Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

OMGEVINGSVERGUNNING - VERLEEND

Op 9 juli 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De gegevens van de aanvraag en het besluit zijn:

Aanvrager	:	Stichting Harten 4 Beuningen On Ice
Datum besluit	:	17 oktober 2024
Onderwerp	:	het tijdelijk plaatsen van 2 tenten ten behoeve van een schaatsevenement met horeca voorziening en het tijdelijk aanbrengen van reclame
Locatie-adres	:	Ooigraaf voorlopig genummerd tegenover nr. 3 Beuningen
Locatie-kadaster	:	Gemeente Ewijk, sectie E, nr. 2352
Omgevingsloket-nummer	:	2024070901818
Zaaknummer	:	AB24.01237
Bevoegd gezag	:	gemeente Beuningen

Besluit
Wij besluiten een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit(en):

- Omgevingsplanactiviteit voor het bouwen of verbouwen van een bouwwerk (ruimtelijk bouwen), art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet;
- Omgevingsplanactiviteit: buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het plaatsen van een tijdelijke schaatsbaan met horecagelegenheid en de daarbij behorende voorzieningen, art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet;
- Omgevingsplanactiviteit voor het maken of voeren van handelsreclame, art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet.

De omgevingsvergunning is verleend met een tijdelijke termijn en geldt tot en met 20 januari 2035. Deze tijdelijke termijn houdt in dat 1 maal per 2 jaar een schaatsevenement wordt georganiseerd, gedurende een periode van 3 weken. Daarnaast wordt voorzien in een periode van opbouw en afbraak van in totaal 3 weken. Daarna moet de toestand zijn hersteld zoals die was vóór de verlening van deze omgevingsvergunning of dient de toestand te voldoen aan de dan geldende wettelijk voorgeschreven regels.

Dit besluit heeft alleen betrekking op de activiteiten die hiervóór zijn genoemd en waarvoor een vergunning is aangevraagd. Het is mogelijk dat er (nog) andere vergunningen nodig zijn of verplichtingen gelden vóórdat het gewenste plan gerealiseerd mag worden.

Overwegingen
De inhoudelijke motivering (overwegingen) van dit besluit vindt u verderop in dit document.

Voorschriften en aandachtspunten
Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden. Ook is er een aantal aandachtspunten van toepassing. De voorschriften en aandachtspunten vindt u verderop in dit besluit.

Wanneer gaat het besluit gelden?
Dit besluit geldt vanaf de dag na haar bekendmaking. Dit besluit wordt bekendgemaakt door het te versturen naar degene tot wie het besluit is gericht. Het besluit treedt dus in werking de dag na deze verzenddatum.

Hoe maken we het besluit bekend?
Het besluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Documentenlijst
Alle documenten die zijn genoemd in de bijlage ‘documentenlijst’ maken onderdeel uit van dit besluit.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen:

Steve Kuils,
Directeur
Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met ons besluit?
U kunt ons binnen zes weken na de verzenddatum van het besluit laten weten dat u het niet eens bent met het besluit. Dit heet bezwaar maken. U kunt alleen bezwaar maken als het besluit tegen uw belangen ingaat (als u belanghebbend bent). Stuur hiervoor een brief naar:
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen
Postbus 14
6640 AA Beuningen

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening;
- Het zaaknummer AB24.01237.

Zet op de envelop en de brief duidelijk het woord 'Bezwaarschrift'.

Het is ook mogelijk om uw bezwaar digitaal in te dienen via de website van de gemeente Beuningen. Kijk op de website www.beuningen.nl, onder 'Bestuur en organisatie' > 'Bezwaar en beroep'. Voor het indienen van een digitaal bezwaar maakt u gebruik van uw DigiD-inloggegevens.

De termijn van zes weken is heel belangrijk. Deze termijn gaat in op de dag nadat het besluit is verzonden naar degene aan wie het is gericht. Als deze zes weken voorbij zijn, kunt u geen bezwaar meer maken. U kunt ook binnen de termijn van zes weken een 'pro forma' bezwaarschrift indienen. Dat is een brief waarin u schrijft dat u pro forma bezwaar maakt. In deze brief geeft u aan dat u meer tijd nodig heeft om de redenen van uw bezwaar te beschrijven (waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan). En vraagt u het bestuursorgaan om extra tijd hiervoor.

