gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	1. Sociaal krachtig Winterswijk
werkdoel	:	1624: Jeugdhulp
onderwerp	:	Evaluatie pilot 'BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang' en aanvraag verlenging pilotperiode

advies :

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de evaluatie 'BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang'.
2. Over de pilotperiode 1 juli 2022 – 1 juli 2023 een aanvullende subsidie van € 20.000 te verstrekken.
3. De pilot in aangepaste vorm te verlengen tot 1 januari 2024.
4. De raad voor te stellen hiervoor ten laste van de Algemene Reserve een budget van € 90.512,28 beschikbaar te stellen.
5. De pilot in het najaar 2023 opnieuw te evalueren en op basis daarvan voorstellen te doen over het vervolg.

besluit : - zie pagina 3

behandeld door: R. Hartman **team:** Zorg **collegiaal overleg gepleegd met:** A. klein Nibbelink, J.P. Potman, E. Abbink **van team:** Opgave Drempelvrij, Strategische Staf. **manager:** C. Overbeek	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee X ja, vanwege: besluitvorming door de raad op 25 mei
financiële consequenties: ☐ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting X Ja, deels gedekt en deels niet gedekt in de begroting, zie financiële paragraaf ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** E.S.F. Schepers-Janssen
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ X n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1. Evaluatie BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang
2. Raadsvoorstel 'Evaluatie BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang'
3. Conceptraadsbesluit 'Evaluatie BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang'

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Evaluatie pilot 'BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang' en aanvraag verlenging pilotperiode

behandeld door: R. Hartman

datum besluit door college B&W: 24 april 2024

besluit:
1. Kennis genomen van de uitkomsten van de evaluatie 'BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang'.
2. Over de pilotperiode 1 juli 2022 – 1 juli 2023 een aanvullende subsidie van € 20.000 verstrekken.
3. De pilot in aangepaste vorm verlengen tot 1 januari 2024.
4. De raad voorstellen hiervoor ten laste van de Algemene Reserve een budget van € 90.512,28 beschikbaar te stellen.
5. De pilot in het najaar van 2023 opnieuw evalueren en op basis daarvan voorstellen doen over het vervolg.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

gemeente Winterswijk

B&W-nota

---

inleiding:
Op 1 juli 2022 is SWW Kinderopvang gestart met een pilot om kinderen met een zorgvraag op te vangen binnen hun reguliere Buitenschoolse Opvang (BSO) locaties. SWW zet hiervoor zorgmedewerkers van Zozijn in. De medewerkers van Zozijn zorgen voor extra begeleiding voor de kinderen die dat nodig hebben en voor kennisoverdracht aan de pedagogisch medewerkers van SWW. De gemeente Winterswijk heeft hiervoor subsidie beschikbaar gesteld.

De pilot loopt 1 juli 2023 af. SWW heeft een evaluatie opgesteld en een subsidieaanvraag gedaan om de pilot in aangepaste vorm te kunnen verlengen. Daarnaast wordt er een aanvullende subsidie gevraagd voor de lopende pilotperiode.

De evaluatie en aanvraag liggen nu aan u voor.

---

advies:
1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de evaluatie 'BSO Zorgstructuur / Op weg naar inclusieve opvang'.
2. Over de pilotperiode 1 juli 2022 – 1 juli 2023 een aanvullende subsidie van € 20.000 te verstrekken.
3. De pilot in aangepaste vorm te verlengen tot 1 januari 2024.
4. De raad voor te stellen hiervoor ten laste van de Algemene Reserve een budget van € 90.512,28 beschikbaar te stellen.
5. De pilot in het najaar van 2023 opnieuw te evalueren en op basis daarvan voorstellen te doen over het vervolg.

