gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Verordening adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder	:	D.J. Brummans
Datum commissiebehandeling	:	23 november 2021
Datum raadsbehandeling	:	16 december 2021
Agendering en agendanummer	:	FI 070303
Fase raadsbehandeling	:	Meningvormend
Zaaknummer	:	329154

Bijlagen:
1. Verordening gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk.
   a. Reglement van orde van de adviescommissie omgevingskwaliteit
   b. Toelichting
2. Erfgoedverordening
3. Bouwverordening

Gevraagd raadsbesluit
1. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet
   a. de Verordening adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk vast te stellen
   b. de Erfgoedverordening Moerdijk 2017 en Bouwverordening 2018 in te trekken
   c. de gewijzigde Erfgoedverordening Moerdijk en Bouwverordening vast te stellen.
2. Met ingang van 17 december 2021 de heren Onrust, Raaijmakers en Couwenberg van de leverancier her te benoemen als leden van de gecombineerde welstands- en monumentencommissie tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
3. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de heren Onrust, Raaijmakers en Couwenberg van de leverancier aan te wijzen als leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk tot 1 oktober 2022.
4. De benoeming van de leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk te mandateren aan het college.

(Publieks)Samenvatting
Omdat de Omgevingswet geen overgangsrecht kent voor de welstandscommissie en monumentencommissie moet voor de inwerkingtreding van deze wet, een verordening worden vastgesteld waardoor een dergelijke adviescommissie kan worden aangewezen.

Twee bestaande verordeningen, de Bouwverordening en de Erfgoedverordening moeten hiervoor gewijzigd worden en er wordt een derde nieuwe "verordening gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk" vastgesteld.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Een van de minimale acties die bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet gereed moeten zijn is de vaststelling en benoeming van een gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit. Deze commissie is nodig om het bevoegd gezag (college) in staat te stellen om aanvragen om een omgevingsvergunning die na 1 juli 2022 worden ingediend, te kunnen beoordelen op basis van de eisen uit de Omgevingswet.

Belang
Deze verordening moeten worden vastgesteld en de commissieleden moeten worden aangewezen om het bevoegd gezag (college) in staat de stellen om aanvragen om een omgevingsvergunning die na 1 juli 2022 worden ingediend, te kunnen beoordelen op basis van de eisen uit de Omgevingswet.

Centrale vraag
Bent u akkoord met de inhoud van de Verordening gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk 2022?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Door het instellen van een commissie Omgevingskwaliteit en het vaststellen van een verordening voldoet gemeente Moerdijk aan de minimale eisen die aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet verbonden zijn.

Kaders
- Afdeling 17.2 Omgevingswet (nu: Wabo/Wro/Woningwet)
- Erfgoedverordening en Bouwverordening worden opgenomen in de Bruidsschat/tijdelijke Omgevingsplannen.
- Artikel 3 van de Erfgoedverordening 2017 bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders de leden van de monumentencommissie aanwijst.

Inhoud verordening.
Op dit moment adviseert de gecombineerde welstand/monumentencommissie het college inzake het fysieke domein op basis van de Wabo/Wro/Erfgoedwet/Erfgoedverordening/Bouwverordening/ Woningwet. De Omgevingswet heeft geen overgangsrecht voor het huidige adviesstelsel opgenomen.

Geen adviescommissie past niet binnen de kaders van de Omgevingswet. Een adviescommissie is verplicht met een minimale taak met betrekking tot rijksmonumenten. Zoals bekend is er nu binnen Moerdijk sprake van een technische omzetting van de huidige situatie. Een discussie over taken en bevoegdheden van de huidige welstandscommissie, zal gevoerd zal worden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de aanvragen nog steeds beoordeeld op basis van het welstandsbeleid en welstandscriteria en het Uitvoeringskader Erfgoed totdat alle gebieden in het gebiedsdekkend Omgevingsplan zijn opgenomen.

Ervaringen met het werken onder de Omgevingswet zou kunnen leiden tot inzichten met betrekking tot een toekomstig adviesstelsel. De Omgevingswet gaat juist uit van het regelmatig bijstellen van kaders en beleid op basis van ervaringen en nieuwe inzichten.

In minimale eisen van de VNG is steeds gesproken over ruimtelijke kwaliteit. In de latere uitwerking hiervan (modelverordeningen en VNG-ledenbrieven) wordt consequent steeds uitgegaan van het begrip "omgevingskwaliteit".

Daarom wordt ter vaststelling de "Verordening gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk" voorgelegd waarin zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de huidige werkwijze. De bepalingen uit de Woningwet voor de welstandscommissie zijn hierin opgenomen. Inhoudelijk gezien, worden twee aanpassingen voorgesteld.

1. Ten aanzien van het aanleveren van de bouwplannen voor de commissie wordt voorgesteld om als vaste aanlever dag maandag te bepalen, in plaats van dinsdag. Dit in verband met aanleverproblemen voor de verplichte publicatie in de Moerdijkse Bode. Dit aangezien de behandeling van de plannen openbaar is.
2. Ten aanzien van het benoemen van leden voor de gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk wordt voorgesteld om deze bevoegdheid te mandateren aan ons college. De uitgangspunten voor de samenstelling zijn verwoord in de verordening die nu ter vaststelling wordt aangeboden.

Wijzigen van Bouwverordening en Erfgoedverordening.
Bepalingen over bouwen op verontreinigde bodem gaan via de bruidsschat / tijdelijk omgevingsplan naar het gebiedsdekkend omgevingsplan. Het Aanvullingsbesluit bodem regelt dit. Het Aanvullingsbesluit voegt beoordelingsregels en vergunningvoorschriften toe voor een omgevingsplanactiviteit over bouwen. Het gaat specifiek om artikelen 22.29, 22.30 en 22.31 van de bruidsschat. Daarnaast komen er via het Aanvullingsbesluit bodem instructieregels in paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl.

Artikel 7.3.1 (vergunningsplicht nachtverblijf) moet gehandhaafd blijven omdat standaard in het Besluit Omgevingsrecht maximaal 10 personen was opgenomen, in de Moerdijkse Bouwverordening vijf personen. Omdat er nu alleen sprake is van een technische omzetting van de huidige situatie, kan dit nu niet worden aangepast. Dit is pas mogelijk in het gebiedsdekkend omgevingsplan.

De Bouwverordening en Erfgoedverordening zijn aangepast aan de nieuwe begrippen en wetsartikelen. Ze zijn integraal herzien. Via www.overheid.nl worden deze gepubliceerd.

Samengevat worden de twee bestaande verordeningen gewijzigd en wordt een derde nieuwe verordening ter vaststelling aangeboden waardoor de adviescommissie omgevingskwaliteit kan worden aangewezen. Deze verordeningen treden in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Benoemingen leden
Om te waarborgen dat de commissie een onafhankelijk karakter blijft houden, zijn de bepalingen uit de Woningwet overgenomen in de nieuwe verordening.

Gelet op bovenstaande wordt voorgesteld om de drie leden en hun plaatsvervangers van de gecombineerde adviescommissie voor welstand en monumenten / gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk, tot 1 oktober 2022 her te benoemen. Voor die tijd moet er opnieuw een aanbesteding worden doorlopen voor het afsluiten van een nieuw contract met een leverancier voor de bouwplanadvisering. Het huidige contract loopt tot 1 oktober 2022. Na de aanbesteding, zullen de nieuwe leden van de gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk door ons worden benoemd, indien u met de mandatering akkoord gaat. Door de aanbestedingsverplichting is het begrip "leverancier" is de verordening opgenomen zodat na afloop van het contract niet opnieuw de verordening hoeft te worden gewijzigd.

Argumenten

Pro
- Voorzetten van de dienstverlening op het gebied van het beoordelen van aanvragen om omgevingsvergunningen en invulling geven aan de minimale vereisten ten aanzien van advisering uit de Omgevingswet.
- De Omgevingswet kent geen overgangsrecht voor het huidige adviesstelsel. Als er niets wordt geregeld voor 1 juli 2022 kent gemeente Moerdijk geen adviescommissie meer. Het gevolg is dat er dan op een juridisch juiste manier aanvragen om omgevingsvergunning kunnen worden beoordeeld. Dit past niet binnen de kaders van de Omgevingswet. Een adviescommissie is verplicht met een minimale taak met betrekking tot rijksmonumenten.
- Mandatering van de benoemingen van de leden zorgt voor een snellere besluitvorming.

Contra
Geen

Alternatieven
Een alternatief kan zijn om de discussie omtrent de uitvoering van welstandsbeleid nu te voeren. Echter dit past niet binnen de afspraak van een technische omzetting van de huidige situatie. Dit alternatief is ook niet te organiseren qua tijd / capaciteit.

Maatschappelijk draagvlak
Het betreft uitvoering van verplichte wettelijke taken.

Financiële consequenties

Dekking
De kosten van de uitvoering van deze taak zijn opgenomen in de begroting.

Subsidieverwerving
Niet van toepassing.

Communicatie
De verordeningen worden gepubliceerd op www.overheid.nl en via de Moerdijkse Bode.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

---

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 2 november 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 16 december 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 november 2021;

overwegende dat:
- door het ontbreken van overgangsrecht het noodzakelijk is om een nieuwe verordening vast te stellen omdat er anders geen mogelijkheid bestaat om te adviseren op een aanvraag om omgevingsvergunning;
- het een wettelijk taak is en blijft om te adviseren over het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;

gelet op:
- de artikelen 108 lid 1, 147 lid 1, 149 en 156 van de Gemeentewet, artikel 10:3 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 17.2 van de Omgevingswet,

BESLUIT

1. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet
   a. de Verordening adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk vast te stellen;
   b. de Erfgoedverordening Moerdijk 2017 en Bouwverordening 2018 in te trekken;
   c. de gewijzigde Erfgoedverordening Moerdijk en Bouwverordening vast te stellen;
2. Met ingang van 17 december 2021 de heren Onrust, Raaijmakers en Couwenberg van de leverancier her te benoemen als leden van de gecombineerde welstands- en monumentencommissie tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
3. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de heren Onrust, Raaijmakers en Couwenberg van de leverancier aan te wijzen als leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk tot 1 oktober 2022;
4. De benoeming van de leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit Moerdijk te mandateren aan het college.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 16 december 2021,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings A.J. Moerkerke