Dringende situatie
Het kan lang duren voordat u een beslissing over uw bezwaar ontvangt. Kunt u hier niet op wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om een tijdelijke regeling te treffen totdat de beslissing over uw bezwaar is genomen. Dat heet een verzoek om een voorlopige voorziening.

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een verzoekschrift indienen. Voorwaarde is dat u ook een bezwaarschrift heeft ingediend en dat er sprake is van een spoedeisende situatie.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:

- Uw naam en adres
- Wat het spoedeisend belang is
- Wat de voorlopige voorziening volgens u moet inhouden (u kunt de rechter bijvoorbeeld vragen om het besluit te schorsen zodat het besluit nog niet geldt en er dus nog geen gebruik van gemaakt kan worden/het besluit nog niet uitgevoerd kan worden.)

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u het verzoekschrift, samen met een kopie van het bezwaarschrift dat u heeft ingediend, sturen naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland
Sector Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Als u het verzoekschrift digitaal wilt indienen, ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad 'Formulieren en inloggen'.

U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

Meer informatie
U kunt na de verzenddatum van dit besluit de documenten met informatie over het besluit bekijken. Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via telefoonnummer 024 751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem hierbij het zaaknummer AB24.01237.

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING - VERLEEND - 1 -

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN - 3 -

INHOUDSOPGAVE - 5 -

VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN - 7 -

1 AANDACHTSPUNTEN - 7 -

2 OMGEVINGSPLANACTIVITEIT BOUWEN - 8 -

2.1 VOORSCHRIFTEN - 8 -
2.2 AANDACHTSPUNTEN - 8 -

3 BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT - 9 -

3.1 VOORSCHRIFTEN - 9 -
3.2 AANDACHTSPUNTEN - 9 -

OVER DE AANVRAAG - 10 -

1. EEN KORTE OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG - 10 -

1.1. BEVOEGD GEZAG - 10 -

OVER DE PROCEDURE - 11 -

2. HOE HEBBEN WIJ DE AANVRAAG BEHANDELD: ZO VERLIEP DE PROCEDURE - 11 -

2.1. PROCEDURE - 11 -
2.2. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG - 11 -

DE BESLISSING - 12 -

3. HOE HEBBEN WIJ DE BESLISSING GENOMEN? - 12 -

4. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET BOUWEN OF VERBOUWEN VAN EEN BOUWWERK (RUIMTELIJK BOUWEN) - 12 -

4.1. WAT STAAT ER IN DE WET? - 12 -
4.2. TOETSING AAN DE REGELS IN HET OMGEVINGSPLAN - 13 -
4.3. TOETSING AAN REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND - 13 -
4.4. TOETSING VAN DE KWALITEIT VAN DE BODEM - 13 -

5. CONCLUSIE - 13 -

5.1. VOORSCHRIFTEN - 13 -
5.2. AANDACHTSPUNTEN - 13 -

6. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT: BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET PLAATSEN VAN EEN TIJDELIJKE SCHAATSBAAN MET HORECAGELEGENHEID EN DE DAARBIJ BEHORENDE VOORZIENINGEN - 14 -

6.1. WAT STAAT ER IN DE WET? - 14 -
6.2. BINDEND ADVIES GEMEENTERAAD - 14 -
6.3. TOETSING AAN HET OMGEVINGSPLAN - 14 -
6.4. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES - 15 -

7. CONCLUSIE - 16 -

7.1. VOORSCHRIFTEN - 16 -
7.2. AANDACHTSPUNTEN - 16 -

8. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET MAKEN OF VOEREN VAN HANDELSRECLAME - 17 -

8.1. WAT STAAT ER IN DE WET? - 17 -

8.2. TOETSING AAN DE REGELS VOOR HET VERLENEN VAN DE VERGUNNING - 17 -

9. CONCLUSIE - 17 -

DOCUMENTENLIJST - 18 -

VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

In dit hoofdstuk staan de regels die gelden voor deze vergunning. Daarnaast noemen we een aantal punten om extra op te letten.

