

Datum vergadering	28 april 2022
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het indienen van een positief-kritische zienswijze tegen de ontwerp begroting 2023 van de RUD Zeeland met een kanttekening naar aanleiding van de begroting en het advies van de begeleidingscommissie
Portefeuillehouder	Wethouder P.P.M. Ploegaert MPM
Samenvatting	
De gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland heeft op 17 februari 2022 de ontwerp begroting 2023 aangeboden. De gemeenteraad wordt conform het bepaalde in artikel 48 en 49 van de gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen uiterlijk 16 mei a.s. De begeleidingscommissie heeft een positief advies afgegeven, met inachtneming van een aanvullend advies naar aanleiding van de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing. Wij stellen uw raad voor een positief-kritische zienswijze in te dienen met een kanttekening naar aanleiding van de begroting en het advies van de begeleidingscommissie conform bijgevoegde concept zienswijze.	

Aan de raad,

De gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland heeft op 17 februari 2022 de ontwerp begroting 2023 aangeboden. Uw raad wordt conform het bepaalde in artikel 48 en 49 van de gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen uiterlijk 16 mei a.s.

Uitgangspunten begroting 2023

Voor het berekenen van de bijdrage 2023 van de deelnemers is uitgegaan van:

- Het inrichtingenbestand (peildatum 1-4-2021);
- de kentallen uit het rapport P*Q zoals deze zijn vastgesteld door het algemeen bestuur op 20 maart 2017 en de aanpassing van de kentallen aan de hand van de evaluatie P*Q (AB besluit op 30 november 2020);
- de VZG norm (+2,7%) voor inflatie.

De totale deelnemersbijdrage 2023 is ten opzichte van 2022 gestegen van € 10.017.000 naar € 11.616.000. De stijging is als volgt te verklaren:

Deelnemersbijdrage 2022 x 1.000	10.017
1. 1e wijziging 2022: Externe veiligheid	200
2. 2e wijziging 2022: onttrekking reserve*	0
3. 3e wijziging 2022: Actualisatie vergunningen	155
4. Extra taken gemeenten (Vlissingen en Tholen)	99
5. Extra taken provincie	900
6. Terugdraaien schaalvoordeel	22
7. Inflatie (VZG norm)	296
8. Persoonlijk ontwikkelbudget	-43
9. Correctie Inrichtingenbestand	-30
Deelnemersbijdrage 2023 x 1.000	11.616

De kosten voor de inbreng van de extra taken door de gemeenten Vlissingen en Tholen en de Provincie Zeeland van tezamen € 999.000 (zie onder 4 en 5) worden rechtstreeks doorberekend in de deelnemersbijdrage van de desbetreffende deelnemers.

Ontwikkelingen RUD Zeeland

De volgende ontwikkelingen zijn relevant voor c.q. van invloed op de huisvesting, de inrichting en mogelijk de begroting 2023 (voor een toelichting zie pagina 8 en 9 van de begroting):

- Toekomstvisie RUD Zeeland 2024
- Verkennend onderzoek samenwerking GGD, VRZ en RUD Zeeland
- Verkennend onderzoek provincie Zeeland
- Commissie Van Aartsen
- Huisvestingsvisie en PIOFAC-taken
- Omgevingswet
- Toezicht en handhaving groene wetten
- Ondermijning
- Implementatie van de LHS
- Ketentoezicht
- Consolideren begroting
- Ontwikkeling deelnemersbijdrage 2023

VZG richtlijn

Ten tijde van opstelling van de begroting was deze norm nog niet bekend. Per brief d.d. 14 februari 2022 heeft de VZG bekend gemaakt de indexatierichtlijn voor 2023 vast te stellen op +2,7%. Dit percentage is ook toegepast in de begroting (p.11) van de RUD Zeeland.

Begeleidingscommissie

De ontwerp begroting 2023 is op 11 januari 2022 besproken met de begeleidingscommissie. De begeleidingscommissie stemt in met de ontwerp begroting 2023 met inachtneming van de volgende adviezen:

1. In de aanbieding van de ontwerp Begroting 2023 voor een zienswijze aan de deelnemers het door de VZG vastgestelde indexpercentage te vermelden, indien dit dan bekend is.
2. Het (beoogde) beleid en de benodigde middelen zo spoedig mogelijk met elkaar in overeenstemming te brengen.
3. De nog vast te stellen integrale 'Toekomstvisie OD Zeeland 2021-2024' als basis hiervoor te gebruiken en dit samen met de deelnemers bestuurlijk vast te stellen.
4. In de bestuurlijke conferentie van het algemeen bestuur op 20 januari 2022 met de deelnemers te spreken over een oplossingsrichting en tijdspad voor de uitwerking van bovenstaande.
5. De (financiële) uitkomsten van één of meer oplossingsrichtingen zo spoedig mogelijk inzichtelijk te maken en via een voorstel aan het algemeen bestuur voor te leggen, zodat dit door de deelnemers kan worden meegenomen in de kaderstelling voor de (meerjaren)begroting van de deelnemers.

