

Voorstel Gemeenteraad E

Onderwerp	gewijzigde subsidieverordening Twents Fonds voor Vakmanschap		
Portefeuillehouder	Arjan Kampman agendaletter (E)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie en Beleid Sociaal	Aangeboden aan Raad	5 januari 2021
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2000080122

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De verordening tot wijziging van de subsidieverordening voor het Twents Fonds voor Vakmanschap vast te stellen;
 2. Kennis te nemen van de nadere regels Twents Fonds voor Vakmanschap.
-

Inleiding

Analyses van de regionale arbeidsmarkt geven aan dat er grote discrepanties tussen vraag en aanbod bestaan. Tevens blijkt uit onderzoek dat er aanmerkelijk minder geïnvesteerd wordt in scholing en kwalificatie van vakmensen tot en met mbo-4 niveau en mensen die een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt hebben. Het Twents Fonds voor Vakmanschap (TFvV) is opgericht om dit probleem op te lossen. Het fonds voorziet in loopbaanadvies en financiering in de vorm van vouchers voor iedereen die een opleiding wil volgen tot en met mbo-4 niveau.

Meerwaarde

In de afgelopen maanden is gebleken dat het TFvV voldoet aan een enorme opleidingsbehoefte op logistiek, zorg, technisch/bouw en ICT gebied. Er zijn ruim 4100 aanvragen ontvangen, ruim 3000 loopbaangesprekken gevoerd en ca. 1200 vouchers verstrekt. De meerwaarde van het Fonds voor Twente is daarmee ruimschoots aangetoond.

Het is ook goed te melden dat het fonds landelijk als voorbeeld wordt gezien. Wij zijn begonnen, waar anderen nog zoeken naar de juiste organisatie- en financieringsvorm.

Actualiteit

We hebben in afgelopen periode geleerd dat het bedrag van de aangevraagde opleidingsvouchers gemiddeld hoger ligt dan verwacht en dat er een behoorlijk verschil zit in het aantal aanvragen per sector en opleiding. Dat betekent dat we moeten bijsturen en borgen dat de volle breedte van de arbeidsmarkt kan worden bediend.

Het college is, gelet op het huidig beschikbaar budget, voornemens om de maximale voucherhoogte bij te stellen naar € 2.500,- en de bijdrage aan de opleiding voor digital marketeers en vrachtwagenchauffeurs te stoppen.

Bestuurlijke geschiedenis

Op 29 januari 2019. (corsa nr. 1900006638) heeft het college ingestemd met de intentie het TFvV op te richten, waarbij de gemeente Enschede een aantal uitvoerende taken op zich zal nemen. De randvoorwaarden die hieraan zijn gesteld zijn uitgewerkt en opgenomen in een samenwerkingsovereenkomst. Deze samenwerkingsovereenkomst is in aangeboden aan 14 colleges van B&W in Twente.

Het college van Enschede heeft hier op 2 juli 2019 (corsa nr. 1900063791) mee ingestemd.

Uw Raad heeft een begrotingswijziging, bestemmingsreserve en een subsidieverordening vastgesteld op 9 december 2019 (corsa nr. 1900100532).

Het TFvV is, in het kader van een leven lang ontwikkelen, ook expliciet onderdeel van het nieuwe beleidskader Enschedese Arbeidsmarkt Aanpak (corsa nr. 1900048791) dat uw Raad heeft vastgesteld op 30 september 2019.

Publieksvriendelijke samenvatting

Met het Twents Fonds voor Vakmanschap (TFvV) faciliteren we een Leven Lang Ontwikkelen (LLO) door loopbaanadvies en opleidingsvouchers te bieden. Het TFvV is er voor werkenden, ZZP'ers en werkzoekenden uit Twente die zich willen om-, her- of bijscholen in een vakrichting, tot en met mbo-niveau 4.

Het Twents Fonds voor Vakmanschap is een groot succes. Met ruim 4100 aanvragen, ongeveer 3000 loopbaangesprekken en ca. 1200 verstrekte subsidievouchers heeft het fonds een enorme stimulans gegeven aan de opleidingscultuur voor MBO'ers in Twente.

De keerzijde van dit succes is dat de beschikbare middelen sneller dan verwacht worden uitgegeven. De middelen zijn ook niet helemaal evenredig verdeeld over de verschillende sectoren. Door de subsidieverordening aan te passen kan het college beter sturen op de verhouding tussen vraag en aanbod en zorgt ze er voor dat het fonds voor zoveel mogelijk aanvragers bereikbaar is.

Beoogd effect

Het Twents Fonds voor Vakmanschap optimaal aan te laten sluiten bij de arbeidsmarkt, door dynamisch te sturen op de hoogte van de subsidievouchers en de sectoren waaraan deze besteed kunnen worden.

Het Twents Fonds voor Vakmanschap draagt bij aan de volgende doelen uit de gemeentebegroting:

1. De bereikbaarheid van banen wordt vergroot
 - 1.03 In Enschede kunnen bestaande en nieuwe bedrijven groeien en innoveren
3. Inwoners zijn financieel zelfstandig
 - 3.01 De huishoudens zijn niet afhankelijk van een bijstandsuitkering
4. Inwoners participeren in de samenleving
 - 4.01 De inwoners werken betaald naar vermogen

Argumenten

1.1. Door de verordening aan te passen is het mogelijk beter in te spelen op de vraag van de arbeidsmarkt.

De aanvragen en subsidievouchers zijn momenteel niet evenredig verdeeld over de verschillende (tekort-) sectoren, zoals het UWV die vaststelt per regio. Door de gewijzigde verordening wordt het mogelijk dat het college nadere regels kan vaststellen om zo te sturen op afzonderlijke sectoren. Via deze nadere regels wordt mogelijk gemaakt dat de voucherhoogte worden aangepast en dat een aantal opleidingen voorlopig niet meer wordt gesubsidieerd.