De kans bestaat dat er nog een andere omgevingsvergunning nodig is voordat u het plan mag uitvoeren. Ook kan het zijn dat u nog een melding moet doen. Met de vergunningcheck kunt u dat zelf nagaan. (www.omgevingswet.overheid.nl/checken).

1 AANDACHTSPUNTEN

Wie mag de omgevingsvergunning gebruiken?
Degene die de omgevingsvergunning heeft gekregen, mag deze gebruiken. Als iemand anders de vergunning gaat gebruiken, moet de vergunninghouder dat tenminste een maand van tevoren aan gemeente Beuningen melden. Vermeld dan de volgende gegevens:

- naam en adres huidige vergunninghouder;
- de omgevingsvergunning of omgevingsvergunningen waar het om gaat;
- de naam, het adres en het telefoonnummer van de nieuwe vergunninghouder;
- een contactpersoon van de nieuwe vergunninghouder;
- de datum waarop de nieuwe vergunninghouder de omgevingsvergunning overneemt.

Beschermde planten, diersoorten en natuurgebieden
De Omgevingswet bevat regels over het voorkomen van schade aan de natuur. Dit betekent dat u beschermde planten niet mag vernielen, beschermde diersoorten niet mag verstoren en beschermde natuurgebieden niet nadelig mag beïnvloeden. Is het mogelijk dat dat wel gebeurt? Dan moet u laten onderzoeken hoe u schade kunt voorkomen. Kunt u schade aan beschermde planten, dieren of natuurgebieden niet voorkomen? Dan moet u hiervoor een vergunning voor de activiteit Flora- en fauna aanvragen bij provincie Gelderland.

Milieu
Voor de milieubelastende activiteiten, die samenhangen met het beoogde gebruik van de locatie, zoals opslag van diesel in een dieseltank, stookinstallaties en de keuken, is er een verplichting om deze te melden bij het bevoegd gezag.

2 OMGEVINGSPLANACTIVITEIT BOUWEN

2.1 Voorschriften

Wij verbinden aan deze activiteit geen voorschriften.

2.2 Aandachtspunten

Voor deze activiteit zijn geen aandachtspunten van toepassing.

3 BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT

3.1 Voorschriften

Wij verbinden voor deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning:

Verkeer

1. Er mogen zich door het evenement geen gevaarlijke situaties voordoen op de wegen en fietspaden rondom de evenementlocatie;
2. Elk jaar wordt het Mobiliteitsplan BOI van de organisatie geactualiseerd en ter toetsing voorgelegd & besproken met de gemeente en hulpdiensten/VRGZ. In de loop der tijd kunnen namelijk functies/gebruik in de omgeving van de evenementlocatie veranderen of nieuw erbij komen. Inclusief op- en afbouwperiode van het evenement zijn er ruim 1,5 maand parkeermaatregelen en afsluitingen van kracht op o.a. de bestaande parkeerterreinen voor de sportvoorzieningen.
3. Als tijdens het evenement door de BOA, hulpdiensten of gemeente(werf) noodzaak wordt geacht tot aanvullende maatregelen, wordt daaraan direct navolging gegeven of bijgestuurd door de evenementorganisatie. Bijvoorbeeld door effecten van onvoorziene (weers)omstandigheden.

Participatie en omgevingsdialoog

1. Er worden geen optredens gepland van zondagavond t/m donderdagavond. Geluid zal op deze avonden om 22:00 uit worden gezet.
2. De live-muziek op vrijdag- en zaterdagavonden wordt om 24:00 uitgezet.
3. Indien mogelijk wordt een geluidssluis aangebracht ter plaatse van de entree van de schaatshal (rekening houdend met de veiligheidseisen bij de tentdeur).
4. Op klachten zal gereageerd worden, met behulp van de contactgegevens die tijdens de bijeenkomst in het kader van de omgevingsdialoog zijn verzameld, en er zal regelmatig worden teruggekoppeld zodat eenieder zich gehoord voelt.

