Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000141026
Datum:	16 mei 2023
Opsteller:	T.A. Ufkes
Portefeuillehouder:	Wethouder M. Reckman
Onderwerp:	Wijziging Gr GGD NOG

Het college van B&W besluit:

1. De raad voor te stellen de volgende zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) van de GGD NOG:
   - in hoofdstuk IX De directeur, rechtspositie en archief onder artikel 20 Archief de archiefbepaling op te nemen om te voldoen aan de Archiefwet;
2. De raad voor te stellen voor het overige in te stemmen met de wijziging van de GR.

Inleiding

Aanleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de GR van de GGD binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt. Uiterlijk 1 juli 2024 moet de aangepaste GR GGD NOG vastgesteld zijn. Gezien deze planning worden raden gevraagd voor 1 augustus kenbaar te maken of zij een zienswijze willen indienen.

De ontwerp regeling is afgestemd met de VNOG. Getracht is om zoveel mogelijk gelijke werkwijzen/artikelen op te nemen. Daarnaast is het ontwerp opgesteld met input van een aantal gemeentelijke juristen, waaronder de gemeente Harderwijk.

Een van de doelen van de wijziging van de GR is de positie van de raden te versterken door een aantal formele verbetermaatregelen voor grip door de raden op de regionale samenwerking. De raden worden zo meer betrokken bij de inhoud van het werk van de GGD voor de inwoners. De GGD NOG heeft op 15 mei j.l. een informatiebijeenkomst voor raadsleden georganiseerd over de wijziging GR.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect

De GR wijzigen, zodat we uiterlijk per 1 juli 2024 voldoen aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1 *De raad is bevoegd een zienswijze in te dienen*
Voordat een GR kan worden gewijzigd, kunnen de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze indienen;

1.2 *Voldoen aan de archiefwet*
We stellen voor een zienswijze in te dienen om de archiefbepaling zoals in de GR VNOG staat op te nemen, zodat de GR voldoet aan de Archiefwet. Deze bepaling luidt dan als volgt:

Archief

1. Het dagelijks bestuur is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de GGD en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vastgestelde verordening. Deze verordening bevat in elk geval voorschriften voor het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de GGD die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht. Deze verordening wordt door het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten medegedeeld.
3. De secretaris van het dagelijks bestuur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid overeenkomstig de vastgestelde verordening.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 en 13 Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
5. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de verordening als bedoeld in het tweede lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de GGD en haar organen, voor zover de archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.
6. De archivaris brengt tweejaarlijks verslag uit aan het dagelijks bestuur over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hem opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de organen van het openbaar lichaam
8. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

2.1 *Subregionale samenwerking Noord-Veluwe*
Gezien de landelijke ontwikkelingen binnen het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), vinden wij het in de regio Noord-Veluwe belangrijk dat er aandacht is voor de (versterking van) de (sub)regionale samenwerking in de regio Noord-Veluwe.

3.1 De positie van de raad wordt versterkt
Eén van de doelen van de wijziging van de Wgr is de positie van de raden te versterken. De wijziging biedt daartoe verschillende mogelijkheden. Het is aan de raden om aan te geven hoe zij hier gebruik van willen maken.
3.2 Wijziging van de gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk
Gelet op de nieuwe wet moet de GR voor 1 juli 2024 zijn aangepast. Met deze wijzigingen voldoet de GGD NOG aan de nieuwe wet.
3.3 Op de overige wijzigingen hoeven wat ons betreft geen zienswijzen te worden ingediend
Er zijn tekstuele en technische wijzigingen. De grootste inhoudelijke wijzigingen zijn, samengevat, de volgende:

1. Volgens de wet moet worden opgenomen bij welke besluiten van het AB, gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. De volgende besluiten zijn opgenomen: de vaststelling van meerjarige financiële en beleidsmatige kaders; de vaststelling van een evaluatie. Dit ter aanvulling op het naar voren brengen van zienswijzen voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, tenzij er geen verandering wordt gebracht in de bijdrage en er geen verandering wordt gebracht in de omvang van de algemene reserve.
2. De Wet verplicht om participatie van inwoners te regelen. Er is gekozen om in de GR aan te sluiten bij de participatiewijzen die ook de VNOG opneemt. Het gaat hierbij om het kunnen indienen van een verzoekschrift, het woord kunnen voeren over geagendeerde onderwerpen in een openbare vergadering van het algemeen bestuur en het DB legt beleidsdocumenten ter inzage, in ieder geval de ontwerpbesluiten die voor een zienswijze aan de raden worden voorgelegd.
3. De Wet biedt de mogelijkheid aan gemeenteraden om het AB te verzoeken een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Als een dergelijk verzoek van de gezamenlijke raden wordt ontvangen, wordt de werkwijze van een gemeenschappelijke adviescommissie nader uitgewerkt in een eigen Reglement van Orde.

4. De Wet schrijft voor dat het AB de gemeenteraden alle inlichtingen verstrekt die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De GR moet bepalingen bevatten over de wijze waarop de inlichtingen worden verstrekt. In de nieuwe GR is aangegeven dat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter de raden alle inlichtingen geeft die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. De actieve inlichtingenplicht is verder geconcretiseerd door in het tweede lid op te nemen dat het algemeen bestuur deze inlichtingen ten minste verstrekt door: a. het beschikbaar stellen aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur; b. het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid.
5. De Wet schrijft voor dat in de GR regels worden opgenomen over het toe- en uittreden tot of uit de regeling. Daarbij is voor het uittreden een aantal uitgangspunten geformuleerd.
6. De gewijzigde Wgr verplicht tot het maken van afspraken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Evaluatie vindt uiteraard voortdurend plaats in vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur en in de rechtstreekse contacten tussen gemeenten en GGD op verschillende niveaus. Het kan meerwaarde hebben om in een periodieke evaluatie bewust stil te staan bij het functioneren van de GR. In deze bepaling is opgenomen dat dit tenminste een keer per vier jaar gebeurt. De evaluatie wordt voorgelegd aan de raden voor een zienswijze.

Omgevingswet
Nvt.

Financiën
De wijziging van de GR heeft geen financiële gevolgen. Zie hoofdstuk X, artikel 21 Begroting.

Duurzaamheid
Nvt.

Communicatie
De GGD NOG zal over het raadsbesluit worden geïnformeerd.

Bijlagen

1. *Stappen wijziging GR GGD NOG*
2. *Modelbesluit B&W*
3. *Toelichting Modelbesluit B&W*
4. *Concept incl. 7e wijziging AB*
5. *Brief aan colleges over wijziging gemeenschappelijke regeling*
6. *Raadsbesluit*