---

argumenten/onderbouwing:

Ad 1.
Uit de evaluatie is gebleken dat kinderen met een complexere zorgvraag toch in de reguliere BSO terecht kunnen. Uit de evaluatie blijkt dat:

- Meer kinderen, ook met complexere zorgvraag, naar de reguliere BSO kunnen. Omdat er niet meer met een indicatie gewerkt wordt, is niet concreet aan te geven om hoeveel kinderen het gaat. De inschatting is dat het om ca. 10 kinderen gaat.
- Voor deze kinderen, en voor de kinderen die al naar de BSO gingen, is er een betere zorgstructuur opgezet, waardoor er een beter beeld ontstaat wat het kind nodig heeft. De aanpak en afstemming is hierdoor effectiever.
- De ouders en betrokken medewerkers van SWW, Zozijn en andere ketenpartners zijn enthousiast over de stappen die gezet zijn. Vanuit het Ondersteuningsteam is er een constructieve inzet, waarbij opgemerkt wordt dat het soms nog wat zoeken is om bij elkaar te komen.
- Voor een aantal kinderen is de BSO op dit moment niet passend door de grootte van de locatie en in het kader van de veiligheid. Voor hen zijn nog aanpassingen nodig.
- Financieel er een gat is ontstaan van € 20.000 door meer inzet van zorgpersoneel dan vooraf berekend is.
- Er een aantal aanpassingen nodig is om een verdere stap te maken in de weg naar inclusieve opvang, waar men graag mee aan de slag wil.

Ad 2.
De kosten voor de inclusieve opvang blijken hoger dan ingeschat
In het pilotplan is uitgegaan van eigen kracht van ouders van kinderen met een zorgvraag, waardoor we voor die kinderen tijdens schoolvakanties 49 weken opvang gesubsidieerd hebben in plaats van 52 weken. In de praktijk blijkt dat we daarmee juist een verschil maken tussen kinderen met een zorgvraag en kinderen zonder

zorgvraag. Om dat te repareren zijn ook in de vakantieperiode medewerkers van Zozijn ingezet, wat zal leiden tot een overschrijding van het budget met € 20.000. Hiervoor is dekking gevonden vanuit de Opgave Drempelvrij.

Ad 3.
De pilot in aangepaste vorm doorzetten en evalueren
Uit de evaluatie blijkt dat er een aantal aanpassingen nodig is om meer kinderen met een zorgvraag op te kunnen nemen, zoals het aanpassen van de ruimte en het voortzetten van de deskundigheidsbevordering van de pedagogisch medewerkers.

De pilot draagt bij aan de Opgave Drempelvrij en sorteert voor op het Integraal Kind Centrum (IKC)
Eén van de doelstellingen van de Opgave Drempelvrij is om kinderen gelijke kansen te bieden. Door kinderen met een zorgvraag in dezelfde BSO op te vangen, groeien kinderen in hun vertrouwde omgeving op en kunnen zij vriendjes maken met de kinderen uit hun buurt. Het voorkomt uitsluiting en eenzaamheid en draagt op die manier bij aan onze doelstelling voor inclusiviteit.
Daarnaast sorteert deze werkwijze voor op het Integraal Kindcentrum waar waarbij SWW kinderopvang, De Korenburg, De Schakel, de Julianaschool en Zozijn geïntegreerd worden en dit mogelijk op een andere manier vorm gegeven kan worden.

De inclusieve BSO draagt bij aan normaliseren door meer vraag naar jeugdhulp te voorkomen
De verwachting is dat de inclusieve BSO voor een aantal kinderen voorkomt dat zij in de jeugdhulp terecht komen of zwaardere jeugdhulp nodig hebben. Het betreft kinderen en gezinnen met een (nu nog) eenvoudige zorgvraag, waarvan een vroege signalering en betrokkenheid van het Ondersteuningsteam voldoende is om de problematiek aan te pakken.

