Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 590187
Zaaknummer: 766521

Houten, 31 mei 2022

gemeente Houten

Onderwerp:
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen “Zonneweide De Heul”, Kanaaldijk Oost, Eiland van Schalkwijk.

Beslispunten:
1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp VVGB) af te geven voor het planologisch mogelijk maken van een zonneveld op de locatie plaatselijke bekend als De Heul, kadastraal bekend als HTNO4-K-747, HTNO4-K-784 en HTNO4-K-782 (gelegen tussen het dorpslint van Schalkwijk, Provincialeweg en het Amsterdam-Rijnkanaal, Kanaaldijk Oost);
2. De ontwerp VVGB tevens aan te merken als een definitieve VVGB als er tijdens de terinzagelegging van het ontwerp besluit geen zienswijzen worden ingediend die betrekking hebben op de ontwerp VVGB.

Samenvatting
Op 5 april 2022 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonneveld op de locatie plaatselijk bekend als De Heul, kadastraal bekend HTNO4-K-747, HTNO4-K-784 en HTNO4-K-782, gelegen tussen het dorpslint van Schalkwijk, Provincialeweg en het Amsterdam-Rijnkanaal, Kanaaldijk Oost.

De ontwikkeling past binnen het Beleidskader zonnevelden Gemeente Houten, (vastgesteld 17 juni 2021), maar is in strijd met het geldende bestemmingsplan “Eiland van Schalkwijk”. Om die reden is voor het realiseren van het zonneveld een uitgebreide procedure met een ontwerp verklaring van geen bedenkingen, hierna te noemen ontwerp VVGB, van de gemeenteraad vereist.

Aanleiding
Het te realiseren zonneveld past niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan.
Om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag, is een planologische afwijking van het bestemmingsplan nodig. Het college is bevoegd om te besluiten op de aanvraag omgevingsvergunning. Voorafgaand hieraan is echter een ontwerp VVGB van de gemeenteraad vereist, waarin deze aangeeft dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De raad wordt nu gevraagd hiertoe over te gaan.

Beoogd effect
Het verkrijgen van een ontwerp VVGB van de gemeenteraad om het voorliggende plan planologisch mogelijk te maken.

Argumenten per beslispunt
1.1 Voor de aanvraag is een verklaring van geen bedenkingen nodig.
Voor de aanvraag omgevingsvergunning is het college het bevoegd gezag om een besluit te nemen. Ter plaatse van de ontwikkeling geldt het bestemmingsplan “Eiland van Schalkwijk”. De gronden waarop de ontwikkeling gerealiseerd zal worden, hebben de bestemming “Agrarisch” en de dubbelbestemmingen “Waarde-Archeologie 1” , “Waarde-Archeologie 3”, en “Waarde-Landschap 2”.

Omdat de aanvraag in strijd is met het geldende bestemmingsplan en de bouwsom meer dan €500.000 zal bedragen is een ontwerp VVGB vereist. Deze ontwerp VVGB is vereist voordat een besluit genomen kan worden. Deze ontwerp VVGB kan worden afgegeven door de gemeenteraad tenzij sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. In voorliggende situatie is daar geen sprake van.

1.2 De aanvraag past binnen de duurzaamheidsambities van provincie en gemeente.
Provinciale Staten van Utrecht hebben op 10 maart 2021 de Omgevingsvisie vastgesteld. De provincie Utrecht heeft de ambitie om in 2030 minimaal 55% van het elektriciteitsgebruik op te wekken uit hernieuwbare energiebronnen op eigen grondgebied. Uiterlijk in 2050 wil de provincie Utrecht CO2-neutraal zijn.

De gemeente Houten heeft als doelstelling om in 2040 energieneutraal te zijn, terwijl daarnaast geformuleerd is om al in 2025 20% van de benodigde energie duurzaam op te wekken.

Om dit te bereiken is er behoefte aan grootschalige opwekking van energie via windturbines en zonnevelden.

1.3 De aanvraag past in het Beleidskader zonnevelden Gemeente Houten en de uitgevoerde beoordelingsprocedure (tender).
Dit Beleidskader is door de raad vastgesteld op 17 juni 2021. Uitgangspunt is een kansenkaart waarin is geduid waar initiatieven voor zonnevelden kansrijk zijn. De beoogde locatie is aangegeven in de kleur “groen” en vertegenwoordigt hiermee de meest kansrijke locatie ten opzichte van anders gekleurde locaties (oranje, rood en blauw).

