Financiële verordening 2025

Overzicht inhoudelijke wijzigingen financiële verordening

WAS		WORDT		Toelichting
Algemeen	Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen Hoofdstuk 2. Begroting en verantwoording Hoofdstuk 3. Rechtmatigheidsverantwoording Hoofdstuk 4. Financieel beleid Hoofdstuk 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken Hoofdstuk 6. Financiële organisatie en financieel beheer Hoofdstuk 7. Slotbepalingen	Algemeen	Paragraaf 1. Algemene bepalingen Paragraaf 2. Begroting en verantwoording Paragraaf 3. Rechtmatigheidsverantwoording Paragraaf 4. Financieel beleid Paragraaf k 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer Paragraaf 7. Slotbepalingen	In overeenstemming met de modelverordening van de VNG.
Paragrafen	De volgorde van de paragrafen (hoofdstuk 5) is in overeenstemming gebracht met de modelverordening. Dit leidt tot een hernummering van de artikelen. Indien sprake is van een wijzigingen, wordt in deze lijst in de kolom 'was' het oude artikel benoemd en in de kolom 'wordt' het nieuw artikel opgenomen.			Toevoeging begrip 'rechtmatigheidsverantwoording'.
Toelichtingen bij de artikelen	De toelichtingen zijn in overeenstemming gebracht met de wijzigingen zoals deze hieronder zijn beschreven			
Artikel 1		Artikel 1	Artikel 1 Begripsbepaling: Toevoeging begrip uitgaven	
Artikel 3, Lid 1	Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken: Hier was alleen sub b opgenomen van de modelverordening.	Artikel 3, Lid 1	Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken: 1. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt: a. van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het investeringskrediet in het lopende boekjaar weergegeven; en b. in aanvulling op het bepaalde in artikel 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitaties.	Lid 1: uitgebreid met sub a en b cf. de modelverordening
Artikel 3, Lid 3	Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken: Bij het niet volledig besteden van budgetten uit de (gewijzigde) begroting van het betreffende boekjaar, mag een bestemmingsreserve worden gevormd, waaruit in een volgend jaar deze specifieke lasten kunnen worden gedekt. Het budget dat voor overheveling in aanmerking komt mag alleen in het aansluitende boekjaar (jaar t+1) besteed worden. Een eventueel restant aan het einde van dat jaar (jaar t+1) valt in beginsel vrij in het jaarrekeningresultaat, tenzij de raad bij de 2e programmarapportage (Prorap) instemt met (gemotiveerde) budgetoverheveling.	Vervallen		Lid 3 en 4: Deze zijn vervallen. De wijze waarop omgegaan dient te worden met budgetoverhevelingen is uitgewerkt in de nota reserves en voorzieningen 2025-2028.
Artikel 3, Lid 4	Aan de raad wordt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk vóór 15 juli volgend op het boekjaar, een separate begrotingswijziging voorgelegd waarin zijn opgenomen de budgetten zoals bedoeld in artikel 3.3.	Vervallen		Lid 3 en 4: Deze zijn vervallen. De wijze waarop omgegaan dient te worden met budgetoverhevelingen is uitgewerkt in de nota reserves en voorzieningen 2025-2028.

