Inleiding

In de periode van november 2020 tot eind maart 2022 heeft de gemeente Nijmegen samen met een klankbordgroep met enkele omwonenden en vertegenwoordigers van aangrenzend vastgoed, het stedelijk gymnasium en Doornroosje een participatieproces doorlopen conform vastgesteld participatieprocesplan.

Het participatieproces heeft de volgende doelen:

1. Betrokkenen informeren over het plan poppodium Merleyn aan de Nieuwe Markstraat te vestigen en over het participatie- en bestemmingsplanproces.

2. Het verkrijgen van kennis van de belangen van betrokkenen en hun advies in het proces om te komen tot een ontwerp bestemmingsplan.

3. Betrokkenen betrekken bij de opdrachtformulering van verschillende onderzoeken, het analyseren van de resultaten en de verwerking van de resultaten in het ontwerp bestemmingsplan.

Tijdens dit participatieproces zijn verschillende zorgen genoemd en is onderzocht op welke wijze deze in de wettelijke procedure (het bestemmingsplan) kan worden meegenomen. Maar ook voor andere zorgen is daar waar mogelijk een oplossing gezocht. Deze memo geeft een samenvatting van de geuite zorgen en beschrijft of en zo ja op welke deze zorgen kunnen worden beheerst.

Nijmegen

Samenvatting zorgen, onderzoek en voorgestelde maatregelen

Nr.	Beschrijving	Onderzoek	Maatregel
1.	Geluidhinder afkomstig uit het poppodium (verslag klankborgroep d.d. 9 juni 2021).	Er zijn twee akoestische onderzoeken verricht (d.d. 13 juli 2018 en een aanvullend onderzoek d.d. 23 februari 2022). Uit deze onderzoeken komt naar voren dat: 1. De geprojecteerde inrichting Merleyn kan voldoen aan het wettelijk toetsingskader (bouwbesluit, Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit voorziet in geluidnormen die alle geluidemissie vanuit de inrichting (zowel inpandig als op het buitenterrein) omvat. 2. Bij onjuist gebruik van de sluis bij de entree tijdens grote drukte is er een risico op slaapverstoring door muziekgeluid. De beperkte afmetingen van het huidige ontwerp van de sluis zorgen ervoor dat dit risico op slaapverstoring als gevolg van muziekgeluid nu nog niet kan worden weggenomen. 3. Het risico van geluidhinder van muziekgeluid door het onjuist gebruik van backstage deur(en) kan voldoende worden weggenomen door het consequent naleven van gebruiksinstructies. 4. Aanvullende bouwkundige maatregelen aan de zijde van de entree (uitbreiding entree of overkappen) kan de hinder door wachtende bezoekers beperkt verminderen.	Merleyn heeft het ontwerp van het gebouw aangepast zodat de toegangssluizen niet alleen op papier, maar ook in de praktijk goed zullen functioneren. Bij de omgevingsvergunningaanvraag maakt dit onderdeel uit van de toets.
2.	Geluidhinder door aankomende en vertrekkende bezoekers (verslag klankbordgroep d.d. 14 januari 2021).	Hiervoor is aanvullend akoestisch onderzoek d.d. 23 februari 2022 uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat luid schreeuwen van aankomende en vertrekkende bezoekers kan leiden tot schrikreacties en/of slaapverstoring.	Dit wordt indirecte hinder genoemd, hiervoor bestaan geen wettelijke normen.

		De cumulatie van geluid van het Emplacement, het doorgaand spoor en Merleyn blijft beperkt tot + 1 dB. Het geluid van doorgaand spoor blijft de dominante geluidbron. Het geluid van schreeuwende bezoekers (een piekgeluid) kan in de cumulatie berekening (optelling van het gemiddelde geluid over een periode) niet worden meegenomen. In het onderzoek verkeersstromen zijn alternatieve routes onderzocht met als doel het verminderen van dit risico. Bij de huidige inrichting zijn er geen alternatieve routes aanwezig.	Uit het akoestisch onderzoek volgt dat wordt voldaan aan de streefwaarden voor Gemengd gebied uit stap 2 van het stappenplan uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. Dit betekent dat voor het aspect geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Aanvullend is het advies beheerafspraken te maken met de buurt over de wijze waarop Merleyn bezoekers in hun gedrag gaat beïnvloeden, hinder van aankomend en vertrekkend publiek zoveel mogelijk weet in te perken, de omgeving zich kan melden en optreedt bij eventuele ontstane hinder. Het inzetten van personeel/beveiliging van Merleyn om met gedragsmaatregelen deze indirecte hinder tegen te gaan kan niet garanderen dat dit nooit zal optreden. In de huidige situatie zijn geen alternatieve routes mogelijk. Bij een toekomstige herontwikkeling van het terrein van het politiekantoor kan mogelijk wel een andere route vanaf het station naar Merleyn worden verkend. Deze verkenning kan mogelijk in het buurtbeheerplan worden verankerd. De klankbordgroep heeft als maatregel voorgesteld om de sluitingstijden van Merleyn gedurende de nacht aan te passen om indirecte hinder te verminderen.

