

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 10 december 2018

Onderwerp: Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2019

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

De rechtspositie van raads- en commissieleden is voor een deel vastgelegd in het landelijk geregeld Rechtspositiebesluit en de landelijke regeling raads- en commissieleden. Voor wethouders is dit het Rechtspositiebesluit wethouders en de regeling wethouders. Deze besluiten laten een aantal keuzemogelijkheden voor de rechtspositie die verder moeten worden ingevuld in een gemeentelijke verordening.

Als gevolg van wijzigingen in genoemde rechtspositiebesluiten en -regelingen heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een nieuwe modelverordening aangeboden. In deze verordening zijn de laatste ontwikkelingen in de werkkostenregeling en de harmonisering en modernisering van de huisvestingsvoorzieningen van wethouders doorgevoerd. Deze nieuwe modelverordening vervangt eerdere model- en voorbeeldverordeningen.

De gemeente Valkenburg aan de Geul heeft op dit moment een verordening voor wethouders en een separate verordening voor raads- en commissieleden. Beide verordeningen zijn verouderd. De verordeningen zijn om die reden door de VNG geheel herzien en samengevoegd tot één verordening. Het is mogelijk wederom twee separate verordeningen vast te stellen, maar vanwege de onderlinge afstemming en gelijke uitvoering en om onduidelijkheden te voorkomen werd reeds in 2013 door de VNG geadviseerd om één verordening vast te stellen.

De belangrijkste wijzigingen in voornoemde rechtspositiebesluiten en -regelingen zijn van hogere dwingende regelgeving en worden in de praktijk al toegepast door onze gemeente.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De vigerende verordeningen rechtspositie wethouders en rechtspositie raads- en commissieleden zijn gebaseerd op de modelverordeningen van 2008. Beide verordeningen zijn verouderd en dienen als gevolg van wijzigingen in de wet- en regelgeving te worden aangepast. De VNG heeft hiervoor een nieuwe modelverordening opgesteld. Er wordt voorgesteld het advies van de VNG op te volgen en te komen tot één nieuwe lokale verordening.

3. Relatie met bestaand beleid

Wethouders, raads- en commissieleden hebben recht op bepaalde tegemoetkomingen krachtens de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. De vergoedingen en regelingen voor wethouders, raads- en commissieleden die bij of krachtens de wet dwingendrechtelijk zijn geregeld, zijn niet opgenomen in de nu voorliggende verordening. In deze verordening zijn alleen bepalingen opgenomen zover die niet dwingend geregeld zijn. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en het Rechtspositie besluit.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden vindt op vier niveaus plaats, te weten bij wet, Algemene maatregel van Bestuur, ministeriële regeling en gemeentelijke verordening.

Wettelijk is voor wethouders in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) de uitwerking na aftreden en het pensioen geregeld. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van wethouders moet worden geregeld bij algemene maatregel van bestuur. Daartoe is tot stand gekomen het Rechtspositiebesluit wethouders. Enkele vergoedingen voor wethouders zijn weer opgenomen in de ministeriële regeling, de regeling rechtspositie wethouders. In deze wetten en nadere regelgeving zijn alle voor de rechtspositie van belang zijnde

onderwerpen geregeld. Een aantal voorzieningen zoals, de hoogte van de bezoldiging en de verschillende onkostenvergoedingen, zijn in de rechtspositiebesluiten overwegend geregeld in dwingende bepalingen. In de Gemeentewet wordt aan gemeentebesturen de mogelijkheid geboden secundaire voorzieningen voor de wethouders te treffen. Het ministeriële Rechtspositiebesluit wethouders bepaalt welke voorzieningen dit zijn. Door de VNG is ter ondersteuning van de regelgeving op lokaal niveau een voorbeeldverordening opgesteld. Door het vaststellen van een verordening worden de secundaire voorzieningen geregeld. Eenzelfde principe is van toepassing op raads- en commissieleden en ligt hier nu voor.

Belangrijkste wijzigingen

Tot 1 juli 2014 bestond op verschillende gebieden de mogelijkheid om (lokaal) te bepalen dat een politieke ambtsdrager in aanmerking kwam voor een bepaalde vergoeding. Deze “kan-bepalingen” zijn omgezet naar verbindende bepalingen die voor alle gemeenten gelden. Dit betekent dat de gemeenteraad:

- niet meer bevoegd is om bijvoorbeeld nadere regels te stellen voor de scholing van wethouders;
- lokaal niets meer hoeft te regelen inzake de reparatie van de samenloop van raadsvergoedingen met sociale zekerheidsuitkeringen;
- niet meer kan afwijken op verschillende vergoeding zoals de raads-, de onkostenvergoeding en de tegemoetkoming ziektekostenverzekering.

De voornaamste reden voor het uitbrengen van een nieuwe versie van de modelverordening in 2016 zijn de wijzigingen in de werkkostenregeling. Door de strakke fiscale eisen van de gebruikelijkheids- en noodzakelijkheids criterium in de werkkostenregeling zijn de bepalingen voor de verstrekking c.q. vergoeding van computers en de internetverbinding in de modelverordening grotendeels herzien.