Geluid

De maximale geluidsproductie is vastgelegd in de "Beleidsregels evenementenvergunningen 2024". De muziekevenementen dienen binnen de kaders van deze beleidsregels te passen. Ontheffingen, tijdstermijnen en dagen waarop de evenementen plaatsvinden worden middels de vereiste evenementenvergunning vastgelegd.

Voor aankomende edities zal in het kader van de evenementenvergunning opnieuw beoordeeld moeten worden of voldaan wordt aan bovenstaande voorwaarde.

Voorwaarde is daarnaast dat er na afloop van elke editie een evaluatie is op bovengenoemde punten tussen organisator, hulpdiensten en gemeente.

3.2 Aandachtspunten

Voor deze activiteit zijn geen aandachtspunten van toepassing.

OVER DE AANVRAAG

1. EEN KORTE OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag betreft het plaatsen van een tweetal gekoppelde tenten en bijbehorende voorzieningen ten behoeve van het schaatsevenement "Beuningen on Ice". De locatie wordt omsloten door bouwhekken, die worden voorzien van reclame voor de sponsors van het evenement. De bouwwerken worden geplaatst op een deel van de parkeerplaats van VV Beuningse Boys en deels op een daarnaast aangelegd verhard gedeelte.

1.1. Bevoegd gezag

Gemeente Beuningen is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

OVER DE PROCEDURE

2. HOE HEBBEN WIJ DE AANVRAAG BEHANDELD: ZO VERLIEP DE PROCEDURE

In dit hoofdstuk leest u hoe wij de aanvraag omgevingsvergunning hebben behandeld.

2.1. Procedure

Op 9 juli 2024 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure. Dat betekent dat wij binnen 8 weken een beslissing op de aanvraag moeten nemen.

Wij hebben de ontvangst van de aanvraag en gepubliceerd op de website: https://www.officielebekendmakingen.nl. Dit besluit wordt ook gepubliceerd op diezelfde website.

2.2. Beoordeling van de aanvraag

Wij hebben gecontroleerd of de aanvraag compleet is. Wij vinden dat de aanvraag voldoende informatie bevat om de aanvraag aan de wettelijke beoordelingskaders te toetsen. Daarom hebben wij de aanvraag in behandeling genomen.

DE BESLISSING

3. HOE HEBBEN WIJ DE BESLISSING GENOMEN?

Hierna leest u per activiteit hoe wij de beslissing hebben genomen en wat de conclusie is. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Omgevingsplanactiviteit voor het bouwen of verbouwen van een bouwwerk (ruimtelijk bouwen), art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet;
- Omgevingsplanactiviteit: buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het plaatsen van een tijdelijke schaatsbaan met horecagelegenheid en de daarbij behorende voorzieningen, art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet;
- Omgevingsplanactiviteit voor het maken of voeren van handelsreclame, art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet.

4. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET BOUWEN OF VERBOUWEN VAN EEN BOUWWERK (RUIMTELIJK BOUWEN)

4.1. Wat staat er in de wet?

In de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet). Een omgevingsplanactiviteit is, kort gezegd, een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning te verrichten maar ook elke activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

In de "Bruidsschat" staat dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken (art. 22.26 Bruidsschat). De regels van de Bruidsschat zijn te vinden in afdeling 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet en maken onderdeel uit van het (tijdelijke) omgevingsplan.

In artikel 22.29 van de Bruidsschat staat wanneer wij een aanvraag omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit "bouwen" verlenen. De vergunning wordt alleen verleend als:

a. de activiteit voldoet aan de daaraan gestelde regels in het omgevingsplan. Als daar niet aan wordt voldaan dan wordt de vergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a Besluit kwaliteit leefomgeving);
b. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachte ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, en;
c. als de aanvraag betrekking heeft op een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie, de bodemkwaliteit zich niet tegen de bouw en gebruik van het bouwwerk verzet.

Hieronder bespreken wij alle toetsingscriteria.