De pilot anticipeert op de inperking van de reikwijdte van de Jeugdwet
De Jeugdwet zal gewijzigd worden in de zin dat de Jeugdwet alleen nog voor de meer complexere zorgvragen geldt. De eenvoudigere zorgvragen zullen echter ook door de gemeente opgepakt moeten worden via preventie en voorliggende voorzieningen. De inclusieve BSO is zo'n voorliggende voorziening, doordat kinderen met een zorgvraag daar terecht kunnen en geen indicatie voor jeugdhulp nodig hebben.

Voor een verlenging na 1 januari 2024 is een bredere evaluatie nodig.
SWW vraagt om een verlenging van de pilot tot 2025. Daarvoor is echter nog een bredere evaluatie door een onafhankelijk bureau nodig. Daarom wordt u voorgesteld om pilot te verlengen tot 1 januari 2024.

Ad 4.
Binnen het programma is geen ruimte om de kosten te dekken
Daarom wordt de raad gevraagd om budget beschikbaar te stellen voor de 2e helft van 2023.

Ad 5.
Voorgesteld wordt om de pilot in het najaar van 2023 door een onafhankelijk bureau breed te evalueren. Aan de hand van de uitkomsten zal er een voorstel aan u voorgelegd worden over een eventueel vervolg.

---

betrokkenenparagraaf:
--

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
--

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
Als de pilot stopt zal voor de kinderen met een zorgvraag in veel gevallen een indicatie voor jeugdhulp nodig zijn voor hun ontwikkeling en om hun thuissituatie te ontlasten. Dat brengt ook kosten met zich mee: uit de indicatieve berekening blijkt dat er mogelijk een bedrag van € 185.000 mee gemoeid is (zie financiële paragraaf).
Daarnaast moet er voor deze kinderen opnieuw gezocht worden naar een passende plek bij een zorgaanbieder.

financiële paragraaf incl. financiële risico's:

Indicatieve berekening van de besparing op de jeugdhulpkosten
Voor de pilot wordt een investering gevraagd maar we verwachten hiermee ook kosten op de jeugdhulp te kunnen besparen. Hiervoor is een indicatieve berekening gemaakt aan de hand van de gegevens die we bij de start van de pilot beschikbaar hadden.
De pilot is gestart als alternatief voor de ca. 6 kinderen die naar de BSO+ en naschoolse opvang van zorgaanbieder Sius gingen. Die kinderen hadden een jeugdhulpindicatie en de kosten daarvoor waren € 43.000 op jaarbasis, gemiddeld ruim € 7.100. Daarnaast waren er ruim 40 kinderen die al naar de BSO gingen maar waar in meer of mindere mate zorgen over waren en die mogelijk op den duur in de 2e lijns jeugdhulp terecht komen. Als de helft van die kinderen een jeugdhulpindicatie nodig zouden hebben zouden de kosten voor die 20 kinderen ca. € 142.000 zijn. Samen met de kosten voor de kinderen die naar de BSO+ en de naschoolse opvang bij De Korenburg gingen, zouden de kosten € 185.000 zijn.

Hogere kosten in de huidige pilotperiode
De kosten in de huidige pilotperiode zijn € 20.000 hoger dan vooraf ingeschat. Om dit tekort te dekken is incidenteel geld beschikbaar vanuit de Opgave Drempelvrij.

Dekking voor de verlenging
Aangezien er voor honorering van het verzoek om verlenging van de pilot geen dekking binnen het programma is, wordt voorgesteld de raad voor te stellen de aanvullende financiën voor de 2e helft van 2023, te weten
€ 90.512,28, ten laste te brengen van de Algemene Reserve.

overige risico's:
--

aspecten duurzaamheid:
--

vervolgprocedure en planning:
Wanneer u conform dit advies besluit, zal de pilot in het najaar worden geëvalueerd.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
Dit voorstel is een verlenging van de pilot 'Voorliggende voorziening voor opvang van kinderen met een zorgvraag' (zaaknummer 2032919).

integriteitstoets:
--

gemeente Winterswijk

overige opmerkingen:
--