PROVINCIE :: UTRECHT

Aan de raad
van de gemeente Utrecht
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

Ingekomen ILC d.d.
23 DEC 2021

VERZONDEN 22 DEC 2021

DATUM	21 december 2021	TEAM	BEI / IBT Financieel toezicht
NUMMER	823D2A81	REFERENTIE	Mw. A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom
UW mail VAN	5 en 12 november 2021	DOORKIESNUMMER	06-527 69 516
UW NUMMER	9249227	E-MAILADRES	ria.van.dixhoorn-hoogenboom@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2022

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2022 beoordeeld. In deze brief leest u onder welke vorm van toezicht uw gemeente in 2022 valt en wat dit inhoudt.

Bevindingen en beoordeling
U heeft de begroting 2022 en de jaarrekening 2020 van uw gemeente tijdig aan ons toegestuurd. Wij hebben beoordeeld of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten ieder jaar de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. Wanneer de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming wordt hersteld en blijft. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

Toezichtregime beoordeling 2022: ***Repressief toezicht***

Toetsingscriteria en beoordeling
Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten) van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 31 maart 2021).

Uw begroting is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Ook het gepresenteerde meerjarenperspectief is structureel en reëel in evenwicht. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig.

College van Gedeputeerde Staten
Archimedeslaan 6
Postbus 80300, 3508 TH Utrecht
T 030-2589111

Wel verzoeken wij u om ons onderstaande stukken toe te sturen om zo de financiële ontwikkelingen van uw gemeente te kunnen volgen:

- de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling;
- de documenten uit de Planning en Controlcyclus, zoals de kadernota en de voor- en najaarsrapportage.

Aandachts- en verbeterpunten

Wij hebben ons oordeel over het structurele en reële begrotingsevenwicht gevormd met behulp van de in het GTK 2020 opgenomen kaders en begrippen. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u kortheidshalve naar Hoofdstuk 7 van het GTK 2020.

De toetsing van uw begroting en meerjarenraming aan dit kader geeft aanleiding tot de volgende aandachts- en verbeterpunten:

- ***Bepaling structureel en reëel begrotingsevenwicht***

Uw gemeente voert structurele taken uit en u raamt daarvoor structurele baten en lasten in uw begroting. Om vast te kunnen stellen dat sprake is van een structureel evenwicht is belangrijk dat inzicht bestaat in welk deel van de baten en lasten structureel is en welk deel incidenteel is. Incidentele baten en lasten zijn de uitzondering. Deze uitzonderingen moeten daarom limitatief in het verplicht voorgeschreven overzicht van incidentele baten en lasten worden opgenomen. Het door u gepresenteerde overzicht van mutaties incidentele baten en lasten voldoet niet volledig aan de regelgeving. Wij vragen u het structureel saldo en het overzicht van incidentele baten en lasten conform de aanbevelingen in de handreikingen van de commissie BBV te presenteren. Ook bevelen wij uw raad aan de presentatie en de vaststelling van het structureel saldo conform deze handreiking in het raadsbesluit op te nemen. Dit vergroot het inzicht in uw financiële positie.

- ***Coronapakketten***

Vorig jaar begrotingsjaar (2021) hebt u meerjarige maatregelenpakketten vastgesteld, gericht op:

- noodsteun voor essentiële voorzieningen;
- bestaanszekerheid en werk voor uw inwoners;
- extra toekomstbestendige investeringen in de grote transities.

Hiervoor is een deel van de algemene reserve vrijgemaakt, als onderdeel van de "financiële strategie corona". De financiële gevolgen van de coronapandemie blijven onzeker en raken uw financiële positie hard. Hoewel de cijfers van het Centraal Planbureau een economisch herstel laten zien dat sneller is en sterker dan verwacht, blijft het effect op uw financiële positie onverminderd onzeker. Dit hangt samen met de onwetendheid over hoe de pandemie zich ontwikkelt. Voor nu zijn de financiële buffers voldoende om de crisis financieel het hoofd te bieden.

