

RAADSVOORSTEL

MET BESLUIT

Raadsvergadering	: 5 juli 2021
Agendapunt	:
Onderwerp	: Beeldkwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte 2021-2025
Portefeuillehouder	: Anko Postma

Beetsterzwaag,

Voorstel

1. Het Beeldkwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte 2021-2025 vast te stellen;
2. De benodigde middelen beschikbaar te stellen via het besluit over de perspectiefbrief.

Inleiding

Op 13 mei 2013 is het eerste Beeldkwaliteitsplan Openbare Ruimte 2013-2018 (hierna: BKP) vastgesteld. Hiermee is het fundament gelegd voor het kwaliteitsgestuurd beheren en onderhouden van de openbare ruimte. De ervaringen in de praktijk, enkele bezuinigingsronden en Provinciaal toezicht hebben de afgelopen jaren gezorgd voor het verder bijstellen van de niveaus. Daarnaast vragen maatschappelijke ontwikkelingen om een actualisatie van het plan uit 2013.

Een nieuw BKP voorziet in deze behoefte. Op 15 december 2020 bent u tijdens een informatieve bijeenkomst hierover bijgepraat. Op 2 februari 2021 is door ons het ontwerp BKP vastgesteld, gepubliceerd en gedeeld met de dorpen in Opsterland. Daarnaast is het plan separaat besproken met de natuurverenigingen in onze gemeente. In de periode daarna zijn er verschillende zienswijzen ontvangen. Deze zijn verwerkt in het definitieve BKP dat voorligt ter vaststelling.

Beoogd effect en/of resultaat

Een veilige en leefbare openbare ruimte waarin ruimte is voor initiatieven, versterking van de biodiversiteit en beperking van potentiële kapitaalvernietiging.

Argumenten

- 1.1 Het plan voorziet in een integraal kader voor het verantwoord beheren van de openbare ruimte waarbij kapitaalvernietiging wordt beperkt tot een minimum.*

In het BKP zijn de geambieerde kwaliteitsniveaus voor het beheren en onderhouden van de arealen groen, verharding en kunstwerken opgenomen. Uitgangspunt hierbij is dat alle kapitaalgoederen zoveel als mogelijk op minimaal een basis kwaliteitsniveau worden onderhouden zodat kapitaalvernietiging wordt voorkomen. Het plan biedt ruimte voor initiatieven die zorgen voor een plus op deze basiskwaliteit.

- 1.2 De gewenste beeldkwaliteit in het plan is realistisch en sluit aan bij de huidige situatie.*

De kaders voor de gewenste kwaliteitsniveaus zijn overeenkomstig aan de actuele niveaus en sluiten aan bij de huidige situatie. De ervaring die we hiermee de afgelopen jaren hebben opgedaan laat zien dat het realistische niveaus zijn. Aansluiting op de huidige ambities zorgt ervoor dat er geen grote verrassingen in de openbare ruimte ontstaan en we de leefomgeving de komende jaren blijven onderhouden zoals de gebruikers gewend zijn.

- 1.3 Met het plan ontstaat er ruimte voor actuele thema's zoals Right2Challenge, participatie en biodiversiteit.*

Het BKP biedt voldoende ruimte voor het toepassen van Right2Challenge en participeren door het nemen van initiatieven in de openbare ruimte. Daarnaast is er aandacht in het plan voor groen, biodiversiteit en duurzaam beheer. Hierover is in nauwe samenwerking met de natuurverenigingen een verantwoorde balans gemaakt.

1.4 *Het kader dient als fundament voor de verantwoording naar de toezichthouder.*

De provincie Fryslân ziet er op toe dat wij financieel gezond blijven. Voor wat betreft de assets (kapitaalgoederen) in de openbare ruimte is het daarom wenselijk dat deze op een basisniveau worden onderhouden. Het kader in het BKP voorziet hierin en draagt bij aan de verantwoording richting toezichthouder.