WAS		WORDT		Toelichting
Artikel 3, Lid 5	In het overzicht van de geraamde incidentele baten en laten per programma worden posten vanaf € 25.000 afzonderlijk gespecificeerd.	Artikel 3, Lid 4	Lid 5 wordt lid 4 Lid 4: In de planning en control producten worden afwijkingen ten opzichte van de begroting die meer bedragen dan € 100.000, zowel inkomsten als uitgaven en zowel over- als onderschrijdingen, tekstueel toegelicht. De afwijkingen kleiner dan € 100.000 worden cijfermatig toegelicht.	Lid 4: nieuw lid toegevoegd waarbij is aangegeven dat de afwijkingen groter dan € 100.000 tekstueel worden toegelicht. De overige afwijkingen worden alleen cijfermatig toegelicht.
Artikel 4, Lid 2	Artikel 4 Kaders begroting: Lid 2: De ramingen van onderhoudsbudgetten worden gebaseerd op actuele meerjarige onderhoudsplannen.	Vervallen		Dit is in overeenstemming met de verslaggevingsvoorschriften. Verder is de wijze waarop een voorziening wordt gevormd en toegevoegd vastgelegd in de nota reserves en voorzieningen 2028.
Artikel 5	Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten:	Artikel 5	Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten: Toevoeging lid 3: Burgemeester en wethouders informeren de raad als zij verwachten, dat de lasten van een programma en/of taakveld of een prioriteit de geautoriseerde lasten dreigen te overschrijden, de investeringsuitgaven van een investeringskrediet het geautoriseerde investeringskrediet dreigen te overschrijden, of de baten van een programma en/of taakveld of een prioriteit de geautoriseerde baten dreigen te onderschrijden. De raad geeft aan of hij een voorstel wil voor het wijzigen van de geautoriseerde lasten van het programma en/of taakveld of de prioriteit, voor het wijzigen van het geautoriseerde investeringskrediet, of voor het bijstellen van het beleid. In het controleprotocol is de begrotingsrechtmatigheid nader uitgewerkt.	Dit is in overeenstemming met de modelverordening van de VNG. Hierbij wordt de koppeling gemaakt met het begrip begrotingsonrechtmatigheid. Er is ervoor gekozen om dit nader uit te werken in het controleprotocol.
Artikel 6, Lid 1	Artikel 6 Tussentijdse rapportages: Lid 1: Het college informeert de raad door middel van twee programmarapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 3 maanden en de eerste 9 maanden van het lopende boekjaar.	Artikel 6, Lid 1	Artikel 6 Tussentijdse rapportages: Lid 1: Het college informeert de raad door middel van twee programmarapportages (Prorap) over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 3 maanden (peildatum 1 april) en de eerste 8 maanden (peildatum 1 september) van het lopende boekjaar.	Lid 1: De periode waarop de programmarapportages betrekking hebben is verder uitgewerkt.
Artikel 6, Lid 2		Artikel 6, Lid 2	Toevoeging Sub g: Een actualisatie van de paragrafen zoals opgenomen in de programmabegroting, mocht hiertoe aanleiding zijn.	Lid 2: Indien van toepassing worden in de programmarapportages gerapporteerd over de stand van zaken over de verschillende paragrafen zoals opgenomen in de begroting.
Artikel 6, Lid 3	In de programmarapportages worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten van taakvelden in de begroting groter of gelijk dan € 25.000 toegelicht. Bedragen beneden € 25.000 worden enkel in de begrotingswijziging verwerkt zonder verdere toelichting.	Artikel 6, Lid 3	In de programmarapportages worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten van taakvelden in de begroting groter of gelijk dan € 100.000 toegelicht. Bedragen beneden € 100.000 worden enkel in de begrotingswijziging verwerkt zonder verdere toelichting.	Lid 3: Bedrag verhoogd van € 25.000 naar € 100.000.
Artikel 8, Lid 1	Artikel 8 Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording: Lid 1: De raad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf rechtmatigheid in de jaarstukken wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid.	Artikel 8, Lid 1	Artikel 8: Lid 1: De raad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening VNG alsmede de actuele wet- en regelgeving.

