COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

ONTVANGEN 08 FEB 2023

Hoge Naarderweg 78 | 1217 AH Hilversum |
Postbus 1426 | 1200 BK Hilversum | cvdm@cvdm.nl | www.cvdm.nl |
T 035 773 77 00 | F 035 773 77 99 |

Aan Gemeente Dijk en Waard, t.a.v. de heer Blokzijl

Van Het Commissariaat voor de Media

Datum 7-2-2023

Het bijgaande wordt u toegezonden:

- ☐ volgens afspraak
- ☐ naar aanleiding van uw ☐ brief ☐ e-mail ☐ fax d.d.
- ☒ ter informatie

Met vriendelijke groet,

ONTVANGEN 08 FEB 2023

Besluit

Kenmerk: 887747 / 927311

Betreft: aanwijzing van Stichting Media Platform Alkmaar (hierna: Streekstad Centraal) als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard en afwijzing van de aanwijzingsaanvragen van Stichting RTV Dijk en Waard (hierna: RTV Dijk en Waard) en Stichting Regio072 (hierna: Regio072)

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Streekstad Centraal als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard, per e-mailbericht van 28 oktober 2021;

gezien de aanvraag tot aanwijzing van RTV Dijk en Waard als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dijk en Waard, per e-mailbericht van 31 januari 2022;

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Regio072 als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard, per e-mailbericht van 7 februari 2022;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008 (hierna: Mediawet);

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien het advies van de raad van de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard van respectievelijk 24 november 2022 en 4 oktober 2022;

overweegt als volgt:

A. Gevolgde procedure

1. Bij e-mailbericht van 28 oktober 2021 heeft Streekstad Centraal een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard. De gemeente Dijk en Waard is een nieuwe gemeente, die ontstaan is per 1 januari 2022, na samenvoeging van de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk.

2. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag met brief van 2 december 2021 toegezonden aan de raadsgriffiers van Alkmaar en Dijk en Waard met het verzoek de gemeenteraden een advies uit te laten brengen over de vraag of Streekstad Centraal voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt.

3. Bij e-mailbericht van 31 januari 2022 heeft RTV Dijk en Waard een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeente Dijk en Waard.

4. Bij e-mailbericht van 7 februari 2022 heeft Regio072 een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard.

5. Bij brief van 21 februari 2022 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvragen van RTV Dijk en Waard en Regio072 toegezonden aan de raadsgriffiers van Alkmaar en Dijk en Waard met het (hernieuwde) verzoek de gemeenteraden een advies te laten uitbrengen over de vraag of zowel Streekstad Centraal, RTV Dijk en Waard en Regio072 voldoen aan de eisen die de Mediawet stelt.

6. Gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard hebben bij het Commissariaat, bij e-mailbericht van 20 juli 2022, een gemotiveerd verzoek tot uitstel ingediend voor het uitbrengen van het advies tot 5 oktober 2022. Het Commissariaat heeft hiermee ingestemd. Gemeente Alkmaar heeft op 11 oktober 2022 een aanvullend verzoek tot uitstel gedaan in verband met de planning rondom de gemeenteraadsvergadering om het advies uit te brengen op 24 november 2022. Het Commissariaat heeft hiermee ingestemd.

7. Burgemeester en wethouders van Dijk en Waard hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 19 oktober 2022 het advies van de gemeenteraad van 4 oktober 2022 doen toekomen. De gemeenteraad heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd dat alle drie de aanvragers aan de wettelijke vereisten voldoen. De gemeenteraad heeft daarbij een voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van Streekstad Centraal als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dijk en Waard.

8. Burgemeester en wethouders van Alkmaar hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 2 december 2022 het advies van de gemeenteraad van 24 november 20222 doen toekomen. De gemeenteraad heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd dat beide aanvragers (RTV Dijk en Waard heeft geen aanvraag ingediend voor Alkmaar) aan de wettelijke vereisten voldoen. De gemeenteraad heeft daarbij een voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van Streekstad Centraal als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Alkmaar.

9. Met brieven van 30 december 2022 heeft het Commissariaat een afschrift van de adviezen van Alkmaar en Dijk en Waard toegestuurd aan Streekstad Centraal, RTV Dijk en Waard en Regio072. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat RTV Dijk en Waard en Regio072 in de gelegenheid gesteld haar schriftelijke zienswijze ten aanzien van de adviezen in te dienen. Streekstad Centraal is daarnaast in de gelegenheid gesteld eventuele op- en/of aanmerkingen aan het Commissariaat kenbaar te maken ten aanzien van de gemeenteraadsadviezen en ten aanzien van het voornemen van het Commissariaat om de aanvraag van Streekstad Centraal toe te wijzen.

10. RTV Dijk en Waard en Regio072 hebben geen zienswijze ingediend. Streekstad Centraal heeft geen op- en/of aanmerkingen kenbaar gemaakt.