2.1 *Met deze middelen wordt kapitaalvernietiging op het areaal wegen beperkt tot een minimum*

Door de droge periodes van de afgelopen jaren zijn er onverwachte schades opgetreden in het areaal verhardingen. Met name de wegen op de veengronden gaan harder achteruit dan gebruikelijk is gezien de levensduur. De in 2017 tijdelijk beschikbaar gestelde aanvullende middelen voor verhardingen stoppen na 2021. Het wegvallen van deze middelen en de toename in schades door droogte zorgen voor het doorzakken van het areaal naar een laag kwaliteitsniveau. Hierdoor schrijft het areaal sneller af dan nodig is. De verwachting is dat de droge periodes aan blijven houden. De aanvullende structurele middelen worden gebruikt om deze kapitaalvernietiging te voorkomen.

Kanttelingen

1.1 *Het plan beperkt zich slechts tot het in standhouden van de openbare ruimte.*

Het BKP biedt een kader voor het in standhouden van de huidige arealen in de openbare ruimte maar stelt geen toekomstperspectief. Al hoe goed de kapitaalgoederen ook worden onderhouden, er komt een moment dat deze aan vervanging toe zijn. Dit valt buiten de scope van het onderhouden van de openbare ruimte. Het perspectief voor het vervangen van kapitaalgoederen en de middelen die daarmee gepaard gaan zijn daarom niet opgenomen in het BKP. Hiervoor zal separaat een perspectief worden opgesteld.

2.1 *De aanvullende middelen zijn bepaald op het huidige schadebeeld.*

Op basis van het huidige schadebeeld is berekend hoeveel aanvullende middelen er nodig zijn voor het onderhouden van het areaal verhardingen. Dit op basis van de lange droge periodes zoals die de afgelopen jaren hadden. Het is onduidelijk in welke mate deze klimatologische omstandigheden zich de komende jaren voordoen. De middelen kunnen slechts in beperkte mate de gevolgen van deze extreme situatie opvangen. De onderhoudstoestand van de kapitaalgoederen wordt periodiek gemonitord. Als een verdere verslechtering wordt geconstateerd zullen noodzakelijke maatregelen en eventueel benodigd extra budget opnieuw worden voorgelegd.

Middelen

De openbare ruimte kan, zoals in het BKP vastgelegd, binnen de daarvoor beschikbare middelen worden onderhouden. Uitzondering hierop vormt het areaal verhardingen. Hiervoor is vanaf 2022 structureel €313.000,- extra noodzakelijk om kapitaalvernietiging tegen te gaan. De noodzakelijke middelen worden verwerkt in de begroting 2022.

SDG's

De volgende elementen uit het BKP dragen bij aan duurzaamheid:

- Tegengaan versneld afschrijven van kapitaalgoederen (bestendig beheer);
- Ruimte bieden voor initiatieven en right2challenge (inclusiviteit);
- Kadern voor versterken biodiversiteit (gezondheid ecosysteem);

Het BKP voorziet in het bijdragen aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen:

8. Inclusieve economische groei, werkgelegenheid en fatsoenlijk werk voor iedereen;
9. Infrastructuur voor duurzame industrie;
11. Maak steden en dorpen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam;
13. Aanpak van klimaatverandering;
15. Beschermen en duurzaam gebruik van ecosystemen, bossen en biodiversiteit;

Evaluatie

Gedurende en na de looptijd van het plan wordt de werking van het kader getoetst op de praktijkervaring en indien gewenst een nieuwe actualisatie aangeboden.

Bijlagen

1. Beeldkwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte 2021 - 2025

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden

Geen

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,

De burgemeester,

Marjan van der Weij

Ellen van Selm

Team	: Fysiek beheer
Behandelend ambtenaar	: Hendrik Hoekstra
Telefoonnummer	: (0512) 386 545
Emailadres	: Hendrik.Hoekstra@opsterland.nl

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	: 5 juli 2021
Agendapunt	:
Onderwerp	: Beeldkwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte 2021-2025

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d.1 juni 2021,

besluit:

1. Het Beeldkwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte 2021-2025 vast te stellen;
2. De benodigde middelen beschikbaar te stellen via het besluit over de perspectiefbrief.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 5 juli 2021.

De griffier,

De voorzitter,

Thomas Oosterhaven

Ellen van Selm