Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	30 oktober 2023
Commissie:	10 oktober 2023
Agendapunt:	5.
Onderwerp:	Zienswijze bestuursagenda 2023-2027 GGD NOG
Afdeling:	Sociaal Maatschappelijke Verbinding
Opsteller(s):	Dhr. T. Buimer
Telefoonnummer:	0578699494
E-mailadres	t.buimer@heerde.nl
Portefeuille:	Dhr. W van Ommen
Programma:	Maatschappelijke ondersteuning

De raad besluit om:
1. Kennis te nemen van de concept bestuursagenda 2023-2027 GGD NOG.
2. Een zienswijze naar de GGD Noord- en Oost- Gelderland te sturen inzake de concept bestuursagenda 2023-2027 GGD NOG.

Inleiding
Landelijke wetgeving, landelijke richtlijnen en protocollen bepalen de invulling van een aanzienlijk deel van het takenpakket van de GGD. Het gaat hierbij veelal om (sociaal) medische taken. Publieke gezondheid kenmerkt zich daarnaast door de zoektocht naar en implementatie van nieuwe (beleids)interventies. Vaak wordt daarbij samengewerkt met een diverse groep actoren. En op dit laatstgenoemde aspect van de publieke gezondheid richt de bestuursagenda zich.

Een bestuursagenda wordt elke vier jaar opgesteld, op het moment dat door verkiezingen en collegevorming veel nieuwe leden zitting nemen in het algemeen bestuur van de GGD. Samen verkennen zij een aantal thema's waaraan in de gemeenten gewerkt wordt. Daarbij gaat het niet alleen om uitdagingen in het sociale domein; gezondheid speelt immers in tal van gemeentelijke beleidsdomeinen. Door in de bestuursagenda te beschrijven welke thema's de gemeenten de komende jaren van belang achten, wordt integraal werken tussen gemeenten en GGD bevorderd en kunnen synergievoordelen behaald worden.

De bestuursagenda staat niet op zichzelf. Er zijn tal van beleidsinitiatieven, akkoorden, nota's, netwerken en implementatieplannen die op elk moment invloed uitoefenen in het domein van publieke gezondheid. In belangrijke mate sturend zijn bijvoorbeeld de verschillende regionale en lokale nota's volksgezondheid van gemeenten. Deze ontwikkelingen geven richting en tegelijkertijd beïnvloedt een bestuursagenda, gekoppeld aan sterke uitwerkingsplannen, ook het omliggend veld.

Beoogd doel
De bestuursagenda schetst de grote lijnen, die waarschijnlijk in de tijd, per subregio en per netwerk een andere uitwerking krijgen. Het document is daarmee een basis voor een verkenning naar impactvolle maatregelen met (groepen) gemeenten en andere actoren.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Er is geen formele grondslag in de Wgr om een bestuursagenda voor een zienswijze aan te bieden aan de gemeenteraden. In 2022 is door het algemeen bestuur de wens uitgesproken om de bestuursagenda aan te bieden aan de gemeenteraden.

Eerdere besluitvorming en kaders
1 januari 2011: Toetreding tot de GGD NOG (voorheen GGD Gelre-IJssel)

Argumenten
1.1 De bestuursagenda schetst de grote lijnen
De bestuursagenda schetst de grote lijnen, die waarschijnlijk in de tijd, per subregio en per netwerk een andere uitwerking krijgen. Het document is daarmee een basis voor een verkenning naar impactvolle maatregelen met (groepen) gemeenten en andere actoren. De bestuursagenda 2023 – 2027 besteed aandacht aan het definiëren van publieke gezondheid en het beschrijven van de gezondheidsdoelen die op de bijeenkomst van 26 januari 2023 zijn geformuleerd (het waarom). Ook behandelt de bestuursagenda op welke wijze de publieke gezondheid in onze regio georganiseerd is en in welke netwerken gewerkt wordt (het hoe). De uiteindelijke acties (het wat) staan niet in de bestuursagenda. Deze volgen in andere documenten, zoals het productenboek (in ontwikkeling) en de verschillende op te stellen subregionale uitwerkingsplannen.

1.2 *Een uitwerkingsplan per subregio sluit het beste aan bij wensen en mogelijkheden*
De ervaringen met het uitwerking geven aan de bestuursagenda 2014-2018 en de bestuursagenda 2019 -2023 laten zien, dat een uitwerkingsplan per subregio het best aansluit bij wensen en mogelijkheden. Op subregionale niveau is immers sprake van overlappende regio- en netwerkindelingen van bijvoorbeeld de curatieve zorg, de GGZ, VVT-sector en het brede sociaal domein. Ook sluit dit niveau aan bij de ontwikkelingen in het

kader van het Integraal Zorgakkoord. De intentie is zo veel mogelijk aan te sluiten bij de gemeentelijke plannen in het kader van IZA en GALA. Hiermee is een groot deel van de thema's uit de bestuursagenda al afgedekt.