4.2. Toetsing aan de regels in het omgevingsplan

Op basis van de ingediende stukken hebben wij de aangevraagde activiteit getoetst aan het omgevingsplan dat, kort gezegd, bestaat uit de regels uit de Bruidsschat en de regels uit de (voormalige) bestemmingsplannen op de locatie:

- Sportpark Schoenaker
- Parapluplan Parkeren
- Parapluplan Archeologie

De aangevraagde activiteit is in strijd met de bouwregels uit het omgevingsplan en het omgevingsplan kent geen regels op basis waarvan de vergunning toch verleend kan worden. In dat geval moeten we de aanvraag automatisch aanmerken als een aanvraag voor een zogenaamde "buitenplanse omgevingsplanactiviteit". We moeten dan onderzoeken of de vergunning verleend kan worden vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a e.v. Besluit kwaliteit leefomgeving).

Bij onze beoordeling van de "Omgevingsplanactiviteit: buitenplanse omgevingsplanactiviteit" leggen wij uit waarom het bouwplan in strijd is met de bouwregels in het omgevingsplan. We leggen daar ook uit dat we bereid zijn om "buitenplans" af te wijken van deze regels. Hierdoor kunnen we voor wat betreft de toetsing aan de bouwregels in het omgevingsplan de vergunning alsnog verlenen.

4.3. Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het bouwplan gaat over een tijdelijk bouwwerk (dat geen seizoensgebonden bouwwerk is). Daarvoor gelden geen redelijke eisen van welstand. Het bouwplan kan dus ook niet in strijd zijn met deze regels. Voor wat betreft de toets aan redelijke eisen van welstand kan de vergunning worden verleend.

4.4. Toetsing van de kwaliteit van de bodem

Het bouwplan heeft geen betrekking op een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. De vergunning kan vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit worden verleend.

5. CONCLUSIE

Gelet op wat we hiervoor schrijven, verlenen wij de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit voor het bouwen of verbouwen van een bouwwerk (ruimtelijk bouwen).

5.1. Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

5.2. Aandachtspunten

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen aandachtspunten.

6. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT: BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET PLAATSEN VAN EEN TIJDELIJKE SCHAATSBAAN MET HORECAGELEGENHEID EN DE DAARBIJ BEHORENDE VOORZIENINGEN

6.1. Wat staat er in de wet?

In de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet).

Bij deze aanvraag is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit omdat er sprake is van een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het verboden is om deze zonder vergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan.

Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a Besluit kwaliteit leefomgeving).

6.2. Bindend advies gemeenteraad

Wij hebben (bindend) advies gevraagd aan de gemeenteraad omdat de aanvraag betrekking heeft op een door hem aangewezen geval van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is (art. 4.21 Omgevingsbesluit). Wij hebben dit advies ontvangen op 3 oktober 2024. Het advies luidt vergunning verlenen onder het stellen van voorschriften.

In plaats van de gemeenteraad om advies te vragen is het advies van het college ter kennisgeving voorgelegd aan de gemeenteraad middels een informatienota. De gemeenteraad heeft dit ter kennisgeving aangenomen.

Het advies luidt vergunning verlenen onder het stellen van voorschriften.

6.3. Toetsing aan het omgevingsplan

Op basis van de ingediende stukken hebben wij het aangevraagde plan getoetst aan het omgevingsplan dat, kort gezegd, bestaat uit de zogenaamde Bruidsschat en de regels uit de (voormalige) bestemmingsplannen op deze locatie:

- Sportpark Schoenaker
- Parapluplan Parkeren
- Parapluplan Archeologie

Het plan is op de volgende punten in strijd met het omgevingsplan:
In het bestemmingsplan ‘Sportpark Schoenaker’ is binnen de bestemming ‘Verkeer’ geen (tijdelijke) schaatsbaan met horecagelegenheid en de daarbij behorende voorzieningen toegestaan.

De aangevraagde activiteit is dus in strijd met de regels uit het omgevingsplan en het omgevingsplan heeft geen regels op basis waarvan de aangevraagde activiteit toch verleend kan worden. In dat geval is de aanvraag een aanvraag voor een zogenaamde “buitenplanse omgevingsplanactiviteit”. We moeten dan onderzoeken of de vergunning verleend kan worden vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a e.v. Besluit kwaliteit leefomgeving).