WAS		WORDT		Toelichting
Artikel 8, Lid 2	Lid 2: In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen. De verantwoordingsgrens is een percentage van de totale lasten van de gemeente, inclusief de dotaties aan de reserves. Het percentage wordt vastgelegd in het controleprotocol.	Artikel 8, Lid 2	Lid 2: In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen. De verantwoordingsgrens is een percentage van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves. Het percentage wordt vastgelegd in het controleprotocol.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening VNG alsmede de actuele wet- en regelgeving.
Artikel 8, Lid 3	Lid 3: In de paragraaf rechtmatigheid worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) groter dan het bedrag, zoals vastgelegd in het controleprotocol, nader toegelicht.	Artikel 8, Lid 3	Lid 3: In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) groter dan het bedrag, zoals vastgelegd in het controleprotocol, nader toegelicht.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening VNG alsmede de actuele wet- en regelgeving.
Artikel 10, Lid 4	Artikel 10 Begrotingscriterium: Lid 4: Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties: a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren. b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling. c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage.	Artikel 10, Lid 4	Artikel 10 Begrotingscriterium: Lid 4: Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties: a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren. b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling. c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage. In het controleprotocol zijn de uitgangspunten nader uitgewerkt.	Hier toegelicht dat de uitgangspunten voor de begrotingsrechtmatigheid nader worden uitgewerkt in het controleprotocol
Artikel 12, Lid 2	Artikel 12 Waardering en afschrijving vaste activa: Lid 2: Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.	Vervallen	Lid 2: Burgemeester en wethouders bieden de raad jaarlijks een meerjareninvesteringsplan aan als van de begroting, waarbij inzicht wordt verschaft in de geplande investeringen en de daarmee gepaard gaande kapitaallasten voor de komende meerjarenperiode.	Lid 2 en 3: dit is reeds opgenomen in bijlage 2 alsmede de verslaggevingsvoorschriften van het BBV.
Artikel 12, Lid 3	Lid 3: Een saldo voor agio of disagio wordt lineair in 5 jaar afgeschreven.	Vervallen		Lid 2 en 3: dit is reeds opgenomen in bijlage 2 alsmede de verslaggevingsvoorschriften van het BBV.
Artikel 14, Lid 2	Artikel 14 Reserves en voorzieningen: Lid 2: Het college biedt de raad eens per raadsperiode een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door de raad vastgesteld en behandelt: a. de vorming en besteding van reserves; b. de vorming en besteding van voorzieningen; c. de toerekening en verwerking van rente over de reserves en de voorzieningen (bij waardering tegen contante waarde); d. de vorming van reserves met betrekking tot budgetten die vóór 31 december van een begrotingsjaar niet of niet volledig zijn besteed.	Artikel 14, Lid 2	Artikel 14 Reserves en voorzieningen: Lid 2: Het college biedt de raad eens per raadsperiode een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door de raad vastgesteld en behandelt: a. de vorming en besteding van reserves; b. de vorming en besteding van voorzieningen; c. de vorming van reserves met betrekking tot budgetten die vóór 31 december van een begrotingsjaar niet of niet volledig zijn besteed. d. bij welke specifiek benoemde taakvelden het verschil tussen het geraamde saldo van baten en lasten en het gerealiseerde saldo van baten en lasten mogen worden verrekend met een daartoe in het leven geroepen reserve.	Lid 2 sub d: de ‘spelregels’ voor budgetoverheveling zijn opgenomen in de nota reserves en voorzieningen 2025-2028.
Artikel 14, Lid 3	Lid 3: Bij een voorstel voor de instelling van een bestemmingsreserve voor een investeringsvoornemen wordt minimaal aangegeven: a. het specifieke doel van de reserve; b. de voeding van de reserve; c. de maximale hoogte van de reserve; d. de maximale looptijd.	Artikel 14, Lid 3	Lid 3: Bij een voorstel voor de instelling van een bestemmingsreserve voor een investeringsvoornemen wordt minimaal aangegeven: a. het specifieke doel van de reserve; b. de voeding en besteding van de reserve; c. de maximale hoogte van de reserve; d. de maximale looptijd.	Lid 3 sub b: toevoeging dat naast de voeding tevens de besteding wordt aangegeven.

WAS		WORDT		Toelichting
Artikel 16, Lid 1	Artikel 16 Prijzen en economische activiteiten: Lid 1: Voor de levering van goederen, diensten of werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt ten minste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de levering van de desbetreffende goederen, diensten of werken wordt gemotiveerd.	Artikel 16, Lid 1	Artikel 16 Prijzen en economische activiteiten: Lid 1: Voor de levering van goederen, diensten of werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt ten minste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening van de VNG gebracht.
Artikel 16, Lid 2	Lid 2: Bij het verstrekken van leningen of garanties door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden worden ten minste de geraamde integrale kosten in rekening gebracht. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of de garantie wordt gemotiveerd.	Artikel 16, Lid 2	Lid 2: Bij het verstrekken van leningen of garanties door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden worden ten minste de geraamde integrale kosten in rekening gebracht.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening van de VNG gebracht.
Artikel 16, Lid 3	Lid 3: Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van ten minste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de kapitaalverstrekking wordt gemotiveerd.	Artikel 16, Lid 3	Lid 3: Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van ten minste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening van de VNG gebracht.
Artikel 16, Lid 4	Lid 4: Raadsbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in de vorige leden zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en sprake is van: a. leveringen van goederen, diensten of werken en het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal aan andere overheden voor zover deze leveringen en verstrekkingen zijn bedoeld voor de uitoefening van de publieke taak door die andere overheid; b. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een bij wet opgedragen publiekrechtelijke taak; c. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een toegekend bijzonder of uitsluitend recht waarvoor prijsvoorschriften gelden; d. een bevoordeling van sociale werkplaatsen; e. een bevoordeling van onderwijsinstellingen; f. een bevoordeling van publieke media-instellingen; en g. een bevoordeling die valt onder de reikwijdte van de staatssteunregels van het Werkingsverdrag van de Europese Unie en daarmee verenigbaar is.	Artikel 16, Lid 4	Lid 4 Bij afwijking van het eerste, tweede of derde lid vanwege een publiek belang doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de levering van de desbetreffende goederen, diensten of werken wordt gemotiveerd. Raadsbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in de vorige lid zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en er sprake is van een van de uitzonderingen zoals genoemd in artikel 25h van de Mededingingswet.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening van de VNG gebracht.
Artikel 21	Artikel 21 Weerstandsvermogen & Risicobeheersing: Lid 3: De Nota Risicomanagement & Weerstandsvermogen wordt tenminste éénmaal per raadsperiode beoordeeld en indien nodig geactualiseerd.	Artikel 20	Artikel 20 Weerstandsvermogen & Risicobeheersing:	Bij de vaststelling van de nota weerstandsvermogen en risicobeheersing is besloten dat nota niet meer geactualiseerd hoeft te worden tenzij hier aanleiding voor is. Actualisatie van de risico's vindt plaats in de reguliere planning & control producten.

