondervindt vanwege wegverkeerslawaai een hogere geluidsbelasting dan 60 dB(A).



De geluidscontouren (etmaalwaarden) van het railverkeerslawaai voor de toekomstige situatie 2010/2015 is weergegeven op figuur 10.



In onderstaand figuur is het geluidsprofiel van Westervoort voor wat betreft railverkeerslawaai opgesteld. Hieruit kan worden opgemaakt dat voor circa 2 a 3% van de woningen niet wordt voldaan aan de huidige voorkeursgrenswaarde.



6.3 Saneringscenario's

Het ministerie van VROM hanteert 1986 voor wegverkeerslawaai en 1987 voor railverkeerslawaai als peildata om te bepalen of een hoogbelaste woning wel of niet gesaneerd moet worden. Separaat aan de totstandkoming van dit geluidplan worden de saneringswoningen vanwege railverkeer geïnventariseerd; dit ten behoeve van de zogenaamde eindmelding aan het ministerie van VROM. Uiterlijk voor 31 december 2008 zullen eveneens voor wegverkeerslawaai de saneringswoningen worden geïnventariseerd.

Woningen die na die datum een te hoge belasting hebben gekregen worden niet op kosten van VROM gesaneerd. Het gevolg van het nieuwe beleid is dat er woningen in gebieden liggen waarbij de geluidsbelasting niet overeenkomt met de ambitie die voor het betrokken gebied is vastgesteld.

> ***Beleidsuitspraak:***
> *De gemeente brengt alle hoogbelaste woningen in beeld. Het gaat hierbij om zowel de wettelijke saneringswoningen als de woningen die ten gevolge van autonome groei na 1986 hoogbelast zijn geworden.*

Aan de hand van de nog op te stellen geluidskaarten en de geformuleerde ambities voor de verschillende gebiedstypen zal in 2007 een voorstel met scenario's voor de aanpak van deze situaties worden gemaakt.

Bij de afweging voor het aanpakken c.q. oplossen van de knelpuntsituaties wordt in het vervolg van dit project gekeken naar:

- de (sanerings)normstelling die de gemeente wil hanteren;
- de recente data van geluidsbelastingen;
- de effecten van toekomstige ingrepen in de verkeersinfrastructuur, vooral voor die wegen waar de belasting in de toekomst toeneemt door een hogere intensiteit.

7. Samenhang met andere thema's

7.1 Separate Beleidsnota's

De gemeente Westervoort heeft per geluidsthema (zie paragraaf 4.1) separaat een beleidsnota opgesteld. Voor de inhoud van deze nota's wordt naar de deelnota's verwezen. Hieronder wordt van elke deelnota een korte weergave van de inhoud gegeven.

Nota Hogere grenswaardenbeleid (M.2005.0287.04.R002)
In deze nota is vastgelegd onder welke voorwaarden van de geformuleerde ambitieniveaus kan worden afgeweken. De ambities zijn per gebied vastgesteld. Het hogere grenswaardenbeleid is hierop afgestemd.

Nota Bedrijven en Geluid (inclusief horeca) (M.2005.0287.04.R003)
In deze nota is het gemeentelijke geluidsbeleid vastgelegd voor het gebiedsgericht beoordelen van het aspect geluid bij bedrijven in het kader van milieuvergunningen en algemene regels die gelden voor bedrijven (AMvB's).

Nota Bouwlawaai (M.2005.0287.04.R004)
In deze nota is het gemeentelijke beleid vastgelegd voor het beoordelen van het aspect geluid bij (grootschalige) bouw- en sloopwerkzaamheden.

Nota Evenementen en Geluid (M.2005.0287.04.R005)
Deze nota heeft betrekking op het aspect geluid bij evenementen. Hiermee wordt een duidelijk kader vastgelegd voor het voorkomen en beperken van geluidoverlast bij evenementen.

7.2 Uitwerking beleid

De in deze nota vastgelegde ambities zijn uitgewerkt tot een gebiedsgericht beleid. Het formuleren van de ambities verplicht tegelijk tot het maken van een knelpuntenanalyse. Deze analyse zal in 2008 worden uitgevoerd als het gaat om de hoogbelaste woningen ten gevolge van het wegverkeer. Het oplossen van deze knelpunten (hoge overschrijdingen ten opzichte van het ambitieniveau) vindt zoveel mogelijk plaats bij reconstructie en onderhoud van de betrokken wegen. De planning van de uitvoering van deze sanering zal daarom gelijke tred houden met de onderhoudsplanning van de betrokken wegen.

Daarnaast zal ten behoeve van de eindmelding aan VROM een inventarisatie uitgevoerd worden van de saneringswoningen die met geld van VROM zullen worden gesaneerd. Hierbij gaat het om woningen die voor 1986 als hoogbelast zijn aangemerkt. Deze woningsaneringen hebben overigens geen relatie met het in deze nota vastgestelde geluidsbeleid.

Verder wordt in verband met de uitvoering en de monitoring van het beleid geluidsprofielen van de gebieden opgesteld. Hierbij wordt per gebied de aantallen woningen binnen de verschillende geluidsklassen in beeld gebracht. Deze geluidsprofielen worden elke vier jaar opgesteld. Hiermee kan worden vastgesteld of met de beleidsuitvoering de geformuleerde ambities en

kwaliteitsverbeteringen worden gerealiseerd. Dit biedt de mogelijkheid om het geluidsbeleid gericht te evalueren en zonodig bij te sturen.

Beleidsuitspraak:
Het geluidsbeleid wordt om de vier jaar geëvalueerd en zonodig bijgesteld.

8. Overzicht beleidsuitgangspunten

Beleidsuitgangspunten	paragraaf
Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.	1.4
De gemeente Westervoort stelt beleid op voor de volgende geluidthema's: - wegverkeer; - railverkeer; - bedrijven (inclusief horeca); - bouwlawaai; - evenementen;	4.1
De gemeente Westervoort kiest ervoor om op bedrijventerreinen geen nieuwe (bedrijfs)woningen toe te staan: dit is een ruimtelijke afweging om zo min mogelijk (hinder)beperkingen voor bedrijven te realiseren. Bestaande bedrijfswoningen op bedrijventerreinen krijgen ook een lager beschermingsniveau.	4.2
De gemeente brengt alle hoogbelaste woningen in beeld. Het gaat hierbij om zowel de wettelijke saneringswoningen als de woningen die ten gevolge van autonome groei na 1986 hoogbelast zijn geworden.	4.3
De gemeente hanteert bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder de voorkeursvolgorde: 1. maatregelen bij de bron; 2. maatregelen in de overdracht; 3. maatregelen bij de ontvanger.	4.4
De gemeente gaat voor nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en) beoordelen.	4.4
De gemeente houdt rekening met cumulatie van geluid.	4.5
In het ontwerpstadium wordt het nadeel van een hoog geluidsniveau beperkt door akoestische compensatie en aanvullend door niet akoestische compensatie; Hoe hoger het geluidsniveau, hoe meer compensatie wordt toegepast.	4.6
Westervoort beschouwt 30 km/uur-wegen voor wat betreft het aspect geluid als "gewone" wegen. Dit betekent dat voor deze wegen, bij het veranderen van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, onderzoek wordt gedaan naar de akoestische effecten en/of gevolgen. Dit geldt voor alle 30km/uur-wegen die zijn opgenomen in de RVMK.	4.7
Het geluidsbeleid wordt om de vier jaar geëvalueerd door de gemeente geëvalueerd en zonodig bijgesteld.	6.2