1.3 Evaluatie bestuursagenda in 2025

Om te voorkomen dat ook dit document, bestuursagenda 2023 – 2027, wordt ingehaald door de tijd zal deze bestuursagenda in voorjaar 2025 door het algemeen bestuur tegen het licht worden gehouden. Daarbij beoordeelt het algemeen bestuur of alle beschreven thema's, doelen en processen nog steeds relevant zijn. Of dat nieuwe inzichten, programma's of gebeurtenissen agendabepalend zijn geworden binnen de publieke gezondheid.

2.1 Bestuursagenda heeft geen indicatoren

De bestuursagenda heeft in tegenstelling tot de vorige bestuursagenda geen indicatoren. Vaak wordt er bij de jaarrekening teruggekeken naar die indicatoren. Indicatoren worden opgenomen in de uitwerkingsplannen die per regio gemaakt worden. De bestuursagenda laat alleen het "wat" en "waarom" zien , de stip op de horizon. Het wijst de weg voor de uitwerkingsplannen die gemaakt worden per regio.

2.2 Transparantie en inzicht gevraagd in zienswijze

In de zienswijze brief wordt er aandacht voor gevraagd om in de bestuursagenda duidelijk te maken hoe het voor de raden inzichtelijk wordt of er voldoende volgens de bestuursagenda gehandeld wordt en dat duidelijk moet worden wanneer de raden tevreden kunnen zijn. Dit vraagt dus transparantie inzake de vorderingen in de uitwerkingsplannen van de regio en de indicatoren die hierin genoemd worden. Ook wordt er gevraagd om een duidelijke verbinding weer te geven tussen de inhoudelijke speerpunten en de (meerjaren)begroting. In hoeverre beïnvloeden de inhoudelijke speerpunten de aanvullende financieringen naast de reguliere financiering die er nodig is voor het uitvoeren van de wettelijke taken.

Kanttekeningen

1.1 *Voor de voortgang wordt juli 2023 al gestart met het opstellen van uitwerkingsplannen in de drie sub regio's.*

Vaststelling van de Bestuursagenda vindt naar verwachting plaats in de AB-vergadering van februari 2024. Er wordt niet gewacht tot februari 2024 met het opstellen van een uitwerkingsplan. Het AB heeft aangegeven de ambtelijke en bestuurlijke subregionale overleggen te benutten om tot een uitwerkingsplan per sub regio te komen.

1.2 *De bestuursagenda kan wellicht als te weinig concreet worden beschreven.*

Bij het schrijven is de afweging gemaakt dat het document gedurende vier jaar leidend is. Concrete acties naar aanleiding van de besproken thema's zijn nodig, maar waarschijnlijk niet meer relevant in 2025 of 2027. Daar komt bij dat op de besproken thema's verschillende actoren actief zijn en dat inzet en acties gedurende 4 jaar mogelijk verschuiven tussen de betrokken partners. Daarom is het voorstel om voor concretisering vooral de uitwerkingsplannen te benutten.

Geld

Binnen de vastgestelde GGD-begroting is voor het realiseren van de bestuursagenda, waaronder het maken van beeldmateriaal en de opmaak van het uiteindelijke document, budget gereserveerd.

Communicatie

De GGD heeft gezien de planning gevraagd om een reactie van de afzonderlijke gemeenten voor 30 november 2023. Wanneer de raad besloten heeft over voorliggend voorstel wordt de GGD hiervan schriftelijk op de hoogte gebracht.

Uitvoering

Nadat alle gemeenten uiterlijk 30 november 2023 hun zienswijzen hebben ingediend, zal het dagelijks bestuur van de GGD de reacties op zienswijzen in de vergadering van februari 2024

vaststellen en deze versturen naar de raden. De zienswijzen zullen verwerkt worden in de bestuursagenda 2023-2027. Deze zal daarna voor besluitvorming voorgelegd worden aan het algemeen bestuur van de GGD NOG.

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als B-onderwerp..

Heerde, 12 september 2023

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit
2. Concept Bestuursagenda 2023-2027 GGD Noord- en Oost-Gelderland
3. Zienswijzebrief inzake de concept bestuursagenda 2023-2027 GGD NOG
4. Brief toezending aan raden Concept-bestuursagenda 2023-2027 GGD NOG