Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2021	RA21.0017	B-stuk		21/226

Onderwerp:

Vaststelling Nota van Uitgangspunten Detailhandelsstructuurvisie

Portefeuillehouder: G.P. Rink

Team: CSA, Economie en Ruimte
M. de Jong, M. Lingbeek, H. Vrieling

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. De Nota van Uitgangspunten Detailhandelsstructuurvisie vast te stellen.

Bijlage(n)
1. Corona-oplegger winkelgebieden Drenthe.
2. Nota van Uitgangspunten, deel A.
3. Nota van Uitgangspunten, deel B Uitgangspunten bouwstenen, toelichting en bijlagen.

Ter inzage:
Collegevoorstel d.d. 16 maart 2021 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2021	RA21.0017	B-stuk		21/226

1. Inleiding
Op 2 december 2019 zijn wij gestart met de herziening van de detailhandelsstructuurvisie. De huidige visie is tien jaar geleden opgesteld en voldoet niet meer aan de actuele vraagstukken in onze gemeente. Dit heeft te maken met ontwikkelingen in onze winkelcentra, landelijke trends en met nieuwe juridische kaders.

In de herijking van de detailhandelsstructuurvisie worden wij bijgestaan door het bureau Seinpost. Erkend overlegpartner De Koepel is nauw betrokken bij dit proces. De raad is middels een masterclass betrokken geweest bij de totstandkoming van de Nota van Uitgangspunten (NvU).

Het is een uitdagende periode voor de detailhandel. De sector staat tijdens deze coronacrisis zwaar onder druk. Trends als online winkelen hebben tijdens deze crisis een vlucht genomen, waardoor de situatie sneller verandert dan dat vooraf werd voorspeld. Deze versnelling van trends raakt voornamelijk onze modebranche en daarmee ook vooral het centrum van Emmen (zie bijlage 1). De huidige coronacrisis betekent dat de urgentie voor een nieuwe detailhandelsstructuurvisie verder is toegenomen.

De Nota van Uitgangspunten (NvU) vormt de opmaat voor de nieuwe detailhandelsstructuurvisie. De NvU bestaat uit twee delen (zie bijlagen 2 en 3). In deel A zijn de uitgangspunten opgenomen en deel B betreft de bouwstenen en de toelichting. Na vaststelling wordt in 2021 de NvU uitgewerkt tot visie met uitvoeringsprogramma.

2. Beoogd effect
Met de herijkte visie voldoen wij aan de juridische kaders vanuit de Dienstenrichtlijn en recente uitspraken van de Raad van State. Daarnaast zorgt de herijking ervoor dat wij beter kunnen inspelen op landelijke trends en lokale ontwikkelingen, met als beoogd effect het behoud van leefbaarheid en werkgelegenheid door attractieve en kwalitatieve winkelcentra die aansluiten bij de huidige tijd.

3. Argumenten
1.1. Door de introductie van de Dienstenrichtlijn en uitspraken van de Raad van State dienen wij ons beleid aan te passen, zodat deze voldoet aan de juridische kaders.
Vanwege de Dienstenrichtlijn en recente uitspraken van de Raad van State dient er verantwoording te zijn van beleidsregels op welke locaties vormen van detailhandel toegestaan worden.

1.2. De herijking van de detailhandelsstructuurvisie zorgt ervoor dat wij beter kunnen inspelen op landelijke trends en lokale ontwikkelingen.
Landelijke trends hebben impact gehad en zullen nog meer impact hebben op onze detailhandel. Van de landelijke trends springt digitalisering het meest in het oog. Doordat consumenten steeds meer online winkelen staan de omzetten van met name fysieke kleding- en schoenenwinkels onder druk. De huidige contactbeperkende maatregelen hebben deze trend doen versnellen en de verwachting is dat deze versnelling blijvend is. Het gevolg van deze trend is verandering en krimp in het winkelaanbod. De herijkte visie helpt ons om te gaan met deze en andere uitdagingen.

Ook lokale ontwikkelingen zijn van invloed op onze detailhandel. Krimp zorgt bijvoorbeeld voor druk op onze detailhandelscentra. Dit leidt tot ruimtelijk-economische vragen, maar ook tot maatschappelijke vraagstukken over bijvoorbeeld de leefbaarheid in de dorpskernen. Voor het inspelen op die vraagstukken is een herijkte visie nodig.

Vanwege de trends en ontwikkelingen staat met name het centrum van Emmen onder druk. Door corona is de uitgangspositie nog uitdagender. Opgaven zoals het compactiseren van het winkelcentrum zijn daardoor nog dringender en een visie daardoor urgenter.

1.3. In het proces om te komen tot de NvU is voldoende draagvlak gecreëerd.
Vanaf de start is De Koepel, als erkend overlegpartner en onderdeel van de kopgroep, betrokken bij de herziening. Naar de ondernemersverenigingen is een brief gestuurd om de ondernemers te informeren over het proces en zijn ze alvast uitgenodigd voor de werkateliers die van start gaan na vaststelling van de NvU door de Raad. Voor de periferie is een aparte bijeenkomst georganiseerd met een vertegenwoordiging van ondernemers van de Nijbracht en Meubelboulevard. De uitgangspunten zijn in oktober in het college en in november in een masterclass met de raad besproken.

1.4. De uitgangspunten in de NvU kunnen goed beargumenteerd worden.
De uitgangspunten voldoen aan de juridische kaders. Tevens spelen wij met deze uitgangspunten in op lokale ontwikkelingen en landelijke trends. Hierdoor is het een solide basis ontstaan waarop we de visie en het uitvoeringsprogramma verder kunnen uitwerken.

4. Kanttekeningen
We zitten momenteel midden in de coronacrisis. Het belang van de visie wordt door de gevolgen van deze crisis onderstreept. De coronacrisis is echter ook grillig en onvoorspelbaar. Dat betekent dat wij continu de situatie monitoren, zodat de visie en het proces daar naar toe goed aansluiten bij de meest actuele stand van zaken.

5. Financiën
De NvU is een opmaat richting een detailhandelsstructuurvisie met een uitvoeringsprogramma. De middelen om het proces te vervolgen zijn reeds gereserveerd in het toegekende budget ‘herziening detailhandelsstructuurvisie’.

6. Uitvoering
Na het vaststellen van de NvU gaan we het vervolgproces in om te komen tot een detailhandelsstructuurvisie en uitvoeringsprogramma. Ook in dit proces worden wij bijgestaan door het adviesbureau Seinpost.

Emmen, 16 maart 2021.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

M. Plantinga H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2021	RA21.0017	B-stuk		21/224

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 maart 2021, B&W nummer: 21/224;

besluit:

1. De Nota van Uitgangspunten Detailhandelsstructuurvisie vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 april 2021.

de griffier, de voorzitter,

H.D. Werkman H.F. van Oosterhout