Westervoort, februari 2007

Bijlage 1

Verklarende woordenlijst

BIJLAGE 1 GEBRUIKTE BEGRIPPEN

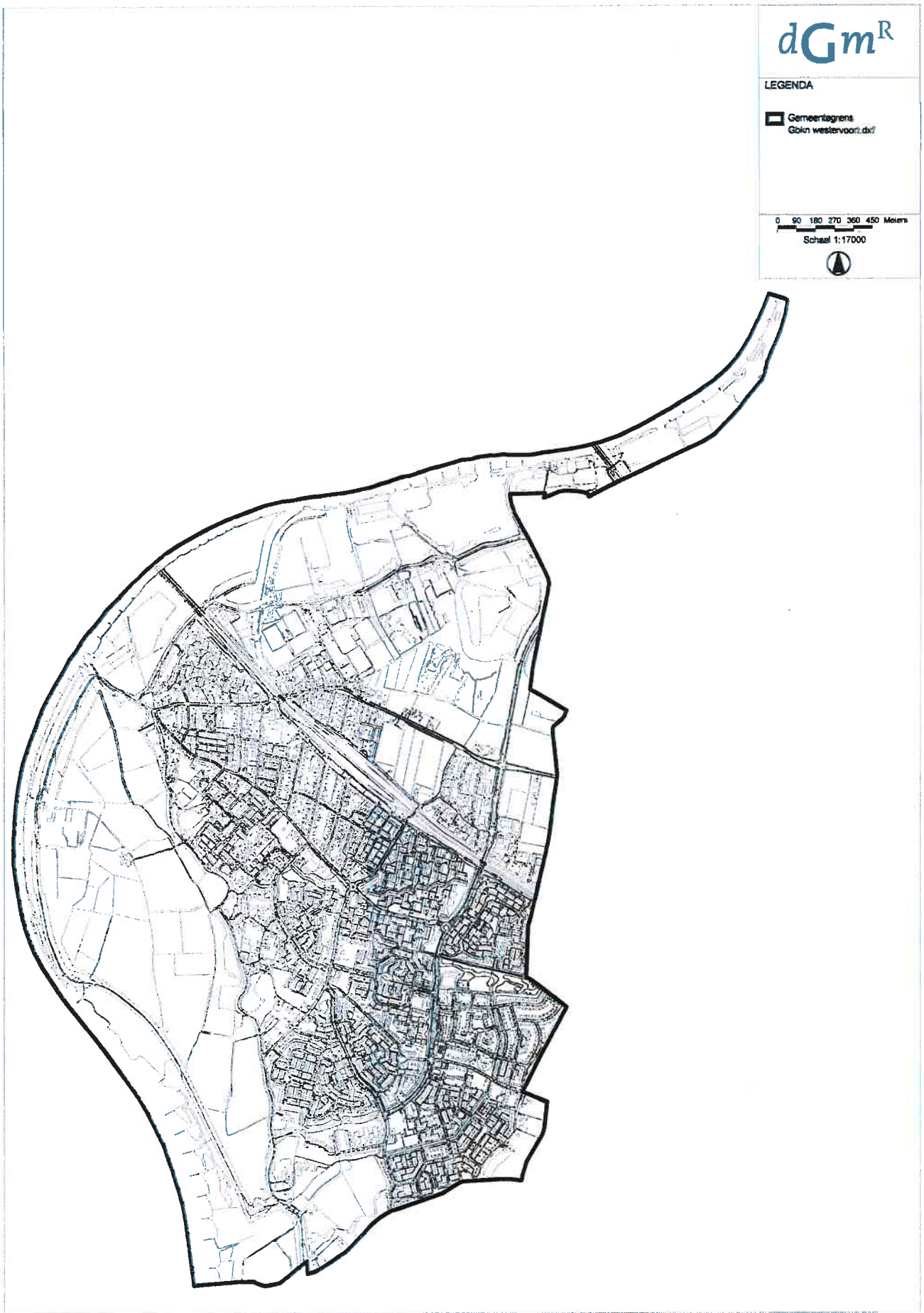
akoestische compensatie	het nadeel van de hoge geluidsbelasting wordt gecompenseerd met maatregelen die ook in de akoestische sfeer liggen
ambitie	de na te streven geluidskwaliteit, geluidsprofiel of geluidsklasse
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
bandbreedte	Het gebied tussen de voorkeurswaarde en de grenswaarde
cumulatie	het optellen van geluidsniveaus van verschillende bronnen
dB	Geluidssterkte wordt uitgedrukt in dB (decibels). De decibel is een logaritmische grootheid. Dit betekent dat een verdubbeling van het geluidsniveau niet leidt tot een verdubbeling van het aantal decibels, maar tot een toename van 3 dB.
dB(A)	A-gewogen decibel (correctiefactor voor het menselijke oor).
dosismaat	de maat voor het ontvangen geluid
etmaalwaarde	zie L_{etmaal}
geluidsbelasting	de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke geluidsbronnen in een bepaald gebied
geluidhinder	overlast ten gevolge van geluid die leidt tot gevoelens van irritatie, wrevel, afkeer, boosheid, ergernis en dergelijke.
geluidsklasse	een geluidsniveaubandbreedte, weergegeven in gewoon Nederlands, met een getal en een kleur
geluidsprofiel	een diagram waarin per gebied de percentages woningen in de verschillende geluidsklassen zijn weergegeven
grenswaarde	een waarde die niet mag worden overschreden
L_{den}	$L_{den} = 10\lg\frac{1}{24}\left(12*10^{\frac{L_{day}}{10}} + 4*10^{\frac{L_{evening}+5}{10}} 8*10^{\frac{L_{night}+10}{10}}\right)$