			Een van de doeleinden van ruimtelijke ordening is het realiseren of behouden van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hierbij wordt de aanvaardbaarheid van bepaalde functies of gebruik onder andere getoetst aan milieuaspecten zoals geluid, geur en externe veiligheid. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat met de komst van Merleyn voor het aspect geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast kunnen aanvullend met een buurtbeheerplan beheersmaatregelen worden afgesproken. Het opleggen van een sluitingstijd maakt de exploitatie van het poppodium onmogelijk. De APV gaat uit van vrije sluitingstijden, behalve de venstertijd om 04.00 uur.
	(Geluid)hinder door rokende bezoekers buiten het poppodium (verslag van 14 januari 2021).	Idem als punt 2.	Merleyn kan op het betreffende perceel een rookverbod instellen als de omgeving hier hinder van ondervindt. Hier kunnen afspraken over gemaakt worden in het buurtbeheerplan.
3.	Hinder van rondslingerend afval en wildplassen door bezoekers van Merleyn (verslag van de klankbordgroep d.d. 14 januari 2021).	Voor deze zorgen kon geen onderzoek worden gedaan, op dit moment is namelijk niet duidelijk of deze vormen van hinder gaan plaatsvinden.	Beheerafspraken maken tussen Merleyn en de buurt over welke beheersmaatregelen kunnen worden getroffen betreffende hinder te voorkomen en wat te doen bij optreden van betreffende hinder.
4.	Vermindering van zicht door hoogbouw naast het pand van Wibeco (Nieuwe Marktraat 2-52) (verslag klankbordgroep d.d. 14 januari 2021).	Visualisaties van de ontwerpen door de Architect van Merleyn zijn getoond aan de klankbordgroep voorafgaand aan het locatiebezoek van het voormalig pompstation. Ook tijdens het klankbordgroepoverleg is dit getoond.	Dimensies van het nieuw te realiseren poppodium voldoen aan de afmetingen uit het vigerende bestemmingsplan. Deze afmetingen worden in de bestemmingsplanwijziging niet aangepast.

5.	De ingang van de Nieuwe Marktstraat waar voetgangers de snelbinder oversteken wordt als onveilig ervaren (zie verslag klankbordgroep d.d. 14 januari 2021)	Hiervoor is een verkeerskundig onderzoek verricht. Ook is gekeken naar de breedtes van de trottoirs in de Nieuwe Marktraat. Twee versmallingen zijn geconstateerd. In het onderzoek verkeerstromen wordt de vraag beantwoord of er onveiliger van wordt wanneer er een stroom voetgangers naar het Poppodium Merleyn loopt. Doordat er een 'dominante' stroom van voetgangers loopt zal de verkeerveiligheid verbeteren. De gebruikers van de Snelbinder zullen door de ontstane 'levendigheid' een verhoogd attentie niveau ontwikkelen wat de verkeersveiligheid ten goede komt.	Het trottoir (inclusief versmallingen) voldoet aan de richtlijnen. De versmallingen kunnen worden aangepakt in afstemming met de omgeving. Het plaatsen van een extra lichtmast kan de zichtbaarheid van de voetgangers vergroten. Planologisch kan dit niet worden geregeld. We gaan het plaatsen van een extra lichtmast verder verkennen bij het proces om te komen tot een buurtbeheerplan.
6.	Er zijn zorgen over het auto- en fietsparkeren wanneer poppodium Merleyn in de Nieuwe Markstraat landt (verslag 14 januari 2021)	Dit is aspect is onderzocht in het onderzoek verkeersstromen en de parkeerberekening.	Op het terrein van Merleyn worden 75 fietsenstallingen gemaakt. In de omgeving kunnen fietsers ook hun fiets stallen in stallingen onder Doornroosje. Conclusie is dat er voldoende ruimte beschikbaar is voor het stallen van fietsen op het terrein van poppodium en in de omgeving. In het buurtbeheerplan kunnen afspraken worden opgenomen voor bezoekers die hun fiets toch buiten de stallingen plaatsen. Met de parkeerberekening is vastgesteld dat met de komst van het poppodium minder parkeerplekken nodig zijn dan bij de huidige functie voor het personeel voor Merleyn. Dit aspect wordt geregeld in het bestemmingsplan. Voor bezoekers zijn er voldoende parkeermogelijkheden in de omgeving, bijvoorbeeld in de Keizer Karel garage. Merleyn kan in haar communicatie bezoekers hier ook naar verwijzen. Bovendien zijn de tarieven daar ook lager dan bij het straatparkeren. In het bestemmingsplan

