raadsvoorstel

Agendapunt 2023, nr. VIb-pm
Zaaknummer 2171243
Te behandelen door G.E. Visser

Onderwerp: Voorlopige voorziening bestemmingsplan Bumerweg 9-11

Aan de raad,

Inleiding
Op 13 april 2023 heeft de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) een voorlopige voorziening getroffen, door het besluit van de gemeente Winterswijk van 24 november 2022 ‘gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11’ (voorlopig) te schorsen. Tegen dit besluit is ook beroep ingediend. De uitspraak is als bijlage 1 bijgevoegd.

De ABRS oordeelt dat het bestemmingsplan in strijd met artikel 2.56 van de Omgevingsverordening Gelderland is vastgesteld. Genoemd artikel bevat instructieregels voor een bestemmingsplan en ziet op de bescherming van het Nationaal Landschap. De uitspraak stelt de raad in de gelegenheid om de toetsing op de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk nader te onderbouwen. Initiatiefnemer heeft hiertoe een rapportage ‘Effectbeoordeling ruimtelijk plan aan kernkwaliteiten Nationaal Landschap Winterswijk’ ingediend. Het rapport is als bijlage 2 bijgevoegd.

Op basis van het rapport is een nadere onderbouwing opgesteld. Deze memo vervangt in feite paragraaf 3.2.2 van de toelichting van het bestemmingsplan. De memo is als bijlage 3 bijgevoegd. De provincie Gelderland heeft als bevoegd gezag opnieuw advies uitgebracht op de nadere onderbouwing. Op 15 mei 2023 hebben zij per brief een positief advies op de nadere onderbouwing gegeven. De brief van de provincie is als bijlage 4 bijgevoegd.

Zolang de ABRS geen uitspraak heeft gedaan in de bodemprocedure kan de raad de voorzieningenrechter vragen om opheffing van de getroffen voorlopige voorziening. In deze nota ligt dit verzoek in de vorm van een conceptbrief (bijlage 5) voor.

Voorstel
1. Kennis te nemen van de nadere onderbouwing ‘toetsing art. 2.56 omgevingsverordening Gelderland’ en dit als aanvulling op uw besluit van 24 november 2022 ‘gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11’ vast te stellen.
2. De Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRS) te verzoeken de voorlopige schorsing van het raadsbesluit d.d. 24 november 2022 ‘gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11’ op te heffen.

Relatie met (huidig) beleid
Het bestemmingsplan Bumerweg 9-11 voorziet in de realisatie van 19 wooneenheden voor senioren op de locatie waar nu nog bedrijfsbebouwing ten behoeve van een aannemersbedrijf aanwezig is. De uitspraak schorst de inwerkingtreding van dit plan.

Beoogd(e) effect(en)
Inwerkingtreding van het bestemmingsplan Bumerweg 9-11.

Argumenten

Ad 1. Nadere onderbouwing toetsing artikel 2.56 omgevingsverordening Gelderland
De voorzieningenrechter twijfelt over de juistheid van het standpunt van de raad dat het plan niet leidt tot en aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk. De instructieregels die zijn vastgelegd in genoemd artikel bepalen dat een bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk maakt die de kernkwaliteiten niet aantasten. Wanneer daar wel sprake van is kunnen de activiteiten alleen mogelijk worden gemaakt wanneer er geen reële alternatieven zijn, er sprake is van redenen van groot openbaar belang en er compenserende maatregelen plaatsvinden.

Uit de toetsing komt naar voren dat de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk. De provincie bevestigt dit in haar advies. Voor een nader onderzoek dat ingaat op alternatieven, groot maatschappelijk belang en compenserende maatregelen bestaat geen aanleiding. Het bestemmingsplan is op dit onderdeel in overeenstemming met de doelstellingen en ambities van het provinciaal beleid.

Ad 2. opheffen voorlopige schorsing bestemmingsplan
De uitspraak schorst de inwerkingtreding van het bestemmingsplan en stelt de gemeente in de gelegenheid het plan te 'repareren'. Met de nadere onderbouwing is een omissie in het bestemmingsplan hersteld en is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Ad 1). De raad is het bevoegd orgaan en kan de ABRS verzoeken de schorsing op te heffen.

Financiële aspecten/risico’s
Geen

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
• Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.1
• Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.56

Aspecten van duurzaamheid
N.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
De ABRS informeert de betrokkenen over het verzoek en de ingediende stukken.

Vervolgprocedure/evaluatie
Een datum voor de behandeling van het ingestelde beroep (bodemprocedure) is nog niet bepaald. Te zijner tijd ontvangen wij een uitnodiging van de ABRS.

Voor de realisatie van het plan is door initiatiefnemer een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. In geval de schorsing wordt opgeheven kan het college, hangende de bodemprocedure en voor rekening en risico van de aanvrager, een besluit nemen op de aanvraag omgevingsvergunning.

Winterswijk, 30 mei 2023
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,	de burgemeester,
S.M.H. Weir	B.J.J. Bengevoord