L_{etmaal}	L_{etmaal} etmaalwaarde is de hoogste van de volgende drie waarden: a. de waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 07.00-19.00 uur (dag) b. de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 19.00-23.00 uur (avond); c. de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 23.00-07.00 uur (nacht)
niet-akoestische compensatie	alle factoren die niet de geluidsniveaus beïnvloeden, maar wel als positief element kunnen worden gezien in een omgeving
stand-still principe	het principe dat de bestaande milieubelasting niet wordt verhoogd
voorkeurswaarde	Het geluidsniveau dat in de Wet geluidhinder acceptabel wordt gevonden; bij niveaus boven de voorkeurswaarde moeten bijzondere maatregelen worden getroffen. De voorkeurswaarde voor verkeerslawaai bedraagt 50 dB(A); voor railverkeerslawaai 57 dB(A). Men ziet ook wel de (onjuiste) term voorkeursgrenswaarde.
WRO	Wet op de Ruimtelijke Ordening

Figuren 1 t/m 6

Gebiedstyperingen en gebiedsindeling

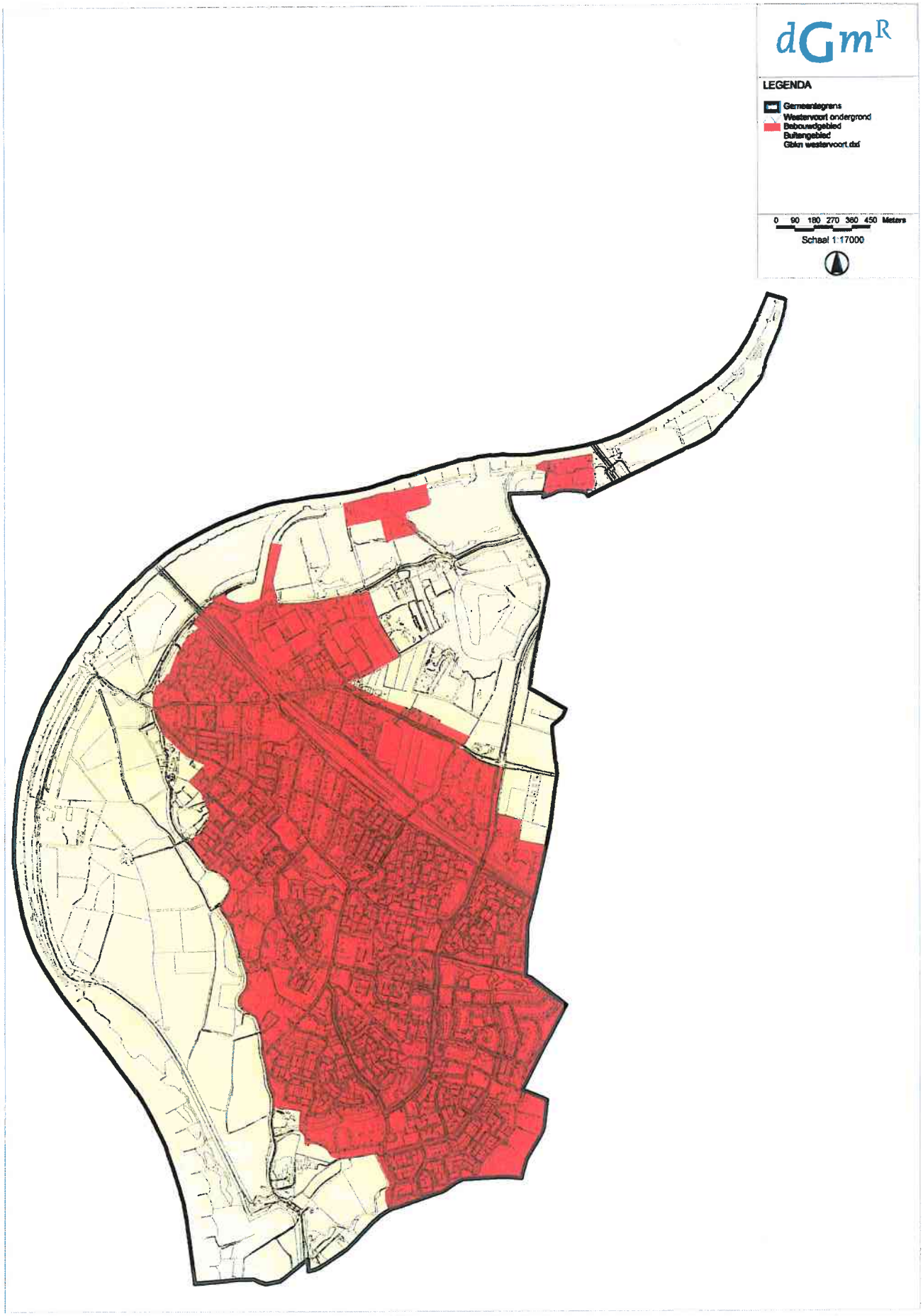
Gebiedstypen Westervoort



Gemeentegrens

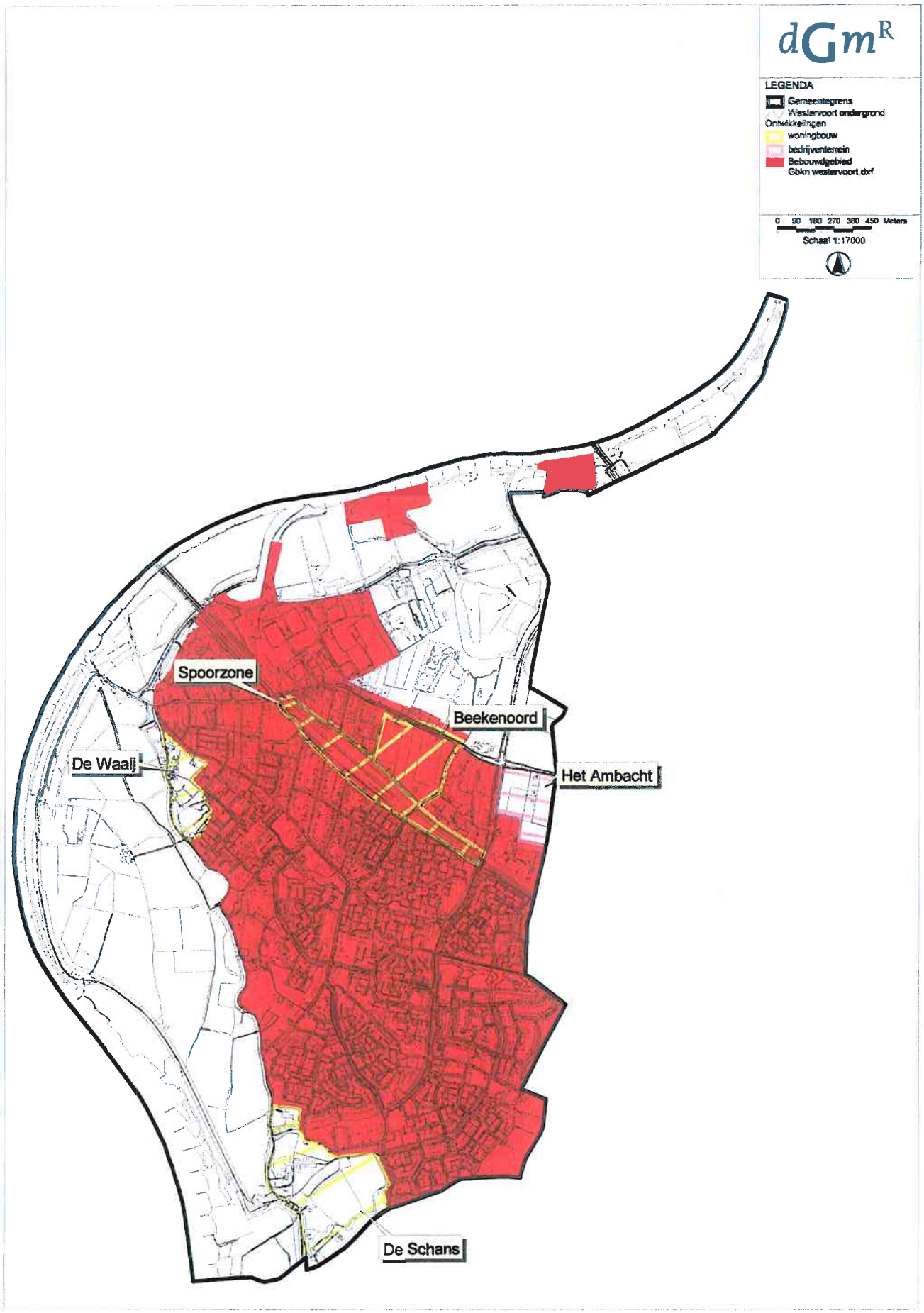
11-12-2006

M.2005.0287.04
Figuur 1



Buitengebied / bebouwdgebied

11-12-2006



Bebouwdgebied en toekomstige ontwikkelingen

11-12-2006

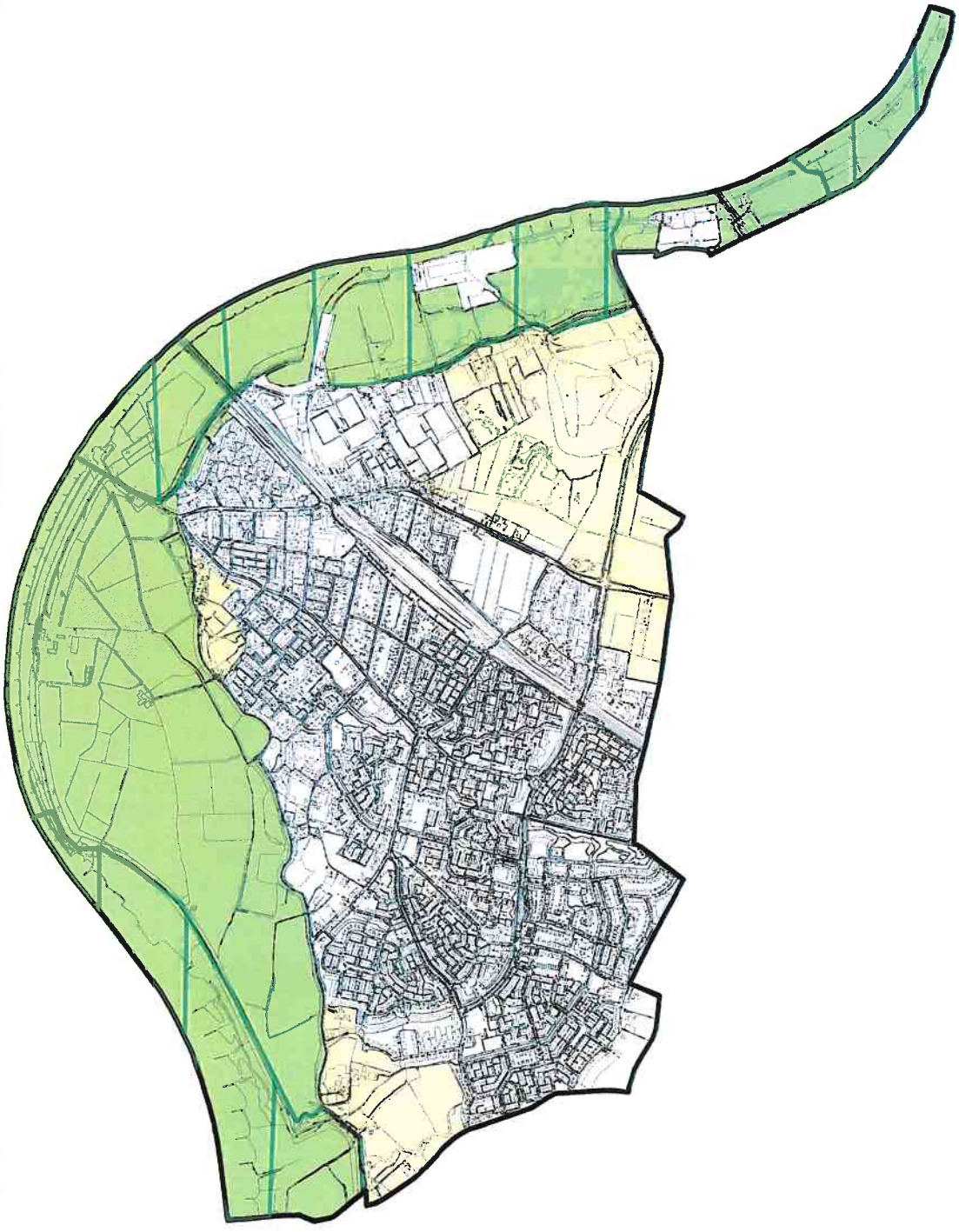
dGmR

LEGENDA

- Gemeentegrens
- Westervoort ondergrond
- Bebouwdgebied
- Vogelrichtlijn
- Hondsbroeksche plas / U[illegible]
- Buitengebied
- Gbkn westervoort.dxf