1.2. Door de verordening aan te passen is het mogelijk te voorkomen dat het fonds snel uitgeput raakt

De bestaande subsidieverordening biedt alleen een mogelijkheid om een subsidieplafond in te stellen voor het fonds als totaal. Dat zou betekenen dat geen enkele voucher meer kan worden uitgegeven. De gewijzigde subsidieverordening maakt het mogelijk dat het college nadere regels kan vaststellen om voor 'dure' sectoren of opleidingen een maximumbedrag per aanvrager in te stellen en om een aantal opleidingen voorlopig niet meer te subsidiëren. Daarmee beperken we de uitgaven en blijft ruimte bestaan voor sectoren en opleidingen waarin nog relatief weinig aanvragen zijn gehonoreerd.

1.3 Door de verordening met terugwerkende kracht in werking te laten treden is het mogelijk te voorkomen dat een hausse aan aanvragen ontstaat na bekendmaking van het collegebesluit.

Om te voorkomen dat in de periode tussen het collegebesluit en de raadsvergadering extra aanvragen worden ingediend op basis van de huidige, ruimere, voorwaarden treedt het besluit met terugwerkende kracht in werking na vaststelling van de gewijzigde verordening door uw Raad.

2. De nadere regels die het college wil stellen geven zijn noodzakelijk om de doelen van het fonds te bereiken

De nadere regels die het college wil doorvoeren zijn het halveren van het maximumvoucherbedrag van € 5.000,- naar € 2.500,- en het opschorten van bijdragen aan opleidingen tot digital marketeer en vrachtwagenchauffeur. Door deze maatregelen worden de uitgaven van het fonds teruggebracht tot een niveau dat past bij de begroting. Dat betekent dat het fonds kan blijven functioneren gedurende de hele projectperiode: t/m 2022. Deze maatregelen zorgen er ook voor dat de middelen niet onevenredig verdeeld worden over de verschillende economische sectoren.

Risico's

1. Tussentijds bijstellen van de subsidievoorwaarden schept onduidelijkheid

Door de besluiten te publiceren op de site van het Twents Fonds voor Vakmanschap kunnen aanvragers actuele regels raadplegen.

2.a. Het verlagen van bijdragen aan opleidingskosten verhoogt de barrière voor aanvragers

Een lagere bijdrage door het Twents Fonds voor Vakmanschap betekent dat de aanvrager, zijn werkgevers of een ander fonds moet bijdragen aan de opleidingskosten. Die opties zijn niet altijd bekend is, of mogelijk.

Hierdoor kan een deel van de aanvragers besluiten zich niet aan te melden voor een loopbaangesprek of zich in te schrijven voor een opleiding.

2.b. De opleidingen tot digital marketeer en vrachtwagenchauffeur zijn zo duur dat een deel van de aanvragers zal besluiten zich niet in te schrijven.

De manager van het Twents Fonds voor Vakmanschap gaat in gesprek met werkgevers om afspraken te maken over (aanvullende) bijdragen.

Financiële dekking van het voorstel

Het Twents Fonds voor Vakmanschap wordt volledig gefinancierd uit externe middelen die op een aparte post in de gemeentebegroting zijn opgenomen.

Alternatieven

1. Er kan een communicatiecampagne worden opgezet om het aantal aanvragen te verhogen uit specifieke sectoren

Het verhogen van het aantal aanvragen uit bepaalde sectoren leidt niet tot vermindering van de druk op het beschikbaar budget vanuit de sectoren die nu al veel aanvragen hebben ingediend. Het implementeren van deze maatregel kost bovendien meer tijd dan het beperken van de uitgaven via de gewijzigde verordening. Het is een maatregel die op een later moment, alsnog, ingezet kan worden.

2. Er kunnen ook andere maatregelen worden genomen om de begroting in balans te brengen

De projectperiode kan worden ingekort, of moeten andere maatregelen worden genomen om kosten te beperken en inkomsten te verhogen.

Naast de kosten voor vouchers geeft het fonds geld uit aan overheadkosten. Deze worden met name bepaald door de kosten voor loopbaanadvies. Deze gesprekken zijn bijzonder waardevol voor de aanvragers; zelfs als niet wordt gekozen voor het volgen van een opleiding en het aanvragen van een voucher. De impact op de leercultuur is dermate groot dat een bezuiniging ten koste gaat van onze doelstellingen op dit gebied.

Het verhogen van de inkomsten heeft de volle aandacht van het Twents Fonds voor Vakmanschap. Hierbij richten ze zich met name op het bedrijfsleven. Volgens begroting groeit deze bijdrage jaarlijks en (tot dit jaar) zijn de bedragen ook conform die begroting. Tot op heden zijn er geen concrete signalen dat de betrokkenheid van het bedrijfsleven wordt beïnvloedt door de huidige economische situatie.

Participatie

Ondernemers, O&O fondsen, vakbonden, onderwijsinstellingen en overheid (Landelijk, provinciaal en regionaal), vertegenwoordigd in de Regiegroep van het Twents Fonds, hebben het advies gegeven om dynamische sturing mogelijk te maken.

Communicatie

Het Twents Fonds voor Vakmanschap communiceert met aanvragers over de, gewijzigde, mogelijkheden van het fonds.

Communicatie met direct betrokkenen

PR over het besluit

Rechtsgeldige bekendmaking van gemeentelijke regelgeving

De vastgestelde subsidieverordening wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt.

Vervolg

-

Bijlagen

gewijzigde subsidieverordening Twents Fonds voor Vakmanschap

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, de Burgemeester,

E.A. Smit

drs. H.J. Meijer