B. Adviezen gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard

11. Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders heeft de gemeenteraad van Dijk en Waard besloten te adviseren dat de aanvragen van Streekstad Centraal, Regio072 en RTV Dijk en Waard aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b, en c, van de Mediawet.

12. Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders heeft de gemeenteraad van Alkmaar besloten te adviseren dat de aanvragen van Streekstad Centraal en Regio072 aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b, en c, van de Mediawet.

13. Voorts hebben de gemeenteraden van Alkmaar en Dijk en Waard, met inachtneming van het advies van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd Streekstad Centraal als voorkeurspartij aan te merken voor de verkrijging van de aanwijzing als lokale publieke media-instelling in de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard. Het collegevoorstel is voornamelijk gebaseerd op de uitkomsten van een

deskundigenadvies, waarin de drie aanvragers op basis van vooraf vastgestelde criteria met elkaar zijn vergeleken door bestudering van de beleidsplannen en door het voeren van individuele gesprekken met iedere aanvrager. De externe deskundigen adviseren de gemeenten om de voorkeur uit te spreken voor Streekstad Centraal. Volgens de deskundigen wekte Streekstad Centraal het vertrouwen dat er een volwaardige omroep voor beide gemeenten kan worden verzorgd, was er een sterke aandacht voor journalistieke waarden en bestond er een goede mix tussen professionele krachten en vrijwilligers.

C. Overwegingen Commissariaat

Wettelijk voorgeschreven advies (artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet)

14. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvragers voldoen aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidbepalend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig voorbij worden gegaan.

15. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraden van Alkmaar en Dijk en Waard op juiste en zorgvuldige wijze een positief advies hebben uitgebracht over de aanvragen van Streekstad Centraal, RTV Dijk en Waard en Regio072. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.

16. Er valt uit de stukken niet af te leiden dat de adviezen van de gemeenteraden van Alkmaar en Dijk en Waard ondeugdelijk zouden zijn of in redelijkheid niet kunnen worden gevolgd. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat het advies van de gemeente(n) wordt opgevolgd en marginaal wordt getoetst. De ratio van de verplichte advisering door de gemeenteraad is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontlenen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.

Bevordering van de samenwerking tussen aanvragers

17. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen dat sprake is van meerdere aanwijzingsaanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.

18. Uit het raadsvoorstel van de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard blijkt dat burgemeester en wethouders inspanningen hebben verricht om samenwerking of het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen. Er heeft in beide gemeenten een gezamenlijk overleg plaatsgevonden maar dit heeft niet geleid tot een gezamenlijke aanvraag.

19. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat burgemeester en wethouders conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet voldoende inspanningen hebben verricht om het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen.

Voorkeursadviezen gemeenteraden Alkmaar en Dijk en Waard

20. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen, vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van een lokale publieke media-instelling, hecht het Commissariaat grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2014:1049) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Het Commissariaat vergewist zich ervan dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden en dat het advies deugdelijk is gemotiveerd.

21. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraden goed zicht hebben op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard het beste kan uitoefenen.

22. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraden van Alkmaar en Dijk en Waard uitdrukkelijk en gemotiveerd zijn voorkeur hebben uitgesproken voor aanwijzing van Streekstad Centraal als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard. Het Commissariaat ziet op grond van het bovenstaande geen reden om af te wijken van het voorkeursadvies van de gemeenteraad.

Concluderende overwegingen

23. Het Commissariaat stelt vast dat zowel Streekstad Centraal, RTV Dijk en Waard als Regio072 mede blijkens de wettelijke adviezen van de gemeenteraden van Alkmaar en Dijk en Waard, voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet.

24. Het Commissariaat ziet geen redenen om af te wijken van de voorkeursadviezen van de gemeenteraden. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat Streekstad Centraal aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard.

25. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Streekstad Centraal in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard.

26. Het Commissariaat wijst Streekstad Centraal aan in beide gemeenten als lokale publieke media-instelling per datum besluitvorming voor een (hernieuwde) periode van vijf jaar.

D. Openbaarmaking

27. Het Commissariaat zal op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, voor zover van toepassing, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Awb voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.[1] Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

E. Besluit

28. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

I. het Commissariaat besluit Stichting Media Platform Alkmaar (Streekstad Centraal) aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard;

II. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting RTV Dijk en Waard (RTV Dijk en Waard) voor de gemeente Dijk en Waard af te wijzen;

III. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Regio072 (Regio072) voor de gemeenten Alkmaar en Dijk en Waard af te wijzen;

IV. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder I. geldig is van 6 februari 2023 tot 6 februari 2028;

V. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 6 februari 2023

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

mr. Jasmin van Eenenaam
Practice Lead Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

[1] dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.