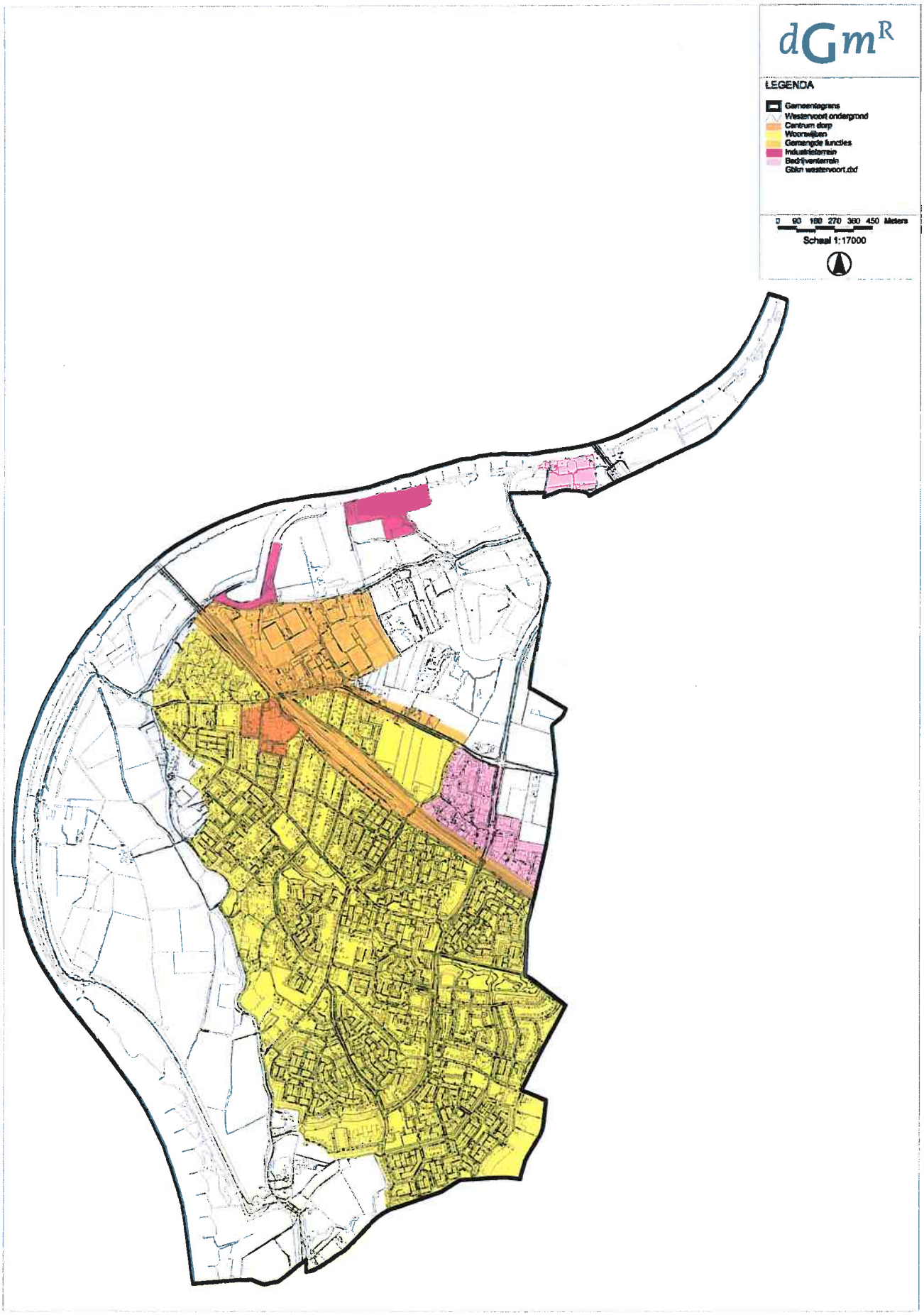
0 90 180 270 360 450 Meters

Schaal 1:17000



Gebiedstypen buitengebied

11-12-2006

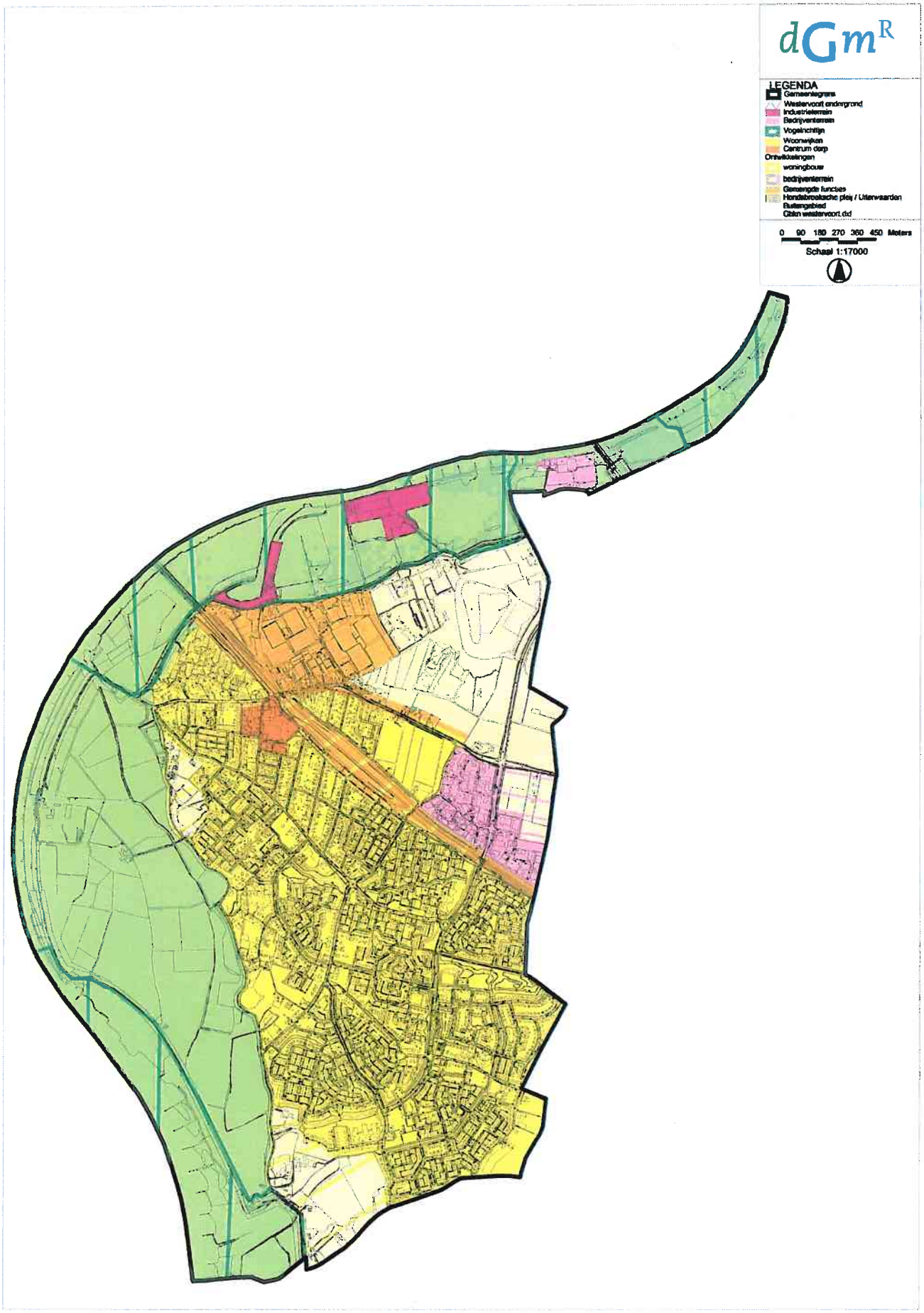


Gebiedstypen bebouwd gebied

11-12-2006

Gebiedstypen Westervoort

