GEMEENTE
Stadskanaal

OPINIEREND

Raadscommissie : 12 september 2022

Voorstelnr. : Z-22-097730/D/22/255017

Onderwerp : **Invoering Omgevingswet - adviesrecht omgevingsvergunningen**

Stadskanaal, 26 augustus 2022

Bespreekpunten
Opiniërende bespreking door de commissie van het adviesrecht omgevingsvergunning.

Aan de raad

Inleiding
De Omgevingswet is in voorbereiding en zal naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden. De gemeente Stadskanaal wil goed voorbereid zijn als de wet in werking treedt. Over dit onderwerp hebben wij op 16 mei 2022 aan uw raad een presentatie op hoofdlijnen gegeven. De eerstvolgende stap is dat de raadscommissie gevraagd wordt de conceptstukken opiniërend te behandelen. Zo kan de commissie kennis nemen van de stukken, er technische vragen over stellen en er een eerste mening over vormen.

Hiertoe is een viertal onderwerpen voorbereid. Er is per onderwerp een voorstel gemaakt, waarbij de inleiding gelijk is maar het deel over de inhoud van een onderwerp anders is. Zo zijn de verschillende onderwerpen goed te onderscheiden en kan er per onderwerp een gesprek in de commissie over komen. De onderwerpen zijn, met in **vet** het hier besproken onderwerp:

1. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Stadskanaal,
2. Verordening Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit gemeente Stadskanaal,
3. **Adviesrecht omgevingsvergunning, en**
4. Delegatiebesluit deelomgevingsplan.

Andere onderwerpen die in het kader van de Omgevingswet ook gaan spelen, zoals de legesverordening, worden op een later moment aangeboden. Deze worden momenteel nog voorbereid.

De commissie wordt verzocht een standpunt in te nemen over de voorliggend concept adviesrecht.

Ad 3). Adviesrecht omgevingsvergunning
Op dit moment kan ons college een omgevingsvergunning afgeven voor gewenste planologische ontwikkelingen die in strijd zijn met een bestemmingsplan. Dit kan voor de zwaardere afwijkingen van het bestemmingsplan alleen nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) heeft afgegeven. De raad kan categorieën aanwijzen waarbij die verklaring van geen bedenkingen niet nodig is en ons college zelfstandig de vergunning kan afhandelen. Voor alle overige gevallen is deze verklaring dus wel nodig.

In de gemeente Stadskanaal heeft de raad in 2016 besloten tot een lijst van categorieën waarbij de raad geen VVGB hoeft af te geven, deze is opgenomen in bijlage I. Tot nu toe is viermaal gebruik gemaakt van een VVGB die door de raad is afgegeven, waarvan tweemaal voordat de lijst in 2016 door de raad is opgesteld.

In de nieuwe omgevingswet vervalt dit VVGB instrument. Wel wordt een nieuw instrument geïntroduceerd: het bindend adviesrecht van de raad bij zwaardere afwijkingen van het bestemmingsplan. In wezen is deze vergelijkbaar met de VVGB. Echter, het systeem is omgekeerd evenredig: als de raad geen categorieën aanwijst van gevallen waar ze advies over wil geven, mag ons college over al die gevallen zelfstandig beslissen. Het voorstel is dat de raad een lijst van categorieën aanwijst waarover de raad wel advies wil geven. Hieronder is de nieuwe lijst opgenomen.

Hieronder is de nieuwe lijst opgenomen.

