Nr.: 193146630/46632

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **16 maart 2021**

Onderwerp: **Aanvullend krediet Veerstoep Bergambacht**

Datum: **3 februari 2021**

Korte samenvatting
De raad wordt voorgesteld om aanvullend krediet beschikbaar te stellen voor de uitvoering van project de Veerstoep in Bergambacht.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van €720.000,-.
2. Het aanvullende krediet af te schrijven in 60 jaar en de hieruit voortvloeiende extra kapitaallast (ca. €15.660,-) te verwerken in de meerjarenbegroting vanaf 2021.

Inleiding
Op 29 september 2020 is door de gemeenteraad een besluit genomen op een aanvullend krediet voor project de Veerstoep in Bergambacht. Daarop is de aanbestedingsprocedure gestart. Op 14 december vond de aanbesteding plaats. Aanvullende werkzaamheden, de huidige markt, een groot component engineering met bijbehorende risico's én de sterk stijgende staalprijzen hebben ertoe geleid dat de inschrijvingen te hoog zijn om het werk te kunnen gunnen.

Beoogd resultaat
Het komen tot gunning en uitvoering van project de Veerstoep en omgeving.

Argumenten
1.1 Na budgetvaststelling zijn kostenverhogende werkzaamheden toegevoegd voor natuurcompensatie (vergunning Rijkswaterstaat).
Ná het raadsbesluit op 29 september zijn werkzaamheden toegevoegd aan de stukken voor aanbesteding. Omdat natuur wordt verwijderd heeft de gemeente de plicht vanuit Rijkswaterstaat dit te compenseren. Daarbij moet een kwaliteitsimpuls worden gerealiseerd conform de Europese Kader Richtlijn Water.
Het gaat om een bedrag van €110.000,-.

1.2 Na budgetvaststelling zijn kostenverhogende werkzaamheden toegevoegd voor openbare verlichting.
Na het raadsbesluit op 29 september zijn aanpassingen doorgevoerd voor de openbare verlichting. Omdat de toerit naar de Veerstoep na grondruil met de provincie eigendom wordt van de gemeente wordt hier conform het gemeentelijk beleid verlichting aangebracht.
Het gaat om een bedrag van €40.000,-.

1.3 Door schaarste forse stijging van staalprijzen sinds opgestelde DO raming.
Sinds de DO raming, opgesteld in mei 2020 en de basis voor de budgetvaststelling in de raad, is er sprake van ongekende prijsstijging van staal. Ten tijde van het opstellen van de raming was de staalprijs circa €440,- per ton. Op 29 september was de staalprijs gestegen tot €470,- per ton. Omdat fluctuaties in materiaal en brandstofprijzen er altijd zijn was deze stijging tot het moment van de raadsvergadering nog niet opgemerkt. Tijdens de aanbesteding lag de staalprijs op circa €580,-. Sinds september is de staalprijs met gemiddeld €40,-

per ton per maand. De inschrijvers hebben op 14 december een prijs ingediend op basis van de uitvoeringsplanning. Deze staalprijsstijging is voor zover mogelijk ook ingecalculeerd. De reden van deze stijging heeft te maken met het ontstaan van schaarste vanwege de wereldwijd opnieuw aantrekkende auto-industrie. Zie ook de berichtgeving omtrent prijsstijging van staal in de bijlage.

Het prijsverschil van staal tussen september 2020 en februari 2021 is circa €190,- per ton.
Project de Veerstoep bevat 740 ton staal. In totaal gaat het om een niet ingecalculeerde kostenverhoging van €159.000,-.
Gerekend vanaf de mei 2020 (DO-raming) gaat het om een niet ingecalculeerde kostenverhoging van €184.000,-.
Deze berekening is gebaseerd op de staalprijzen. Gelet op de huidige markt (arg. 1.4) is de verwachting dat inschrijvers ten opzichte van de staalprijsontwikkeling een slag om de arm genomen hebben.

1.4 Huidige markt drijft de prijzen in waterbouwkundige sector op.
Project de Veerstoep is meervoudig onderhands aanbesteed. Er zijn vijf aannemers uitgenodigd.
De termijn van een nationaal meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure bedraagt 21 dagen.
Eén aannemer heeft vanwege tijdsgebrek en de grote component engineering van het werk zich terug getrokken uit de aanbesteding. De overige vier aannemers hebben gevraagd om meer tijd voor het rekenen waarbij de gemeente hen ook die benodigde tijd heeft gegeven. Geconcludeerd kan worden dat inschrijvers voldoende werk hebben en dat dit heeft geleid tot de huidige inschrijvingen.