M.2005.0287.04
Figuur 5

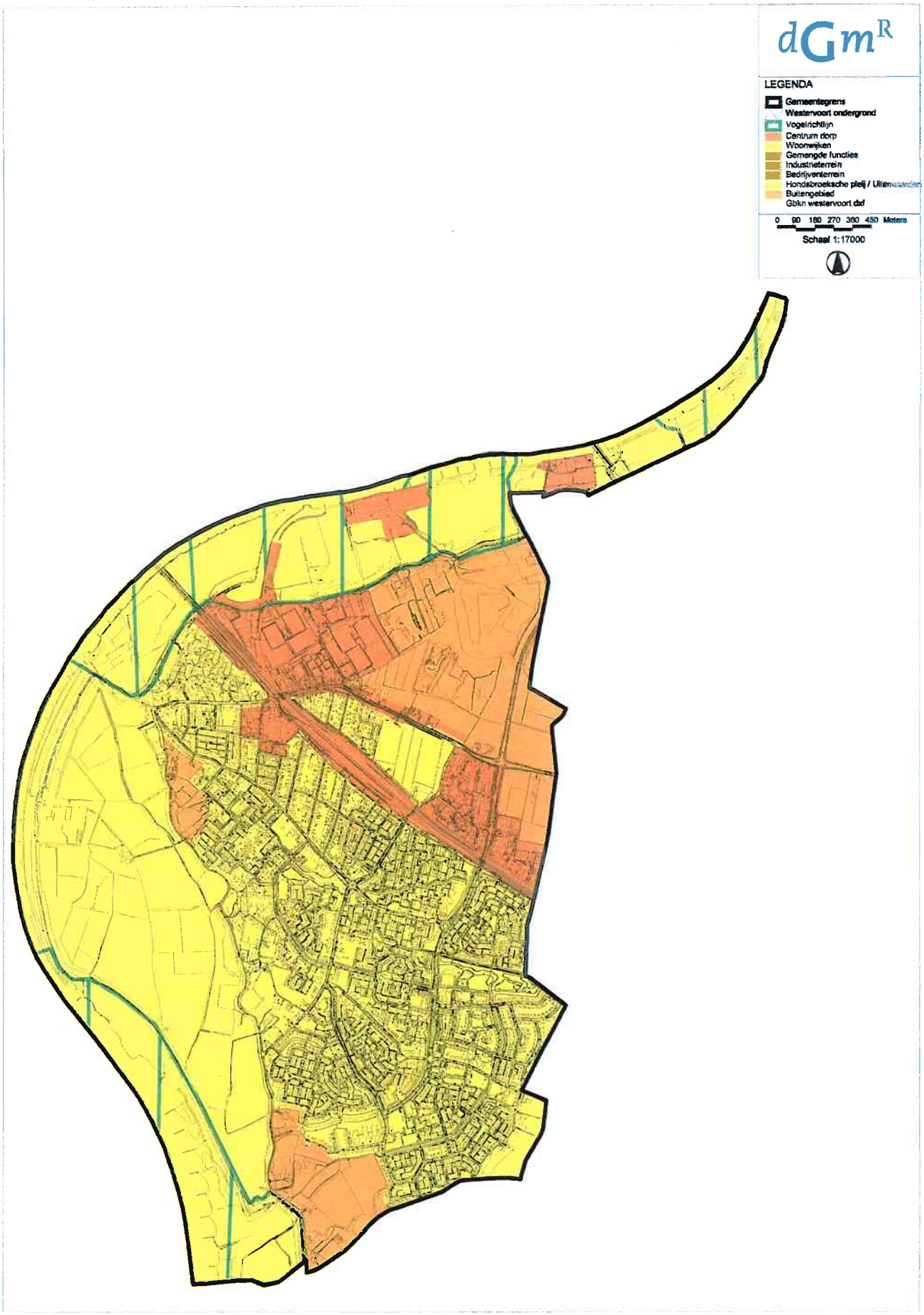


Totaal gebieden

11-12-2006

Gebiedstypen Westervoort

M.2005.0287.04
Figuur 6

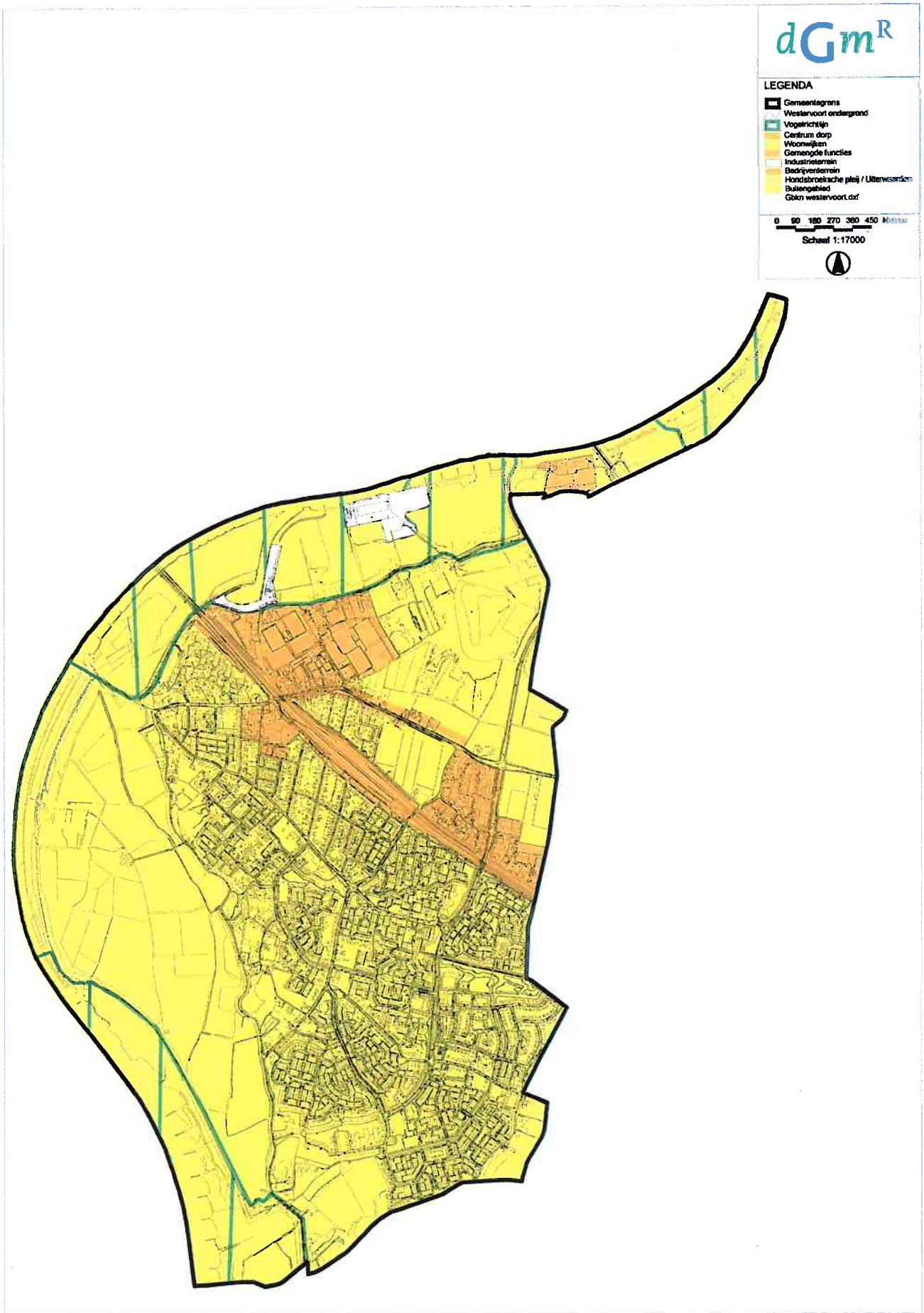


Gebiedstypen Westervoort