Tevens zijn de huisvestingvoorzieningen in de Rechtspositiebesluiten en regelingen voor wethouders in het kader van streven naar harmonisering en modernisering van de rechtspositie gewijzigd. Steeds meer voorzieningen zijn dwingendrechtelijk geregeld in de rechtspositiebesluiten, Ministeriele regelingen en de gemeentewet. Een artikelsgewijze toelichting is toegevoegd en er zijn betere koppelingen gemaakt met hogere wet- en regelgeving.

Geen aanpassing van de regeling betekent toch al rechtskracht

Het bovenstaande betekent dat onze lokale regelingen moeten worden aangepast. Dit betekent niet dat gemeenten totdat de aanpassing heeft plaatsgevonden de afspraken uit de lokale regelingen mag blijven toepassen. Dit heeft te maken met het feit dat de vigerende rechtspositiebesluiten en rechtspositieregelingen hogere regelgeving zijn en dus voorrang moeten krijgen. In de praktijk zijn bij onze gemeente de wijzigingen reeds doorgevoerd.

Electrische deelauto's en elektrische fietsen

Als onderdeel van de bedrijfsvoering heeft de gemeente in het kader van voorzien in passend vervoer voor medewerkers rekening houdend met milieu aspecten een overeenkomst afgesloten om gebruik te kunnen maken van elektrische deelauto's en elektrische fietsen. De overeenkomst is op basis van een vaste prijs, ongeacht het gebruik. De gemeente heeft alleen extra kosten voor het stroomverbruik. Deze faciliteiten zijn in eerste instantie bedoeld voor de ambtelijke medewerkers en sinds kort maken de wethouders hier ook gebruik van.

Op basis van de kosten en de milieutechnische overwegingen wordt voorgesteld om de raads- en commissieleden eveneens gebruik te laten maken van de elektrische deelauto's en elektrische fietsen. Naar verwachting zullen de raads- en commissieleden deze voornamelijk in de avonduren en buiten de ambtelijke kantoorwerk tijden gebruiken. Op die momenten worden de auto's en fietsen minder intensief door de ambtenaren gebruikt.

Bruikleen iPad

In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders is geregeld dat het raadslid, respectievelijk de wethouder van de gemeente een computer in bruikleen

krijgt verstrekt of een tegemoetkoming ontvangt voor de aanschaf of het gebruik van zijn eigen computer en bijbehorende randapparatuur. In de nu voorliggende verordening is bepaald dat aan alle raadsleden een iPad wordt verstrekt. Met het oog op het gebruik van iPads hebben de raadsleden in de praktijk al een iPad in bruikleen gekregen. In de bruikleenovereenkomst is opgenomen dat de bruikleen eindigt bij (eerdere) beëindiging van het raadslidmaat- of wethouderschap.

Voor wethouders wordt voorzien in het ter beschikking stellen van computer en de tegemoetkoming als bedoeld in artikel 27a het eerste, tweede en derde lid en de vergoeding, bedoeld in het vierde lid door het ter beschikking stellen van een iPad en werkplek met computer en internetverbinding.

5. Samenwerking

HRM heeft in samenwerking met de griffie naar voorbeeld van de VNG modelverordening en na het inwinnen van advies bij omliggende gemeenten de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2019 opgesteld.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Financiën

n.v.t.

8. Communicatie

De nieuwe verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2019 wordt bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad en is tevens te vinden op www.overheid.nl. Daarnaast wordt voor de verschillende doelgroepen een brief opgesteld waarin alle wijzigingen zijn verwoord.

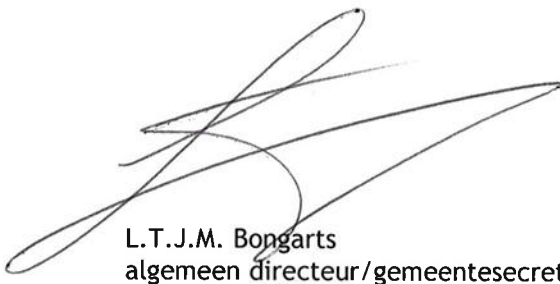
9. Afwegingen en Advies

Om recht te doen aan de wijzigingen in genoemde rechtspositiebesluiten en -regelingen adviseren wij de raad de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2019 vast te stellen.

10. Bijlagen

1. Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2019;
2. Verordening rechtspositie wethouders gemeente Valkenburg aan de Geul 2008;
3. Verordening rechtspositie raadsleden gemeente Valkenburg aan de Geul 2008;
4. Relevante artikelen Gemeentewet, rechtspositiebesluiten en rechtspositieregelingen;

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,



L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris



dr. J.J. Schrijen
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 2 oktober 2018;

Gezien het advies van de griffie en HRM gemeente Valkenburg aan de Geul;

Gehoord het presidium de dato 5 november 2018;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 26 november 2018;

Gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 99 en 147 van de Gemeentewet, de artikelen 22, eerste lid, 23, eerste lid, 27a, vijfde lid, van het Rechtspositiebesluit wethouders, en de artikelen 2, 7a, vierde lid, 13, tweede lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Besluit:

- De verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2019 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening rechtspositie wethouders gemeente Valkenburg aan de Geul 2008 en de verordening rechtspositie raadsleden gemeente Valkenburg aan de Geul 2008.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 10 december 2018.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier



dr. J.J. Schrijen,
voorzitter