Onderdeel van het Beleidskader zonnevelden is de beoordelingsprocedure middels een “tender”. Met dit plan voor De Heul komen meerdere doelen ten aanzien van landschap, agrarisch gebruik, cultuurhistorie, natuur, recreatie en beleving samen in één integraal ontwerp. Dit komt tot uitdrukking in de uitkomsten van de toetsing van onderhavig initiatief aan het puntensysteem zoals opgenomen in voornoemd Beleidskader. Van de tien ingediende plannen voor zonnevelden behoort zonneveld De Heul tot de beste drie. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 8 februari 2022 ingestemd met de uitkomsten van deze beoordelingsprocedure. Meer informatie hierover is te vinden op de website Zonnevelden (houten.nl).

Het plan is voorzien van een goede Ruimtelijke Onderbouwing (bijlage 1).
Voor noordoost Schalkwijk werd al eerder een zonneveld vergund. Er resteert nog ruimte voor een zonneveld met een omvang van maximaal 28,6 hectare. Onderhavig zonneveld heeft een omvang van 20 hectare en is dus passend.

1.4 De aanvraag is in lijn met de Structuurvisie Eiland van Schalkwijk-Gemeente Houten.
Gemeente Houten heeft een structuurvisie opgesteld voor het Eiland van Schalkwijk die is vastgesteld op 22 december 2011. Voor de beoogde locatie is landbouw de belangrijke functie waarbij ook volop ruimte is voor ontwikkelingen die gericht zijn op een duurzaamheidseconomie waarbij landbouw een grote rol kan spelen. Dit kan onder andere middels energieproductie. Het initiatief is passend binnen dit kader.

2. Directe omzetting van ontwerp VVGB naar een definitieve VVGB zorgt voor snellere besluitvorming.
De ontwerp VVGB zal samen met het ontwerp besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd. Tegen het ontwerp besluit kunnen door eenieder zienswijzen worden ingediend. Zienswijzen die betrekking hebben op de VVGB zullen door de raad beoordeeld moeten worden. Door te besluiten dat de ontwerp VVGB omgezet kan worden naar een definitieve VVGB indien daartegen geen zienswijzen worden ingediend, hoeft de raad niet nogmaals gevraagd te worden een besluit te nemen over de gevraagde VVGB. Dit zorgt voor snellere besluitvorming.

Kanttekeningen
1.1 Zonder subsidie is er geen positieve businesscase.
De ontwikkelaar dient uiterlijk 6 oktober 2022 een vergunning aan te leveren bij het Rijk om een subsidie te kunnen krijgen voor het zonneveld. De subsidie is nodig om het zonneveld te kunnen realiseren. Zonder subsidie is er geen businesscase. Een vertraging in de procedure kan ertoe leiden dat deze deadline niet gehaald wordt en de haalbaarheid van het project in gevaar komt. In 2023 wordt er pas een nieuwe subsidieronde verwacht vanuit het Rijk. Het is niet duidelijk welke vergoedingen er dan gelden.

1.2 Bezwaar tegen uitslag tender kan mogelijk gevolgen hebben voor vergunning.
Concurrerende initiatiefnemers “Zonnepark Schalkwijk” en “Zonnepark Marckenburgspad” hebben pro forma bezwaar aangetekend tegen de besluiten van het college van burgemeester en wethouders over de, voor hen negatieve, uitslag van de tender. Op deze bezwaarschriften is momenteel nog niet beslist. Momenteel is ongewis wat de gevolgen hiervan zijn voor de toegelaten initiatieven.

Participatie
De gemeente Houten hecht grote waarde aan een goed participatietraject wanneer sprake is van een wijziging van de fysieke leefomgeving. Op het moment dat niet de gemeente maar een andere partij initiatiefnemer is, ligt in eerste instantie de verantwoordelijkheid voor een goed participatieproces bij de betreffende initiatiefnemer. De gemeentelijke rol is in een dergelijke situatie meer informerend en adviserend.