Ambitie weg- en railverkeer

11-12-2006

M.2005.0287.04
Figuur 7

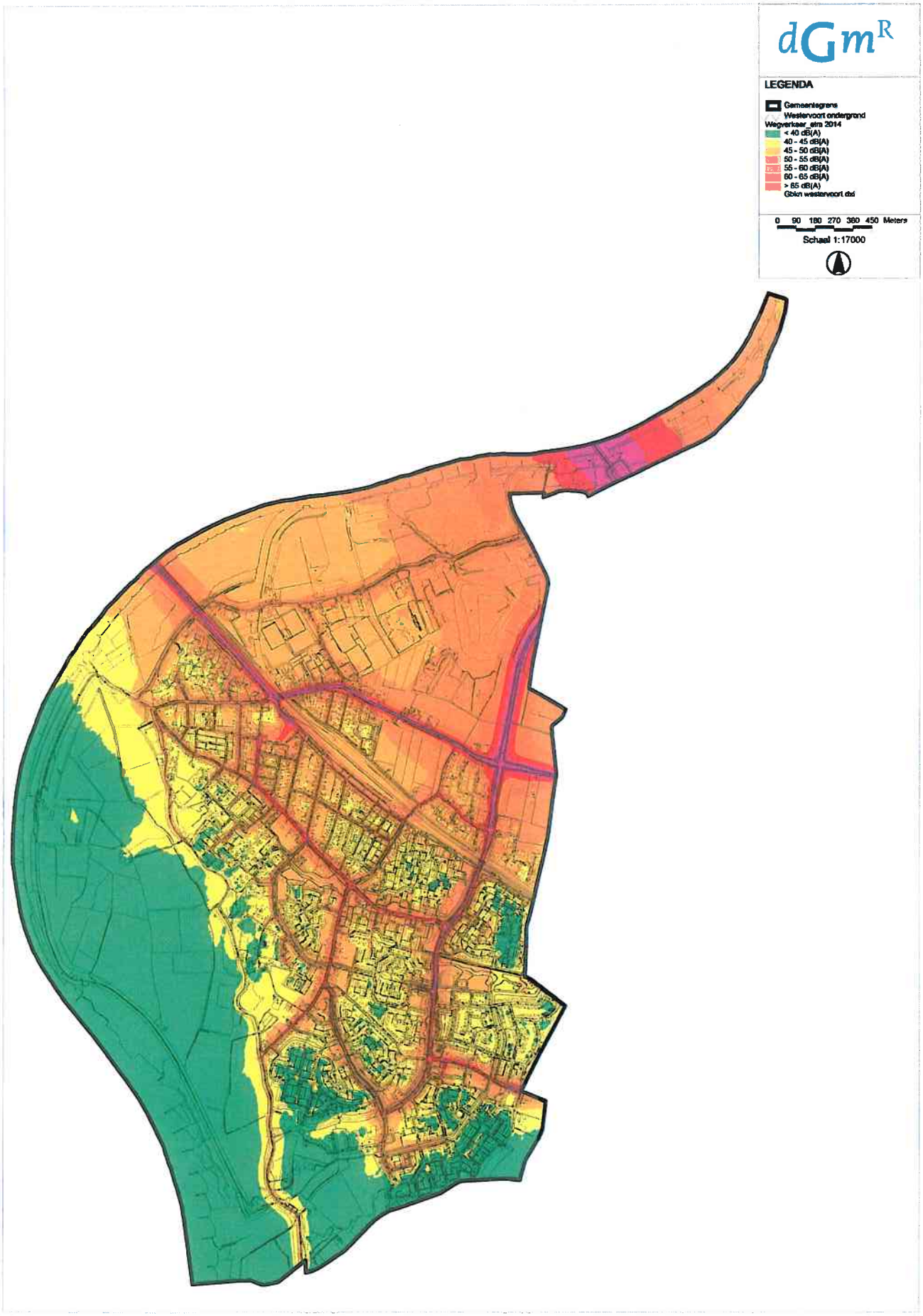


Gebiedstypen Westervoort

Ambitie bedrijven

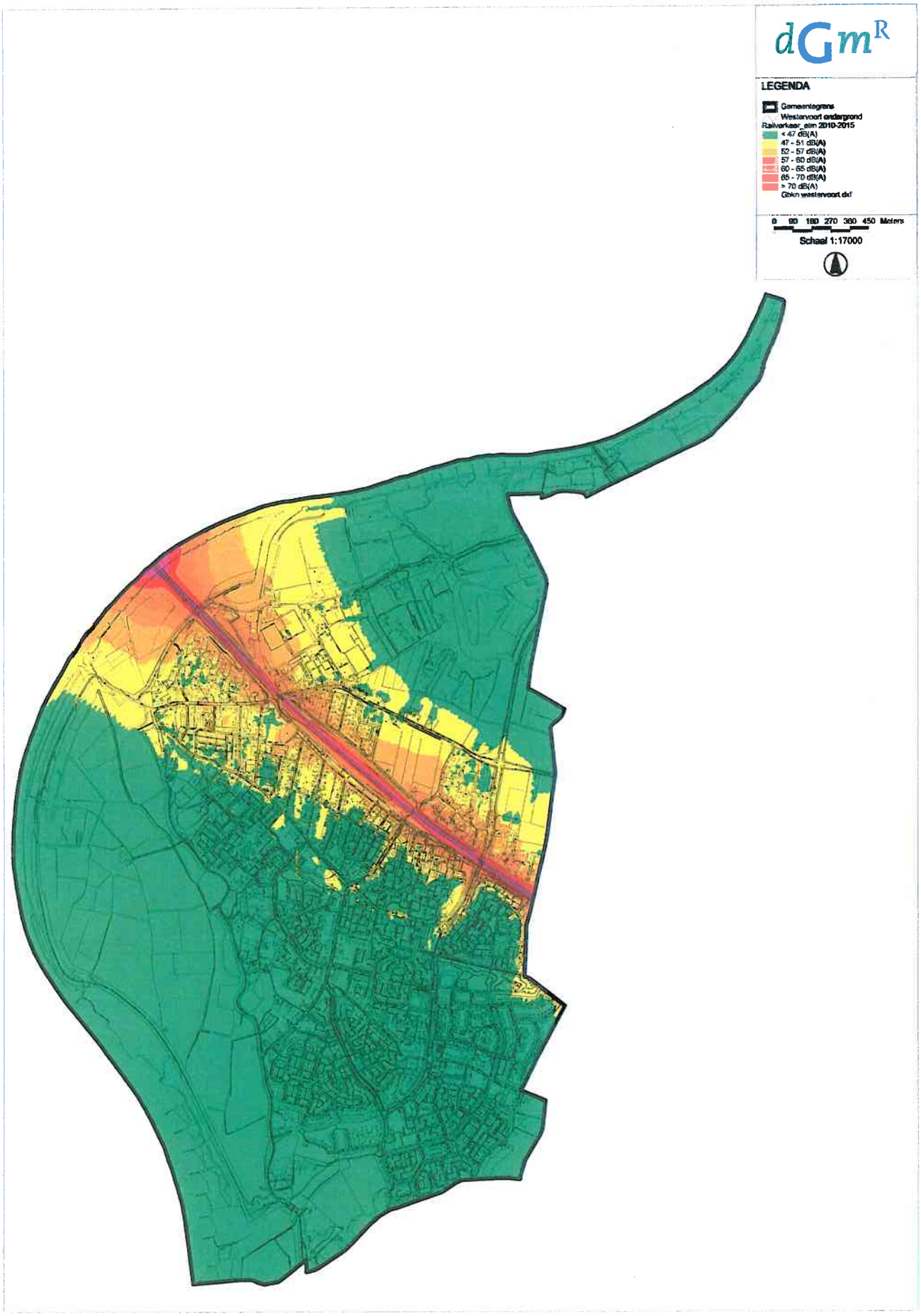
11-12-2006

M.2005.0287.04