			worden de parkeerplaatsen voor het personeel van Merleyn opgenomen. Als extra beheersmaatregel kan Merleyn bezoekers doorverwijzen naar de fietsenstalling en parkeergarages in de omgeving en dit meenemen in hun communicatie.
7.	De klankborgroep heeft zorgen over de logistieke bewegingen van laad – en losverkeer (zie overleg klankbordgroep d.d. 14 juli 2021)	Hiervoor is geen onderzoek uitgevoerd. Tijdens het overleg met de klankbordgroep van 14 juli 2021 zijn visualisaties getoond en besproken waarop de los- en laadlogistiek inzichtelijk is gemaakt. Hieruit blijkt dat de laad- en losruimte binnen zit en geïsoleerd is. Dit is ook de route voor bandjes en dj's. Tijdens het overleg zijn geen aanvullende vragen gesteld.	In het ontwerp van Merleyn is een inpandige laad- en losruimte opgenomen.
8.	De klankbordgroep maakt zich zorgen over het type horeca op deze locatie (zie verslag klankbordgroepoverleg d.d. 14 januari 2021 en 9 juni 2021).	Hiervoor is geen onderzoek uitgezet.	In het bestemmingsplan is het volgende opgenomen: "De voor 'Gemengd' aangewezen gronden zijn bestemd voor ….ondersteunende horeca zoals bedoeld in artikel 8.1 Ondersteunende horeca;…..". Dit betekent dat in panden met sociaal-culturele doeleinden het is toegestaan om als nevenactiviteit de bezoekers consumpties aan te bieden. Echter, deze instellingen mogen niet als een "normaal" horecabedrijf worden geëxploiteerd. Dit geldt dus ook voor de horeca-functie bij Merleyn.

			Ondersteunende horeca kan niet los worden gekoppeld van de hoofdfunctie; voor het goed functioneren van een dergelijke voorziening, ook vanuit de klant geredeneerd, is ondersteunende horeca een noodzaak. Daar staat tegenover dat voorkomen moet worden dat het toestaan van ondersteunende horeca leidt tot ongewenste concurrentie met bestaande “normale” horeca-voorzieningen. Belangrijkste voorwaarde voor de ondersteunende horeca-functie binnen het poppodium: het aantal m^2's ondersteunende horeca dient gemaximeerd te worden ten opzichte van de hoofdfunctie. Het aantal m^2 mag voor bijzondere doeleinden niet boven de 10% van het totale oppervlak van de hoofdfunctie uitkomen. Andere voorwaarden zijn: • de horeca-activiteit is ondergeschikt aan de hoofdactiviteit; • de openingstijden van de horeca-activiteit zijn aangepast aan de openingstijden van de hoofdactiviteit; • de toegang tot de horeca-activiteit is uitsluitend via die van de hoofdactiviteit; er is dus geen aparte ingang; • het aantal m^2 ondersteunende horeca is gemaximeerd ten opzichte van de hoofdfunctie; • er is in het pand vrij toegankelijke sanitaire ruimte; • voor de horeca-activiteit mag geen aparte reclame worden gemaakt.
9.	De klankbordgroep maakt zich zorgen over de	Hiervoor is geen onderzoek uitgezet.	De leden van de klankbordgroep zijn gewezen op de regel dat iedere belanghebbende binnen 5 jaar na een

	waardevermindering van hun woning / pand bij de komst van het poppodium (zie verslag klankbordgroepoverleg d.d.14 juli 2021).		nieuwe ontwikkeling een verzoek kan indienen voor planschade.
10.	Er zijn zorgen over de aanwezigheid van de vleermuis in het pompstation (zie inspraakreactie d.d. 1 juli 2020).	Op 9 juni 2020 heeft Bureau Waardenburg een quick scan beschermde soorten uitgevoerd aan de Nieuwe Marktstraat 50-52 te Nijmegen (notitie met kenmerk 20-0475/20.05261/JanDaa). Uit de quick scan blijkt dat het pompstation mogelijk een functie heeft als verblijfplaats voor de steenmarter en voor vleermuizen. Om hierover uitsluitsel te geven is aanvullend onderzoek uitgevoerd. Op 4 november 2021 heeft Bureau Waardenburg een vleermuisonderzoek uitgevoerd (notitie met kenmerk 20-0475/21.08771/JanDaa). Uit het vleermuisonderzoek blijkt dat er geen aanwijzingen gevonden zijn voor een verblijfplaats van vleermuizen in het plangebied. Een functie van het pompstation als verblijfplaats voor vleermuizen wordt op grond van het onderzoek uitgesloten. De sloop leidt niet tot overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb.	Meegenomen in ontwerpbestemmingsplan.
11.	Er zijn zorgen over bodemverontreiniging (zie inspraakreactie d.d. 1 juli 2020).	Op basis van het in het plangebied uitgevoerde bodemonderzoek en de reeds bekende gegevens uit de nabije omgeving blijkt dat de omvang waarin de interventiewaarden worden overschreden in de grond voor nikkel en PAK, minder is dan 25 m^3. Bij het realiseren van de gewijzigde bestemming verwachten we zodoende geen maatschappelijke en financiële belemmeringen ten gevolge van een bodemverontreiniging. Er moet in de planvorming wel rekening worden gehouden met extra kosten voor een eventuele bodemsanering als graafwerkzaamheden plaats gaan vinden ter plaatse van de uitrit.	Meegenomen in ontwerpbestemmingsplan.

Memorandum