Volgens de Leidraad Omgevingsinitiatieven & Participatie van de gemeente Houten is het ruimtelijk initiatief voor Zonneweide De Heul een omgevingsinitiatief met veel impact. Het communicatie-, en participatieplan is ingericht overeenkomstig participatieroute 3 uit de Leidraad Participatie. Participatie heeft overeenkomstig het gemeentelijk beleid plaatsgevonden. Daarnaast was participatie een onderdeel van de beoordelingsprocedure (tender).

De doorlopen procesparticipatie is beschreven in “Procesparticipatie Zonneweide De Heul” (bijlage 2): alle aan-, en omwonenden zijn uitgenodigd voor een informatieavond. Er zijn verschillende experts benaderd om mee te denken over specifieke thema’s. Na de tender zijn alle aanwonenden benaderd voor keukentafelgesprekken en alle omwonenden zijn uitgenodigd voor een tweede informatieavond waarin het ontwerp en de landschappelijke inpassing zijn besproken. Ook lokale energie coöperaties “Opgewekt Houten” en “Duurzaam Eiland” zijn betrokken en hebben dit plan mede ontworpen. De energie coöperaties hebben ook een grote rol gespeeld in de procesparticipatie en financiële participatie (bijlage 3).

Financiën en formatie

De realisatie van het zonneveld doet initiatiefnemer voor eigen rekening en risico en heeft in beginsel geen gevolgen voor de gemeente. Voor de behandeling van de aanvraag om omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht. Eventuele planschade is afgedekt door een overeenkomst met initiatiefnemer (bijlage 4).

Geen financiële consequenties Wet M&O, VPB en/of BTW

Communicatie

De aanvraag omgevingsvergunning is op 13 april 2022 gepubliceerd in het huis-aan-huisblad ’t Groentje. De directe omgeving wordt door een bewonersbrief op de hoogte gesteld van het ontwerp besluit en de inzagetermijnen. Ook worden de stukken op de website gepubliceerd, zodat ze voor iedereen toegankelijk zijn.

Na het afgeven van de ontwerp VVGB door de raad zal het ontwerp besluit op de aanvraag ter inzage worden gelegd. Eenieder kan vervolgens een zienswijze indienen. Deze mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze wordt op voorhand bekendgemaakt in het (digitale) gemeenteblad.

Voortgang

Na positieve besluitvorming van de raad zal de aanvraag om omgevingsvergunning verder in procedure worden gebracht. De beslissing op de aanvraag zal in de vorm van een ontwerp besluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. In deze periode is het voor eenieder mogelijk om een zienswijze in te dienen. Na de terinzagelegging zal het college een besluit nemen op de aanvraag. Mocht tijdens de terinzagelegging een zienswijze zich keren tegen de ontwerp VVGB, zal deze aan de raad worden voorgelegd.

Tegen het besluit kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank, Sector bestuursrecht. Vervolgens is nog hoger beroep mogelijk bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak.

Evaluatie

N.v.t.

Houten, 31 mei 2022

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Barink	G. P. Isabella

Bijlagen

1. Ruimtelijke Onderbouwing “Zonneweide De Heul”
2. Procesparticipatie Zonneweide De Heul
3. Plan van aanpak Financiële Participatie Zonneweide De Heul en Stroomveld De Knoest
4. Planschade-, en realisatieovereenkomst Zonneweide De Heul

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Kees van Dalen
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 590187

Onderwerp
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen “Zonneweide De Heul”, Kanaaldijk Oost, Eiland van Schalkwijk.

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 31 mei 2022 gelezen en besluit:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp VVGB) af te geven voor het planologisch mogelijk maken van een zonneveld op de locatie plaatselijke bekend als De Heul, kadastraal bekend als HTNO4-K-747, HTNO4-K-784 en HTNO4-K-782 (gelegen tussen het dorpslint van Schalkwijk, Provincialeweg en het Amsterdam-Rijnkanaal, Kanaaldijk Oost);
2. De ontwerp VVGB tevens aan te merken als een definitieve VVGB als er tijdens de terinzagelegging van het ontwerp besluit geen zienswijzen worden ingediend die betrekking hebben op de ontwerp VVGB.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 5 juli 2022.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier a.i.,
{{?esl:Signer1:Capture:size(200,100)}}

de voorzitter,
{{?esl:Signer2:Capture:size(200,100)}}

D. Berends

G.P. Isabella