Figuur 8



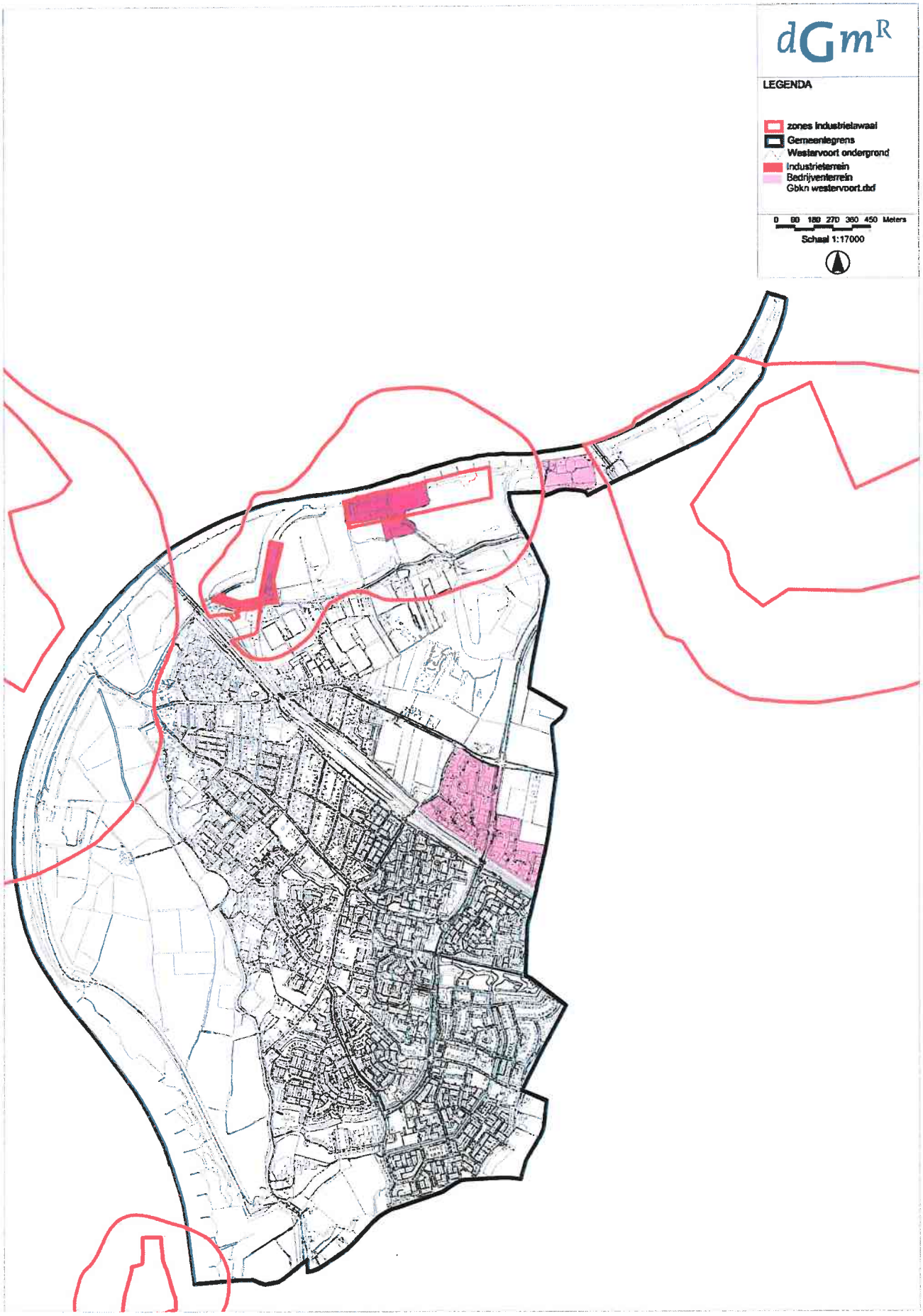
Overzicht geluidscontouren wegverkeerslawaai 2014

11-12-2006



Overzicht geluidscontouren railverkeerslawaai 2010/2015

11-12-2006



Overzicht zones industrielawaai

11-12-2006