6.4. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

De omgevingsvergunning kan worden verleend als de activiteit toegestaan kan worden vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Ten behoeve van het evenement Beuningen On Ice worden gedurende 6 weken 2 tenten met bijbehorende faciliteiten en hekwerken geplaatst aan de Ooigraaf in Beuningen. Het gaat om een tijdelijke schaatsbaan met horecagelegenheid. Duur van het evenement is 3 weken. Het bestemmingsplan dat hier geldt is Sportpark Schoenaker. Hier geldt de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied. Het evenement is strijdig met de gebruiks- en bouwregels.

In 2022 heeft de eerste editie op de nieuwe locatie aan de Ooigraaf 2 plaatsgevonden. De locatie is voor dat jaar geschikt bevonden voor het houden van het evenement, eenmalig zonder omgevingsvergunning en met een evenementenvergunning. Na deze editie van BOI is met de organisatie afgesproken dat er voor het evenement naast een evenementenvergunning ook een omgevingsvergunning nodig is voordat gestart kan worden met een volgende editie van het evenement aan de Ooigraaf. De aandachtspunten na afloop van de vorige editie zijn zorgvuldig afgewogen en wegen we in de omgevingsvergunning zorgvuldig af.

Een ruimtelijke onderbouwing is als voorwaarde meegegeven om het evenement voor 10 jaar planologisch te borgen. Deze is bijgevoegd bij de aanvraag en integraal beoordeeld. Hierbij is o.a. getoetst op bereikbaarheid en verkeer, geluid en externe veiligheid. Hieruit komt naar voren dat er geen belemmeringen zijn, het plan is passend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Onder voorwaarden zijn wij daarom akkoord met de aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning voor 10 jaar voor het evenement Beuningen on Ice.

Verkeer
Vanuit verkeer akkoord met de omgevingsvergunning voor 10 jaar, met de volgende (proces)voorwaarden:

1. Er mogen zich door het evenement geen gevaarlijke situaties voordoen op de wegen en fietspaden rondom de evenementlocatie;
2. Elk jaar wordt het Mobiliteitsplan BOI van de organisatie geactualiseerd en ter toetsing voorgelegd & besproken met de gemeente en hulpdiensten/VRGZ. In de loop der tijd kunnen namelijk functies/gebruik in de omgeving van de evenementlocatie veranderen of nieuw erbij komen. Inclusief op- en afbouwperiode van het evenement zijn er ruim 1,5 maand parkeermaatregelen en afsluitingen van kracht op o.a. de bestaande parkeerterreinen voor de sportvoorzieningen.
3. Als tijdens het evenement door de BOA, hulpdiensten of gemeente(werf) noodzaak wordt geacht tot aanvullende maatregelen, wordt daaraan direct navolging gegeven of bijgestuurd door de evenementorganisatie. Bijvoorbeeld door effecten van onvoorziene (weers)omstandigheden.

Geluid
Uit het verslag van de omgevingsdialoog is gebleken dat de bewoners, die hebben gereageerd op de uitnodiging of aanwezig zijn op de georganiseerde bijeenkomst, het aspect geluidsoverlast een belangrijk onderwerp vinden. Het aspect geluid zal per evenement middels een evenementenvergunning worden beoordeeld aan de hand van bovenstaande voorwaarden (onder participatie) en bekeken worden of voldaan wordt aan de geluidsnormen. In het kader van de omgevingsvergunning is geen geluidrapport nodig. Een dergelijke rapportage brengt de werkelijke situatie terug tot een doorrekenmodel welke niet noodzakelijk overeenkomt met de werkelijke situatie. Gezien de aannames die gedaan zouden worden, wordt dit niet zinvol geacht. Wel zullen metingen worden uitgevoerd om vast te stellen of de geluidsniveaus aan het gemeentelijk beleid voldoen.

Participatie en omgevingsdialoog
In bepaalde situaties is participatie verplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. De gemeenteraad heeft gevallen aangewezen waarin participatie verplicht is. Dit geldt voor plannen met een grote impact. Er is gekozen om af te wijken van de standaardprocedure adviesrecht, omdat de omgevingsvergunning voor aanvang van het evenement in december dit jaar verleend moet zijn. In plaats van de gemeenteraad om advies te vragen is het advies van het college ter kennisgeving voorgelegd aan de gemeenteraad middels een informatienota. De gemeenteraad heeft dit ter kennisgeving aangenomen.