Lijst categorieën adviesrecht Omgevingswet
1. Bestaande beleidskaders Projecten die niet passen binnen de kaders van door de gemeenteraad vastgestelde nota's, beleid of visies.
2. Wonen Projecten voor woningen, met bijbehorende voorzieningen, die niet passen binnen een door de gemeenteraad vastgestelde woonvisie.
3. Horeca en Detailhandel Projecten voor horeca en detailhandel, met bijbehorende voorzieningen, die niet zijn gelegen binnen de bebouwde kom en die niet passen binnen de door de raad vastgestelde beleidskaders.
4. Maatschappelijke functies Projecten voor het realiseren van bedrijfsmatige activiteiten in het landelijk gebied in de vorm van maatschappelijke functies voor zover het betreft zorgboerderijen en combinaties van zorg en wonen.
5. Bedrijven en werken Projecten voor bedrijven, voor zover het betreft bestaande of nieuwe bedrijven buiten een bedrijventerrein met bestemming bedrijventerrein niet behorende tot milieucategorieën 1 en 2 als genoemd in de brochure VNG-bedrijvenzonering.
6. Agrarische bedrijven Projecten voor bestaande agrarische bedrijven voor zover het betreft een uitbreiding van het bouwperceel groter dan 2 hectare.
7. Duurzame energie Projecten voor duurzame energievoorzieningen die niet passen binnen een door de raad vastgesteld beleidskader voor: a. zonneparken, voor zover gelegen in de landschappelijke zone zoals opgenomen in de visie voor zonneparken; b. windturbines, voor zover deze een ashoogte hoger dan 15 meter hebben.
8. Infrastructuur Projecten voor nieuwe infrastructuur met uitzondering van fiets- en wandelpaden.
9. Onbebouwde gronden Projecten voor het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden en het bouwen van bijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde, en gebouwen vanaf 100 m^2, anders dan hierboven genoemde categorieën.

Voor de volledigheid zijn hieronder de VVGB lijst en de nieuwe lijst naast elkaar gezet (een was-wordt lijst). De nieuwe lijst is inhoudelijk nagenoeg gelijk aan de eerdere VVGB lijst, maar dan omgekeerd evenredig. Inhoudelijk zijn er slechts beperkte wijzigingen doorgevoerd, ze hebben vooral een juridisch karakter. Daarnaast zijn categorieën waar in de huidige lijst geen voorwaarden waren opgenomen, niet meer opgenomen, omdat deze dus altijd door het college mochten worden afgehandeld. Dit kan zo blijven en hoeft dus niet weer opgenomen te worden in de adviesrecht lijst. NB de linkerkolom is omgezet naar de rechterkolom middels het 'negatief' maken van de zinnen, dus door toevoeging van het woord 'niet' of een tegenstelling (binnen wordt buiten).

Waren er in de linkerkolom geen voorwaarden opgenomen, dus kon het college in alle gevallen die passen in de categorie beslissen, dan is deze categorie in de rechterkolom vervallen. Immers, de raad hoefde nooit om instemming gevraagd te worden, dus wordt advies ook niet nodig geacht. Soms is een verduidelijkende tekst opgenomen in de lijst van adviesrecht.

Huidige situatie **(VVGB lijst, dus geen besluit raad nodig)**	**Nieuwe situatie** **(adviesrecht lijst, dus wel besluit raad nodig)**
a. Bestaande beleidskaders - Projecten die passen binnen de kaders van door de gemeenteraad vastgestelde nota's, beleid of visies.	1. Bestaande beleidskaders Projecten die niet passen binnen de kaders van door de gemeenteraad vastgestelde nota's, beleid of visies.
b. Wonen - Projecten met betrekking tot woningen, met bijbehorende voorzieningen voor zover passend binnen een door de raad vastgestelde woonvisie.	2. Wonen Projecten voor woningen, met bijbehorende voorzieningen voor zover niet passend binnen een door de gemeenteraad vastgestelde woonvisie.
c. Horeca en Detailhandel - Projecten met betrekking tot Horeca en Detailhandel met bijbehorende voorzieningen, voor zover gelegen binnen de bebouwde kom en passend binnen het gemeentelijke beleid.	3. Horeca en Detailhandel Projecten voor horeca en detailhandel met bijbehorende voorzieningen, voor zover niet gelegen binnen de bebouwde kom en niet passend binnen de door de raad vastgestelde beleidskaders.
d. Sport, Maatschappelijk en Recreatie - Projecten met betrekking tot sport-, maatschappelijke, toeristische en recreatieve voorzieningen met bijbehorende voorzieningen en/of ondergeschikte functies.	4. Sport, Maatschappelijk en Recreatie *(vervallen, want geen voorwaarden opgenomen in oude lijst)* Hiervoor in de plaats: 4. Maatschappelijke functies Projecten voor het realiseren van bedrijfsmatige activiteiten in het landelijk gebied in de vorm van maatschappelijke functies voor zover het betreft zorgboerderijen en combinaties van zorg en wonen.
e. Bedrijven en werken - Projecten ten behoeve van bedrijven, voor zover het betreft: 1. bedrijven op een bedrijventerrein (met bestemming voor bedrijventerrein), of; 2. bestaande bedrijven buiten het bedrijventerrein; 3. bedrijven behorende tot milieucategorieën 1 en 2 (VNG-bedrijvenzonering). - Projecten ten behoeve van kantoordoeleinden en dienstverlening.	5. Bedrijven 1. Projecten voor bedrijven, voor zover het betreft: a. bestaande of nieuwe bedrijven buiten een bedrijventerrein met bestemming bedrijventerrein; b. bedrijven niet behorende tot milieucategorieën 1 en 2 (VNG-bedrijvenzonering) of: *2. (vervallen, want geen voorwaarden opgenomen)*
f. Agrarische bedrijven - Projecten ten behoeve van bestaande agrarische bedrijven voor zover geen uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt groter dan 2 hectare.	6. Agrarische bedrijven Projecten voor bestaande agrarische bedrijven voor zover het betreft een uitbreiding van het bouwperceel *(hier stond bouwvlak)* groter dan 2 hectare.