- ***Weerbaarheid en wendbaarheid***

Door het aanspreken van de algemene reserve in verband de met coronapakketten is het weerstandsvermogen verminderd tot onder de vastgestelde norm. De prognose was een daling tot 0,8. In de vastgestelde begroting is het weerstandsvermogen echter gedaald tot 0,71 (inclusief het kwantificeerbare deel van de coronarisico's). De daling is deels veroorzaakt door het aanspreken van de onbenutte belastingcapaciteit, deels door een toename van de risico's buiten corona. De afgenomen financiële weerbaarheid betekent dat er minder eigen vermogen is om onvoorziene tegenvaller het hoofd te bieden.
We hebben kennisgenomen van het bij de Voorjaarsnota vastgestelde herstelplan om de weerstandsratio tot uiterlijk bij de Voorjaarsnota 2024 stapsgewijs naar het niveau 1 te brengen. Wij onderstrepen de noodzakelijkheid van het op peil brengen en houden van uw weerstandsvermogen. U voert een solide financieel beleid. Op basis hiervan heeft u aanvullend op het herstelplan de bij de meicirculaire incidenteel beschikbaar gestelde extra financiële middelen ingezet voor het herstellen van het weerstandsvermogen. Gezien de risico's blijven wij de ontwikkeling van uw weerstandsvermogen nadrukkelijk volgen. Ook hebben wij kennisgenomen van uw voornemen om het risicomanagement door te ontwikkelen door het toevoegen van meer risicodialogen en het aanscherpen van de kaders.

Voor 2022 vertonen de overige kengetallen een gunstige score ten opzichte van de door uw raad vastgestelde normen en de gangbare signaleringswaarden, zoals opgenomen in het gemeenschappelijk financieel toezichtkader.

Tenslotte
Wij willen ook stilstaan bij het financiële toekomstperspectief voor gemeenten. De aanhoudende onzekerheid over de te verwachten rijksgelden maakt het uitvoeren van uw taken geen gemakkelijke opgave. Wij realiseren ons dat ten zeerste en blijven hier bij het Rijk aandacht voor vragen. Ook voor de komende jaren zijn gemeenten genoodzaakt moeilijke keuzes te maken. Wanneer u behoefte heeft om de financiële positie van uw gemeente met ons te bespreken, gaan wij hier graag met u het gesprek over aan. Neem zo nodig tijdig contact met ons op. Vanuit onze toezichthoudende rol volgen wij de financiële positie van onze gemeenten en informeren wij u over bijzondere ontwikkelingen rondom de gemeentefinanciën.

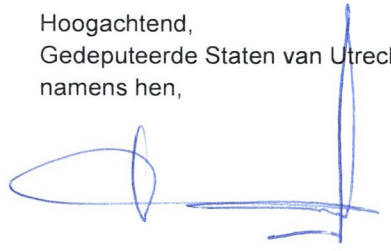
In maart vinden in alle Utrechtse gemeenten gemeenteraadsverkiezingen plaats. De financiële situatie van de gemeente krijgt ongetwijfeld een belangrijke plaats op de agenda van de nieuwe gemeenteraden en colleges van burgemeester en wethouders. De kaderstellende en controlerende taak van de raad zal meer dan ooit de aandacht vragen. Wij vragen u dan ook te bevorderen dat deze brief met onze aandachts- en verbeterpunten onder de aandacht van de nieuwe raden (en colleges) wordt gebracht. Zij kunnen hiermee dan rekening houden bij het opstellen van de begroting 2023.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor op onze website: interbestuurlijk toezicht. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2022 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



R.C.L. Strijk
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.
Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

PROVINCIE UTRECHT

Postbus 80300, 3508 TH Utrecht

Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas
postnl



Ingekomen H.C d.d.

23 DEC 2021