RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **4 juli 2023**

Onderwerp: **Raaadsvoorstel bij Verordening op de rekenkamer gemeente Krimpenerwaard 2023**

Datum: **25 mei 2023**

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om in te stemmen met de Verordening op de rekenkamer gemeente Krimpenerwaard 2023. Deze vervangt de Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Krimpenerwaard 2018.

Adviesgroep voor de rekenkamercommissie

De adviesgroep voor de rekenkamercommissie gemeente Krimpenerwaard heeft zich op 22 mei jl. over een drietal punten gebogen.

1e. Evaluatie afgelopen twee jaar. De adviesgroep heeft een postieve beoordeling gegeven.
2e. Herbenoeming leden Rekenkamercommissie. De adviesgroep stelt voor de huidge leden van de Rekenkamercommissie te herbenoemen.
3e. De Verordening op de rekenkamercommissie en door te voeren wijzigingen

De voorzitter van de adviesgroep, dhr. M. Noordergraaf heeft in de commissie SBBV van 14 juni jl. een terugkoppeling gegeven

Voorgesteld besluit

1. De evaluatie van de adviesgroep over te nemen.
2. De raad wordt voorgesteld om in te stemmen met de herbenoeming van de huidge leden van de Rekenkamercommissie.
3. De raad wordt voorgesteld om in te stemmen met de *Verordening op de rekenkamer gemeente Krimpenerwaard 2023* onder gelijktijdige intrekking van de *Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Krimpenerwaard 2018.*

Inleiding

De nieuwe wet ‘Versterking Decentrale Rekenkamers’ is op 1 januari 2023 in werking getreden. Deze wet heeft tot gevolg dat de Gemeentewet op een aantal punten wordt aangepast, met als doel de positie van de rekenkamer te versterken. Er geldt een overgangstermijn van een jaar. Er is een aantal gevolgen voor voor de situatie in onze gemeente. Hoewel de rekenkamercommissie Krimpenerwaard al grotendeels al aan de nieuwe wetgeving voldoet, dient er wel een nieuwe verordening opgesteld te worden en moeten de huidge leden van de rekenkamercommissie voor 1 januari 2024 (opnieuw) benoemd worden.

De belangrijkste wijzigingen in de Gemeentewet

- De belangrijkste wijziging is dat elke gemeente op 1 januari 2024 een onafhankelijke rekenkamer moet hebben (artikel 81a Gemeentewet). Een Rekenkamercommissie (waarin ook raadsleden zitting hebben) of een rekenkamerfunctie (waarbij een gemeente meer vrijheid had om de samenstelling te bepalen) is niet meer toegestaan. In onze gemeente hebben we al een onafhankelijke rekenkamercommissie

(er zitten geen raadsleden in de rekenkamer). Omdat er in de Gemeentewet wordt gesproken over ‘rekenkamer’ verdient het aanbeveling de naam te wijzigen van “Rekenkamercommissie Krimpenerwaard” naar “Rekenkamer Krimpenerwaard”, in lijn met de aangepaste Gemeentewet.

- De *bevoegdheden* van de onafhankelijke rekenkamers worden door de nieuwe wet uitgebreid. *De rekenkamer doet vanaf nu onderzoek naar het ‘gevoerde beleid’ in plaats van het ‘gevoerde bestuur’ (artikel 182 Gemeentewet).* De Tweede Kamer heeft een amendement aangenomen om te verduidelijken wat de bevoegdheid is van de rekenkamer en dat de bevoegdheid ruim moet worden opgevat: “Beleidsvoorbereiding, -vorming, -vaststelling, -uitvoering en -effecten vallen hieronder, maar ook het functioneren van de ambtelijke organisatie, die het gemeentebestuur bij zijn taakvervulling ten dienste staat, en de politieke organisatie van de gemeente. Ook de politieke organisatie en de ambtelijke organisatie die het gemeentebestuur ondersteunt kunnen worden onderworpen aan rekenkameronderzoek.” In de nieuwe verordening is een verduidelijking opgenomen van de bevoegdheden van de rekenkamer en is de terminologie geupdate.

