Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z23-052573
Datum B&W-besluit 12 juni 2023

Voor de vergadering van raad d.d.
5 oktober 2023

Portefeuillehouder Mr. G.E. Oude Kotte
Afdeling Kernorganisatie
Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
I. Harmsen
0297-387575
inge.harmsen@aalsmeer.nl

Behandelen in de raadscommissie Maatschappij en Bestuur
op 7 en 21 september 2023

Onderwerp

Nota vaste activa 2023 gemeente Aalsmeer

Gevraagd besluit

De Nota vaste activa 2023 gemeente Aalsmeer vast te stellen

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Geactualiseerde kaderstellende regelgeving waarmee invulling wordt gegeven aan de bepalingen in artikel 212 en 213 Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Een nota vaste activa 2023 gemeente Aalsmeer vaststellen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Alle programma's.

Aanleiding

In de Financiële verordening gemeente Aalsmeer ex. artikel 212 van de Gemeentewet regelt de gemeente het raamwerk van het bestuursinstrumentarium en de inrichtingseisen van de financiële functie. Wijzigingen als gevolg van besluiten van de commissie BBV na laatste vaststellen van dat raamwerk zijn reden om deze, ook in het kader van het periodiek onderhoud, tegen het licht te houden. Het resultaat hiervan is onder argumenten toegelicht.
Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om dit kaderstellend document vast te stellen.
In de raadsvergadering van 8 juni jl. heeft u de Financiële verordening 2023 en een aantal aanverwante beleidsnota's reeds vastgesteld. In het raadsvoorstel bij deze documenten is toegelicht dat in verband met het afronden van de uitvoeringstoets door de AA-organisatie het vaststellen van dit document over het zomerreces heen is getild.

Argumenten

In artikel 14 van de Financiële verordening 2023 gemeente Aalsmeer is bepaald dat de gemeenteraad periodiek een nota vaste activa vaststelt waarin een aantal onderwerpen die niet zijn uitgewerkt zijn in hogere wet- en regelgeving, maar waarin wel een mate van beleidsvrijheid bestaat nader uitwerkt. Te denken valt hierbij bijvoorbeeld aan de afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode en grensbedragen van activeren.

Voor Aalsmeer is dit een nieuwe nota. De overweging voor een aparte nota is om kaders met betrekking tot waardering en afschrijving op één plek vast te leggen in plaats van deels in de Financiele verordening, deels in een bijlage van de jaarstukken en/ of aparte raadsbesluiten en deels alpraktijk zijn, maar nog niet eerder vastgelegd (= huidige werkwijze).

De in de nota vaste activa opgenomen uitgangspunten (20 in totaal) zijn grotendeels het vastleggen op één plek van bestaand beleid, deels nieuw beleid:
Bestaand beleid: uitgangspunt 1, 5, 7 t/m 10, 14 t/m 19
Nieuw beleid: uitgangspunt 2 t/m 4, 6, 11 t/m 13, 20

Toelichting nieuwe beleidsuitgangspunten:
2. In de begroting worden op dit moment nieuwe en vervangingsinvesteringen nog niet in één overzicht op een overzichtelijke wijze opgenomen. Dit artikel beoogt daarin meer structuur aan te brengen en een volledig beeld van de op hand zijnde investeringen (en daarbij horende kapitaallasten) te bewerkstelligen. Met het vaststellen van het MPP is een deel van dat proces al geborgd. Dit artikel beoogt dit ook voor andersoortige investeringen (met ecom.
3. Kaders over het investeren in vastgoed waarin ook commerciële functies zijn opgenomen zijn nog niet eerder vastgelegd.
4. Op dit moment is er, als gevolg van de systematiek uit het verleden (niet alles werd geactiveerd), geen volledig beeld van de op hand zijnde vervangingsinvesteringen.
In artikel 2 is daartoe een bepaling opgenomen om dat inzicht beter te verkrijgen. Het feit dat een investering op een gegeven moment volledig is afgeschreven wil niet zeggen dat het technisch niet meer bruikbaar is. Dergelijke investeringen worden in het MIP op het verwachte vervangingsmoment opgenomen, maar voordat tot vervanging wordt overgegaan wordt de noodzaak eerst nog een keer afgewogen. Dit komt het inzicht ten goede.
6. De componentenbenadering[1] wordt op dit moment nog niet toegepast. Dat heeft als consequentie dat voor onderdelen van investeringen met een kortere economische levensduur een onderhoudsvoorziening moet worden getroffen. Feitelijk zorgt dit voor dubbele lasten (afschrijvingskosten en dotatie aan de voorziening groot onderhoud). Het voordeel van de componentenmethode is dat dubbele lasten worden voorkomen (al zijn de afschrijvingskosten van componenten met een kortere levensduur wel hoger dan in de huidige systematiek). Omdat de invoering van de componentenmethode een zorgvuldige analyse vraagt van zowel de noodzakelijk investeringen als ook onderhoudsplannen in relatie tot de bestaande onderhoudsvoorziening is invoering aan de orde op het moment dat alle voors- en tegens in beeld zijn. Met dit artikel wordt het mogelijk om de componentenmethode op een daartoe geschikt moment in te voeren.
12. Doel van dit artikel is het realistisch ramen van investeringskredieten. De afschrijvingslasten van investeringen die niet tot uitvoering komen leggen (onnodig) beslag op de exploitatie. Om die reden is het advies om hiervoor kaders te stellen.
13. Dit kader is op advies van de commissie BBV opgenomen en past bij het budgetrecht van de raad.
20. Uitgangspunt is dat in geval van strategische aankopen de waarde van de grond wordt gesplitst van de opstallen (componenten). Op de waarde van de grond wordt conform de afschrijvingstabel niet afgeschreven, op de opstallen wel. Dit artikel biedt de mogelijkheid om in voorkomende gevallen ook af te schrijven tot een restwaarde.

De concept nota vaste activa 2023 is reeds toegelicht in de auditcommissie van 12 april, tegelijkertijd met de Financiële verordening en aanverwante beleidsnota's. Dit in verband met de samenhang met de andere documenten.

---

[1] Bij het gebruik van de componentenmethode wordt een kapitaalgoed dat langer dan een jaar meegaat (zoals een machine of gebouw) in meerdere delen opgesplitst met ongeveer een vergelijkbare economische levensduur. Deze delen worden apart geactiveerd en afgeschreven.

Kanttekeningen

Geen

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Geen

Procedure

De stukken bij dit advies zijn ambtelijk afgestemd op de uitvoerbaarheid met/ door de AA-organisatie.
Na vaststellen van nota vaste activa 2023 gemeente Aalsmeer door de gemeenteraad wordt deze gepubliceerd op wetten.overheid.nl.

Bijlagen

1. Nota vaste activa 2023 gemeente Aalsmeer

de secretaris,



drs. Sj. Vellenga

de burgemeester,



mr. G.E. Oude Kotte

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

De Nota vaste activa 2023 gemeente Aalsmeer vaststellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 oktober 2023.

De griffier,

O. van Kolck

De voorzitter,

mr. G.E. Oude Kotte