g. Duurzame energie - Projecten ten behoeve van duurzame energievoorzieningen binnen en buiten de bebouwde kom, met uitzondering van: 1. zonneparken buiten de bebouwde kom gelegen in de maatschappelijke zone zoals gesteld in de gebiedsvisie "Stadskanaal op Zon"; 2. windturbines.	7. Duurzame energie Projecten voor duurzame energievoorzieningen, voor zover het betreft: a. zonneparken, voor zover gelegen in de landschappelijke zone zoals opgenomen in de visie voor zonneparken; b. windturbines, voor zover deze een ashoogte hoger dan 15 meter hebben.
h. Infrastructuur en voorzieningen. - Projecten ten behoeve van bestaande infrastructuur. - Projecten ten behoeve van nutsvoorzieningen. - Projecten ten behoeve van nieuwe infrastructuur voor zover het fiets- en wandelpaden betreft.	8. Infrastructuur en voorzieningen. *1. (vervallen, want geen voorwaarden opgenomen)* *2. (vervallen, want geen voorwaarden opgenomen)* 3. Projecten voor nieuwe infrastructuur met uitzondering van fiets- en wandelpaden.
i. Onbebouwde gronden - Projecten voor het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden en het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde en gebouwen tot 100 m², anders dan vorenstaande categorieën.	9. Onbebouwde gronden Projecten voor het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden en het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde en gebouwen vanaf 100 m², anders dan hierboven genoemde categorieën.

Beoogd effect
Door de opiniërende behandeling door de raadscommissie kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Argumenten
1. De omzetting van de lijst is vooral juridisch technisch van aard
Inhoudelijk zijn er slechts beperkte wijzigingen doorgevoerd, ze hebben vooral een juridisch karakter. Daarnaast zijn categorieën waar in de huidige lijst geen voorwaarden waren opgenomen, niet meer opgenomen, omdat deze dus altijd door ons college mochten worden afgehandeld. Dit kan zo blijven en hoeft dus niet weer opgenomen te worden in de adviesrecht lijst. Als de raad de verordening niet vaststelt zal ons college alle aanvragen omgevingsvergunningen kunnen en mogen afhandelen, de verwachting is dat dat geen gewenste situatie is voor uw raad.

2. Een opiniërende behandeling geeft informatie aan ons college over het standpunt van de commissie
Als de Omgevingswet in werking treedt zal de raad moeten dan wel willen beschikken over verordeningen respectievelijk besluiten over de nieuwe instrumenten in de Omgevingswet. Nu het gaat om geheel nieuwe wetgeving is er voor gekozen om eerst een opiniërende behandeling door de raadscommissie te houden. Zo kan de raad zich goed geïnformeerd een mening vormen over de nieuwe instrumenten. Door deze tijdig voor te leggen kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Na behandeling in de raadscommissie van 12 september 2022 kunnen wij met in acht name van de opinie van de raadscommissie de concept lijst omzetten naar een definitief voorstel.

Communicatie
Het voorstel is openbaar.

Juridische consequenties
Op dit moment zijn er geen juridische consequenties.

Kosten, baten, dekking en subsidies
N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MdH/