1.5 Inschrijvers constateren groot risico op Design en Construct gedeelte van project.
Tijdens de aanbestedingsprocedure zijn vragen gesteld over de engineering en uitvoering van de vloer en fundering van de veerstoep. In het verificatiegesprek (arg. 1.6) heeft de laagste inschrijver toegelicht dat de hoge component engineering – om tot een prijs te komen – in combinatie met veel risico ertoe heeft geleid dat inschrijvers aan de veilige kant zijn gaan zitten. De laagste inschrijver rekende voor deze post een bedrag dat €370.000,- hoger lag dan in de directieraming. De andere inschrijvers zaten hier gemiddeld nog eens €400.000,- hoger dan de laagste inschrijver.

Uit het verificatiegesprek met de laagste inschrijver (arg 1.6) kwam naar voren dat de meerprijs van €370.000,- ten opzichte van de directieraming veroorzaakt werd doordat:

- Er is gerekend met dikkere en langere palen op basis van de slechtste sondering.
- Engineering van de vloer en fundering is onderdeel van de opdracht. In aanbestedingsprocedure moesten in relatief korte tijd berekeningen worden gemaakt. Waarna het risico op afwijkingen na inschrijving volledig bij de inschrijver zou komen te liggen.

1.6 Verificatie en onderhandeling hebben niet geleid tot een inschrijfprijs die binnen het budget valt.
Ploum advocaten heeft de gemeente begeleid in het traject om op een rechtmatige wijze de aanbestedingsprocedure te bewandelen.

Aan de hand van het advies heeft het verificatiegesprek met de laagste inschrijver plaatsgevonden. Dat gesprek heeft niet geleid tot een andere prijs, waardoor de vervolgstap is gezet om met de inschrijver te onderhandelen. Dit heeft geresulteerd in een minimale korting, maar is onvoldoende om te komen tot een inschrijfprijs die wel binnen het budget valt.

1.7 Groot aandeel subsidies van derden maakt verkleinen van de scope lastig.
Het project wordt voor €1.242.000,- gesubsidieerd door Rijkswaterstaat, Provincie en Waterschap op basis van het huidige (totale) plan. Het verkleinen van de scope met als doel om te besparen wordt afgeraden.

1.8 Het alternatief: intrekken en opnieuw aanbesteden garandeert geen lagere prijs.

Juridisch is het legitiem om de aanbesteding in te trekken en in gewijzigde vorm opnieuw op de markt te zetten. Vooralsnog zijn er geen signalen dat GWW bedrijven extra werk nodig hebben en is het ook niet de verwachting dat de staalprijzen op korte termijn zullen dalen. Er is dan ook geen enkele garantie dat het in gewijzigde vorm opnieuw aanbesteden van de Veerstoep zal leiden tot een inschrijfprijs welke wel binnen het huidige budget zal passen.

2.1 De extra investering leidt tot een hogere kapitaallast.
In het vorige raadsbesluit is besloten om de investering af te schrijven in 60 jaar. Met de extra investering conform besluit 1 is er sprake van een extra kapitaallast van gemiddeld ca. €15.660,- per jaar. De totale kapitaallast bedraagt gemiddeld ca. €47.200,- per jaar.

Kanttekeningen
N.v.t.

Alternatieven
N.v.t.

Financiën
Om het project definitief te gunnen is een aanvullend budget nodig van €720.000,-. Dat is inclusief een post onvoorzien van 10% van de inschrijfprijs.

Krediet op 29 september 2020:	€ 2.695.000,-
Extra benodigd:	€ 720.000,-
Totaal krediet:	€ 3.415.000,-
Subsidiegelden:	€ 1.242.000,-
Netto investering gemeente	€ 2.173.000,-

Kapitaallast per jaar (1% rente) € 47.000,- / jaar

Juridische zaken
N.v.t.

Participatie en extern overleg
N.v.t.

Vervolgtraject en uitvoering

16 maart:	Behandeling in raad
18 maart:	Gunning
18 april:	Start uitvoering

Bijlagen
1. BIJL_Ontwikkeling staalprijzen

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris, de burgemeester,

J. Hennip

mr. R.S. Cazemier

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 februari 2021 inzake aanvullend krediet voor de uitvoering van project de Veerstoep in Bergambacht

Besluit:

1. Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van €720.000,-.
2. Het aanvullende krediet af te schrijven in 60 jaar en de hieruit voortvloeiende extra kapitaallast (ca. €15.660,-) te verwerken in de meerjarenbegroting vanaf 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 maart 2021,

de griffier, de voorzitter,

dr. M-L van Muijen mr. R.S. Cazemier