Door de organisatie is een omgevingsdialoog georganiseerd. De wijze waarop dat is gedaan en de conclusies hiervan zijn opgenomen in het verslag omgevingsdialoog. Deze is akkoord, waarbij voorwaarden in de omgevingsvergunning worden opgenomen:

Voor aankomende edities zal in het kader van de evenementenvergunning opnieuw beoordeeld moeten worden of voldaan wordt aan de voorwaarden. Voorwaarde is daarnaast dat er na afloop van elke editie een evaluatie is op bovengenoemde punten tussen organisator, hulpdiensten en gemeente.

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7. CONCLUSIE
Gelet op wat we hiervoor schrijven, kunnen wij de omgevingsvergunning verlenen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De aanvrager krijgt de vergunning.

7.1. Voorschriften
Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit voorschriften aan de omgevingsvergunning die volledig moeten worden nagekomen. We hebben alle voorschriften overzichtelijk bij elkaar gezet in dit besluit.

7.2. Aandachtspunten
Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen aandachtspunten.

8. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET MAKEN OF VOEREN VAN HANDELSRECLAME

8.1. Wat staat er in de wet?

In de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet).
Een omgevingsplanactiviteit is, kort gezegd, een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning te verrichten maar ook elke activiteit die in strijd is met het omgevingsplan. Ook bepalingen uit sommige gemeentelijke verordeningen worden tijdelijk met de regels uit het omgevingsplan gelijkgesteld (art. 22.8 Omgevingswet).

In artikel 4:15 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Beuningen 2022 staat dat het verboden is om zonder de hierboven genoemde omgevingsvergunning op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren door middel van een opschrift, aankondiging of afbeelding, die vanaf de weg zichtbaar is.

Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor het maken of voeren van handelsreclame wordt verleend als:

- de handelsreclame, niet zijnde een vergunningplichtig bouwwerk, zowel op zichzelf als in verband met de omgeving, voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- de handelsreclame het belang van de verkeersveiligheid niet schaadt, en;
- de handelsreclame het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak niet schaadt.
  (artikel 8.0a lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 4:15 lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Beuningen 2022). Als daar niet aan wordt voldaan dan wordt de vergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving).

8.2. Toetsing aan de regels voor het verlenen van de vergunning

Op basis van de ingediende stukken hebben wij het aangevraagde plan getoetst aan de hierboven genoemde regels.
Voordat wij op de aanvraag kunnen beslissen, hebben wij advies gevraagd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (Gelders genootschap) van de gemeente Beuningen. Op 19 september 2024 hebben wij dit advies ontvangen. Het advies luidt: akkoord.

De aangevraagde activiteit voldoet dus aan de regels uit de gemeentelijke verordening.

9. CONCLUSIE

Gelet op wat we hiervoor schrijven, verlenen wij de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit voor het maken of voeren van handelsreclame.

DOCUMENTENLIJST

Doc. nummer	Reg. Datum	Subject omschrijving
D240624692	09/07/2024	Stikstofdepositie onderzoek Beuningen on Ice
D240624695	09/07/2024	Situatietekening 1 : 500
D240624698	09/07/2024	Foto langsgevel tent
D240624699	09/07/2024	Aeriusberekening opbouw, afbraak en gebruik
D240624700	09/07/2024	Emissiemetingen noodstroomgenerator
D240624701	09/07/2024	Foto kopgevel tent
D240624702	09/07/2024	Situatietekening 1 : 200
D240624703	09/07/2024	Aanvraagformulier
D240836561	24/09/2024	Ruimtelijke onderbouwing versie 19 september 2024
D240836563	24/09/2024	Offerte geluidsinstallatie
D240836883	24/09/2024	Mobiliteitsplan "Beuningen on Ice"
D240854064	30/09/2024	Luchtfoto (actueel) van de loactie
D240854660	30/09/2024	Huidige situatie 2023 (kaartbeelden)
D240866209	02/10/2024	Verslag Omgevingsdialoog 30 september 2024
D240866210	02/10/2024	Bewoond gebied uitgenodigd voor omgevingsdialoog