- De rekenkamer krijgt er ook een verplichting bij: Zij moet het onderzochte orgaan in de gelegenheid stellen binnen redelijke termijn te reageren op de bevindingen en voorlopige conclusies (artikel 185 Gemeentewet). Indien de rekenkamer onderzoek wenst te doen naar verbonden partijen dient de rekenkamer andere deelnemende gemeenten daarover te informeren en hen na afloop het onderzoeksrapport te sturen. De rekenkamercommissie heeft tot dusver bij de rapporten altijd ambtelijk wederhoor gevraagd op de bevindingen en bestuurlijk wederhoor op de conclusies en aanbevelingen en handelt daarmee reeds conform nieuwe wet. De rekenkamer zal het informeren en uitvoeren van wederhoor bij een eventueel onderzoek bij verbonden partijen opnemen in haar werkwijze.

- Het college krijgt door de nieuwe wet de verplichting om de raad jaarlijks een overzicht te sturen van de aan het college gedane voorstellen van de rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven (artikel 185a Gemeentewet). De Tweede Kamer heeft dit via een amendement toegevoegd, omdat “Indieners constateren dat veel aanbevelingen door het betreffende bestuursorgaan wel politiek-bestuurlijk worden overgenomen, maar in de praktijk niet, gedeeltelijk niet, of op andere wijze dan beoogd worden uitgevoerd. Indien het inzicht hierin ontbreekt, wordt controle op de voortgang van doorvoering van aanbevelingen bemoeilijkt of vindt niet plaats.” Naast deze verplichting van het college neem de rekenkamercommissie naar aanleiding van haar doorwerkingsonderzoek (voorjaar 2022) in elk jaarverslag (beginnend bij het jaarverslag over 2022) ook kort de doorwerking op van recent uitgebrachte rapporten. Haar jaarverslag stuurt de rekenkamer elk jaar voor (de in de Gemeentewet vastgelegde datum van) 1 april aan de raad. Daarmee kan de raad niet alleen kennis nemen van het overzicht van het college, maar ook van de zienswijze van de rekenkamer daarop.

- De raad moet beslissen hoeveel leden de rekenkamer heeft en hoeveel leden de Klankbordgroep (in Krw: “Adviesgroep”) heeft. Voor onze gemeente hoeft er op dit punt wettelijk gezien niets aangepast te worden behalve dat de naam gewijzigd dient te worden van Rekenkamercommissie naar Rekenkamer en van Adviesgroep voor de rekenkamercommissie naar Adviesgroep voor de rekenkamer.

- De benoemingstermijn wordt zes jaar in plaats van vier. De raad moet beslissen hoe vaak een lid van de rekenkamer mag worden herbenoemd. De huidige leden zijn benoemd voor vier jaar. Deze termijn is gewijzigd in een wettelijk verplichte termijn van zes jaar. Er dienen daarom (her)benoemingen

plaats te vinden. De adviesgroep stelt voor de huidige leden te herbenoemen en in de verordening op te nemen dat zij door de raad op voordracht van de adviesgroep twee keer kunnen worden herbenoemd.

- De rekenkamer wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris, die wordt aangewezen door burgemeester en wethouders op voordracht van de rekenkamer. In onze gemeente valt de huidige secretaris-onderzoeker reeds formatief onder de griffie, conform nieuwe wet. De Gemeentewet stelt wel expliciet: “De ambtenaren die werkzaamheden verrichten voor de rekenkamer, zijn ter zake van die werkzaamheden uitsluitend verantwoording schuldig aan de rekenkamer.” (artikel 81j, vierde lid). Ter aanvulling: praktijk is dat de ambtelijk secretaris van rechtswege onder de griffier valt, maar functioneel onder de voorzitter. In de praktijk betekent dat bijvoorbeeld dat een voortgangsgesprek wordt gevoerd door griffier, voorzitter rekenkamer en secretaris.

- In overleg met de afdeling Financien zijn de bedragen in de verordening aangepast aan de huidge indexatie.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van de Adviesgroep voor de rekenkamercommissie en de raadscommisse SBBV

Besluit:

1. De evaluatie van de adviesgroep over te nemen.
2. In te stemmen met de herbenoeming van de huidige leden van de Rekenkamercommissie.
3. In te stemmen met de Verordening op de rekenkamer gemeente Krimpenerwaard 2023 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Krimpenerwaard 2018.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 juli 2023,

de griffier,	de voorzitter,
dr. M-L van Muijen	P.J. Bouvy-Koene.