Na het advies van de begeleidingscommissie is er in overleg met twee deelnemers nog een structurele aanpassing doorgevoerd in de bijdrage voor deze deelnemers. Op 17 februari 2022 stelde de RUD de begeleidingscommissie op de hoogte van deze aanpassingen. Dit heeft geen gevolgen voor de deelnemersbijdrage van de gemeente Sluis.

Zienswijze

De financiële consequenties voor de gemeente Sluis zien er op basis van de begroting 2023 als volgt uit:

	2022	2023	2024	2025	2026
Begroting Rud 2023	738.500	783.600	805.300	827.600	850.500

Voor wat betreft de oorzaken van de stijging van de deelnemersbijdrage 2023 ten opzichte van de begroting 2022 is er geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze. De voornaamste stijging van de totale deelnemersbijdrage heeft immers te maken met de extra inbreng van taken door een aantal deelnemers en deze kosten worden rechtstreeks doorberekend in de bijdrage van de desbetreffende deelnemers.

Wij hebben echter geconstateerd dat in de begroting 2023 van de RUD de 4^e begrotingswijziging 2022 in het kader van Ondermijning nog niet is verwerkt. Voor Sluis betekent dit vanaf 2023 een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage met € 52.600 van 2023 tot en met 2025.

Op pagina 11 wordt slechts kort aangestipt dat de begrotingswijziging behorend bij het plan van aanpak over ondermijning voor ligt bij het algemeen bestuur en dat besluitvorming hierover nog leidt tot een aanpassing van de begroting 2023. Inmiddels heeft besluitvorming plaatsgevonden in de vergadering van het algemeen bestuur van 7 maart jl. Wij vinden het uit oogpunt van transparantie zeer kwalijk dat in het AB-voorstel dit niet duidelijk wordt benoemd. Zo lijkt het of de deelnemersbijdrage op basis van de begroting in 2023 lager is dan de bijdrage op basis van de 4e begrotingswijziging 2022. Ook de begeleidingscommissie heeft hier geen opmerking over gemaakt.

Aanleiding voor het advies van de begeleidingscommissie is de geactualiseerde risico-inventarisatie in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing. De commissie constateert dat het vastgestelde beleid (Zeeuwse kwaliteit) en de hiervoor benodigde middelen niet met elkaar in lijn zijn. In tegenstelling tot vorig jaar is de beschikbare weerstandscapaciteit hoger dan hetgeen door de VZG hiervoor als richtlijn bij Gemeenschappelijke Regelingen wordt gehanteerd, maar de begeleidingscommissie constateert dat dit nog niet voldoende is ter dekking van de geactualiseerde risico's.

Wij constateren dat de adviezen van de begeleidingscommissie genoemd onder 2, 3 en 5 identiek zijn aan de adviezen bij de begroting 2022. In de bestuurlijke conferentie van 20 januari 2022 is de Toekomstvisie OD Zeeland 2021-2024 wel informatief aan de orde geweest, maar is niet concreet gesproken over oplossingsrichtingen en een tijdpad (zie advies 4 van de begeleidingscommissie). Wij stellen voor om in de zienswijze te vragen wanneer hier wel over wordt gesproken. Wij onderschrijven de zorg van de begeleidingscommissie, maar wij hebben twijfels dat als het bestuur de visie vaststelt daarmee dan voor de grootste risico's maatregelen zijn genomen. De implementatie kan immers veel tijd in beslag nemen. Daarnaast is het van belang dat bij het in evenwicht brengen van de taken met de beschikbare middelen ook wordt gekeken naar de taken (kunnen deze soberder of efficiënter) en dat niet zonder meer extra middelen worden gevraagd.

Voorstel

Wij stellen u voor een positief-kritische zienswijze in te dienen overeenkomstig bijgevoegde concept zienswijze met dien verstande dat wel een kanttekening naar aanleiding van de begroting en het advies van de begeleidingscommissie wordt gemaakt.

Oostburg, 29 maart 2022

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- Aanbiedingsbrief RUD
- AB-voorstel
- Ontwerp begroting
- Advies begeleidingscommissie

e. Concept zienswijze

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 29 maart 2022

gelet op artikel 48 en 49 van de gemeenschappelijke regeling RUD Zeeland;

BESLUIT:

Een positief-kritische zienswijze in te dienen overeenkomstig bijgevoegde concept zienswijze met dien verstande dat wel een kanttekening naar aanleiding van de begroting en het advies van de begeleidingscommissie wordt gemaakt.

Sluis, 28 april 2022

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue