Burgemeester van Utrecht
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl/

Gemeente Utrecht

Schreeuw om Leven
XXXXXXX

Behandeld door	W.G.M. van Vooren	**Datum**	7 januari 2021
Doorkiesnummer	0302869981	**Ons zaaknummer**	8451184
E-mail	w.van.vooren@utrecht.nl	**Onderwerp**	Demonstratie Schreeuw om Leven op vrijdag 8 januari 2021
Bijlage(n)	1		
Uw kennisgeving van	5 januari 2021	**Verzonden**	Bij antwoord datum, zaaknummer en onderwerp vermelden

Geachte heer **XXXXX**,

Van uw voornemen om op vrijdag 8 januari 2021 een demonstratie in Utrecht te houden heb ik kennis genomen.

Hieronder een samenvatting van uw kennisgeving van 5 januari jl.:

a. Naam organisatie: Schreeuw om Leven.
b. Contactpersoon: **XXXXX**
c. Bij doel van de demonstratie geeft u aan: “Het doel van de demonstratie is een gebedswake. Wijzen van mogelijke bezoekers van het Vrelinghuis/Stadskliniek Utrecht of passanten op onze hulpverleningsfolders. Als men aangeeft hulp van ons te willen krijgen, kan er een gesprek ontstaan”.
d. Datum: 8 januari 2021.
e. Tijd: 8.00 uur tot 10.30 uur.
f. Locatie: Hoek Biltstraat – Sweelinckstraat: laad- en loszone (zie foto’s in de bijlage).
g. Ten aanzien van Covid-19 geeft u aan: “Wij zullen 1,5 meter afstand houden t.o.v. elkaar en anderen. Wij zullen handgel en mond-neuskapjesgebruiken, als dat nodig is.”
h. Mededelingen: U gebruikt borden met teksten: “Wij willen borden gebruiken met teksten als: SPIJT van abortuspil? ..... Niemand mag je dwingen .... Een andere oplossing? ..... Mag ik even met je praten?”
i. Samenstelling: 2 personen.

Ik ga in op de volgende onderwerpen in dit besluit.

- Toetsingskader demonstraties;
- Huidige situatie (op Biltstraat);
- Beoordeling kennisgeving Schreeuw om Leven;
- Het besluit;
- Bezwaarclausule.

Toetsingskader demonstraties
De vrijheid van meningsuiting en - in het verlengde daarvan - de vrijheid van betoging zijn belangrijke waarden in onze democratische samenleving.

Ik beoordeel elke demonstratie op grond van de Wet openbare manifestatie (Wom). Op grond hiervan kunnen op drie gronden beperkingen worden opgelegd aan een demonstratie of kan deze preventief worden verboden:

- ter bescherming van de gezondheid,
- in het belang van het verkeer en/of
- ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

Hierbij neem ik de ervaring met uw vorige demonstraties in de stad Utrecht mee in de beoordeling en tevens andere demonstraties in deze tijd van coronacrisis. Daarnaast neem ik mee de recente uitspraak van de voorzieningenrechter over de demonstraties bij de abortuskliniek in Heemstede.

Huidige situatie (op de Biltstraat)
Hieronder som ik de zaken op die relevant zijn bij de beoordeling van uw kennisgeving op basis van de Wom:

- In Nederland is momenteel sprake van een coronacrisis. Er gelden regels die van groot belang zijn voor de volksgezondheid. Het belangrijkste relevante aspect voor uw demonstratie is de verplichte afstandsregel van 1,5 meter die personen onderling moeten houden (zie onder meer Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 en bijbehorende Ministeriële Regelingen en/of AMvB's).
- Aan deze zijde van de Biltstraat ligt een trottoir met een breedte van ongeveer 1.40 meter wat versmald wordt op sommige plekken door geparkeerde fietsen. Aansluitend aan het trottoir ligt een ongeveer 2.40 meter breed fietspad. Dit fietspad wordt door een smalle groenstrook gescheiden van de HOV-baan voor het hoogwaardige openbaar vervoer. Het fietspad van de Biltstraat is een druk bereden route van de binnenstad naar Utrecht-Oost en in het bijzonder het kantorenpark Rijnsweerd en het Utrecht Science Park. Het fietspad wordt tevens gebruikt door autoverkeer waaronder (kleine) vrachtwagens. In de omgeving van de Biltstraat zijn meerdere kinderdagverblijven en een school waar het rond bepaalde tijden zeer druk is.
- De demonstraties vinden deels plaats tijdens de drukke ochtendspits. Sinds de coronacrisis maken veel personen maken gebruik van de fiets en minder van de bus sinds de coronacrisis.
- Tijdens waarnemingen op maandag 3 augustus 2020 en op maandag 31 augustus 2020 en vrijdag 4 september 2020 is door de politie waargenomen dat er personen (waaronder ouders met een kinderwagen) gebruik maken van het trottoir van de Biltstraat. Op deze dagen werd gezien dat deze personen uit moesten wijken naar het fietspad om om de demonstranten heen te kunnen lopen. Meerdere mensen passeerden op het trottoir de demonstranten zonder 1,5 meter afstand in acht te (kunnen) nemen.
- De gemeente heeft op 21 augustus jl. een melding ontvangen dat demonstranten onvoldoende afstand houden bij het aanspreken van personen.
- Er tijdens de demonstraties sprake is geweest van (woordelijke) conflicten tussen demonstranten en bezoekers van de kliniek, waaronder tijdens de demonstratie van 3 augustus 2020, dit is waargenomen door een toezichthouder.
- De uitspraak van de voorzieningenrechter over de abortuskliniek in Heemstede d.d. 21 juli met kenmerk ECLI:NL:RBNHO:2020:5579 onderstreept het recht van bezoeksters van een abortuskliniek om niet onevenredig gehinderd te worden in hun vrijheid, in het bijzonder in het ongestoord gebruik kunnen maken van hun rechten uit de Wet afbreking zwangerschap.

Beoordeling van de kennisgevingen
Op grond van bovenstaande situatiebeschrijving en het huidige informatiebeeld, kom ik tot het volgende beeld:

- Het trottoir bij de kliniek is beperkt door de breedte van 1,40 meter in combinatie met geparkeerde fietsen. Op dit moment speelt bovendien dat er sprake is van een Covid-19-crisis. Op basis van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 dient een afstand van minimaal 1,5 meter tussen personen in acht genomen te worden. Het is niet mogelijk demonstranten te passeren op het trottoir met inachtneming van de afstandsregels genoemd in de bovengenoemde wet. Dit leidt tot risico's voor de volksgezondheid. Dit geldt voor bezoekers, maar ook voor (toevallige) passanten.
- Uw organisatie heeft in november 2020 minimaal 3 demonstraties gehouden zonder kennisgeving te doen, terwijl uitdrukkelijk door de gemeente is benadrukt dat folderacties van Schreeuw om Leven vallen onder de Wet openbare manifestaties.

- In de omgeving zijn meerdere onderwijs- en kinderopvangvoorzieningen; dit betekent dat ook veel ouders met kinderen en jonge kinderen gebruik maken van het fietspad en het voetpad met kinderwagens/buggy's. Personen wijken noodgedwongen uit naar het fietspad om voldoende afstand te kunnen houden. Dat is vanuit het oogpunt van de verkeersveiligheid een zeer ongewenste situatie vanwege de drukte van de fietsroute in combinatie met het gemengde gebruik en relatief smalle wegprofiel.
- Duidelijke omschrijving van de voorschriften over het aanspreken van demonstranten is noodzakelijk om de belangen van de bezoekers van de kliniek te borgen en te voorkomen dat zij in hun (grond)rechten worden aangetast.

Het besluit
Op basis van artikel 2 en 5 van de WOM kan ik aan een demonstratie beperkingen en voorschriften opleggen. Ik heb besloten de volgende voorschriften aan uw demonstraties op te leggen:

- U mag alleen demonstreren op de aangewezen laad- en loszone zoals die in de bijlage is weergegeven, conform de brief met kenmerk: 8220913. U mag daarbij niet uitwijken naar het trottoir aan de Biltstraat, ook niet om personen aan te spreken en/of folders uit te delen;
- Indien flyers, producten of andere zaken worden gedeeld, mogen deze niet van hand tot hand uitgereikt worden in verband met de 1,5m afstand. Men kan dit bijvoorbeeld van een kleine tafel of kleed pakken.

Ten aanzien van het aanspreken van personen en/of aanbieden van folders geldt het volgende met het oogmerk om de rechten van de vrouwen te borgen. U heeft het recht om op in de nabijheid van de ingang van de kliniek uw mening kenbaar te maken, zolang geen sprake is van feitelijk verhinderen van de toegang of het daadwerkelijk lastigvallen van de vrouwen die de kliniek bezoeken en het personeel die in de kliniek werken. Een ieder dient ten alle tijden vrijelijk en ongestoord de kliniek te kunnen betreden zodat op verantwoorde wijze medische behandeling en/of advies gegeven kan worden. Naast dat het demonstratierecht een grondrecht is, geldt immers de zorgverplichting van de overheid dat zorgbehoevenden ongestoord toegang hebben tot medisch voorzieningen.
Uw demonstratierecht kan en mag niet ten koste gaan van de rechten van bezoekers van de kliniek. De rechter heeft in de casus in Heemstede aangegeven dat wanneer aanspreken van demonstranten leidt tot het onevenredig hinderen van bezoeksters om gebruik te maken van hun recht uit de Wet afbreking zwangerschap sprake is van een wanordelijkheid. Wanneer er sprake is of kans op wanordelijkheden kan dat aanleiding zijn voor extra voorschriften, beperkingen en/of aanwijzingen (tijdens de demonstratie).

Daarnaast blijven de afspraken gelden die eerder zijn gemaakt, te weten:
- Demonstranten gaan op zorgvuldige en beleefde wijze met cliënten, personeel en andere bezoekers van de kliniek om. Dat betekent onder meer dat mensen de kliniek onbelemmerd kunnen bereiken. De demonstranten mogen maximaal 1 keer een folder aanbieden. Als patiënten, personeel, bezoekers en passanten aangeven verbaal of non-verbaal geen behoefte te hebben aan een (hulp)gesprek met demonstranten wordt dit direct gerespecteerd en worden bezoekers verder met rust gelaten.
- Patiënten die de kliniek bezoeken of verlaten worden niet gevolgd door (een) demonstrant(en);
- De locatie moet schoon achtergelaten worden;

Wij wijzen u op de volgende regels die ook gelden bij demonstraties op basis van diverse wet- en regelgeving:
- U dient zich te houden aan de alle geldende wetten en regels, waaronder de regels genoemd bij of krachtens de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19. De afstandsregel houdt in:
  Er is een verbod op het in de publieke ruimte (incl. vaartuigen en voertuigen) niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter. Dit verbod geldt niet indien het personen betreft:
  a) die een gezamenlijk huishouden vormen,
  b) als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft,
  c) in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, of

d) indien het een persoon betreft met een handicap en diens begeleiders.

- Het is niet toegestaan een protestactie te houden op het grondgebied van een particuliere eigenaar/bedrijf/organisatie zonder expliciete toestemming van de eigenaar/gebruiker/verhuurder Het verkeer, inclusief wandelend verkeer, mag niet worden gehinderd;
- De toegang naar woningen, bedrijven en instellingen dient op geen enkele wijze verhinderd te worden;
- Alle overige door of vanwege de politie of gemeente te geven aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.
- Het is niet toegestaan eventuele spandoeken e.d. aan andermans eigendommen te bevestigen zonder expliciete toestemming van de eigenaar;
- Het met zich voeren en tonen van tekens, afbeeldingen of het uiten van teksten die beledigend, opruiend of discriminerend zijn

Naast de op basis van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 vastgelegde afstandsregel adviseren wij u de deelnemers nog op het volgende te wijzen:

- Hanteer de hoest- en handhygiëne zoals omschreven door het RIVM;
- Neem bij verkoudheids- of griepklachten niet deel aan de bijeenkomst. Wees na de bijeenkomst alert op klachten. Indien u na de bijeenkomst klachten krijgt, blijf dan thuis en maak zo snel mogelijk een afspraak met de GGD om zich te laten testen. Meldt daarbij de deelname aan de bijeenkomst.

Ik wijs erop dat ik de mogelijkheid heb om bij gewijzigde omstandigheden op basis van de Wet openbare manifestaties nieuwe beperkingen op te nemen. Dit kan tot het laatste moment voorafgaand aan de demonstratie. Ook tijdens de demonstratie heb ik de mogelijkheid om (extra) maatregelen te treffen en/of aanwijzingen op te leggen.

De gemeentelijk toezichthouders en de politie zullen doorgaan met controleren of demonstranten zich houden aan alle gestelde regels en voorschriften en of bezoeksters van de kliniek in hun rechten worden gehinderd. Hierbij zal ook worden bekeken of demonstranten zich houden aan de werkwijze zoals omschreven is door Schreeuw om Leven onder “doel van de demonstratie” in de kennisgeving.

U dient er zorg voor te dragen dat uw demonstratie zal verlopen in lijn met bovengenoemde voorschriften. U dient de regels rond de demonstratie te communiceren naar de andere deelnemers, zowel voor als tijdens de demonstratie. Als organisatie blijft u primair verantwoordelijk voor het ordelijk en veilig verloop van de demonstratie. Dat geldt in deze tijd bovenal voor de verantwoordelijkheid die u draagt voor de gezondheid van uzelf, uw deelnemers en de directe omgeving van uw deelnemers.

Hoogachtend,

De burgemeester van Utrecht,

Sharon A.M. Dijksma

Bezwaarclausule
Vindt u het besluit om bepaalde reden onjuist?

Als u vindt dat het besluit onjuist is, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruik maken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan de burgemeester van Utrecht.
Het adres is:
Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:
- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.

Ik wijs u er op dat indienen van bezwaar geen opschortende werking heeft. Hiervoor kunt u zich wenden tot de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden Nederland, Afdeling bestuursrecht (o.v.v. voorlopige voorzieningen), Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.
U dient er rekening mee te houden dat hiervoor griffierecht verschuldigd is.

Datum **7 januari 2021**
Ons zaaknummer 8451184

BIJLAGE 1: foto’s demonstratielocatie