WAS		WORDT		Toelichting
Artikel 21, lid 3		Vervallen		
Artikel 23	Artikel 23 Bedrijfsvoering: In de paragraaf bedrijfsvoering bij de begroting en de jaarstukken neemt het college de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.	Artikel 23	Artikel 23 Bedrijfsvoering: In de paragraaf bedrijfsvoering bij de begroting en de jaarstukken neemt het college de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op. Tevens wordt in de paragraaf bedrijfsvoering een toelichting opgenomen van alle afwijkingen in rechtmatigheid, die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen, voor zover deze de rapportagegrens, zoals vermeld in het controleprotocol, overschrijden (zie artikel 8, lid 3). Ook wordt vermeld welke maatregelen eventueel worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen.	Toevoeging dat de afwijkingen in het kader van de rechtmatigheid toegelicht worden in de paragraaf bedrijfsvoering. Dit is in overeenstemming met het BBV.
Artikel 24	Artikel 24 Rechtmatigheid: In de paragraaf rechtmatigheid bij de jaarstukken neemt het college een toelichting op van alle afwijkingen in rechtmatigheid, die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen, voor zover deze de rapportagegrens, zoals vermeld in het controleprotocol, overschrijden (zie artikel 8, lid 3). Ook wordt vermeld welke maatregelen eventueel worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen.	Vervallen		Dit artikel is vervallen. De paragraaf rechtmatigheid is geen verplichte paragraaf volgens het BBV. De toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording maakt onderdeel uit van de paragraaf bedrijfsvoering.
Artikel 29	Artikel 29 Financiële organisatie: Sub i: het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.	Artikel 28	Artikel 28 Financiële organisatie: Sub i: het beleid en de interne regels voor het voorkomen van fraude van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.	Terminologie Misbruik en oneigenlijk gebruik aangepast naar fraude.
Artikel 30, Lid 1	Artikel 30 Interne controle: Lid 1: Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a, van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b, van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteert het college daarover in de rechtmatigheidsverantwoording, zoals beschreven in artikel 24. Daarnaast informeert het college de raad over genomen maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.	Artikel 29, Lid 1	Artikel 29 Interne controle: Lid 1: Het college zorgt voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteert het college daarover in de rechtmatigheidsverantwoording, zoals beschreven in artikel 23. Daarnaast informeert het college de raad over genomen maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.	Artikel is in overeenstemming met de modelverordening van de VNG gebracht.

WAS		WORDT		Toelichting
Bijlage 2	Activa met economisch nut en een verkrijgingsprijs van minder dan € 10.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd. Activa met maatschappelijk nut en een verkrijgingsprijs van minder dan € 10.000 worden niet geactiveerd.	Bijlage 2	Activa met economisch nut en een verkrijgingsprijs van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd. Activa met maatschappelijk nut en een verkrijgingsprijs van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd. Maximaal 25 jaar: duurzaamheidsinvesteringen gebouwen. Zie tevens beheerplan gebouwen voor een nadere toelichting van de afschrijvingstermijnen van de verschillende componenten Toelichting afschrijvingstermijnen kapitaalgoederen: Zie tevens de beheerplannen voor de verschillende kapitaalgoederen voor een nadere toelichting van de afschrijvingstermijnen van de verschillende componenten	De activeringsgrens is verhoogd van € 10.000 naar € 25.000 Verder is de afschrijvingstermijn voor kapitaalgoederen (riolering, wegen, etc.) verduidelijkt door een verwijzing te maken naar het onderliggende beheerplan waarin de economische looptijd van het actief is opgenomen. Verder zijn de afschrijvingstermijnen voor duurzaamheidsinvesteringen toegevoegd.