Spoorboekje proces richting principebesluit herindeling

Gemeente Zutphen –
Raadsbijeenkomst 4 september 2025

Doel van de avond: bijpraten

Bespreekpunten:

- Doel spoorboekje proces richting principebesluit.
- Wat is een principebesluit?
- Twee onderzoeken naast elkaar *(het uitvoerende bureau Moventem neemt ons mee in de aanpak en actuele stand van zaken van de twee onderzoeken).*

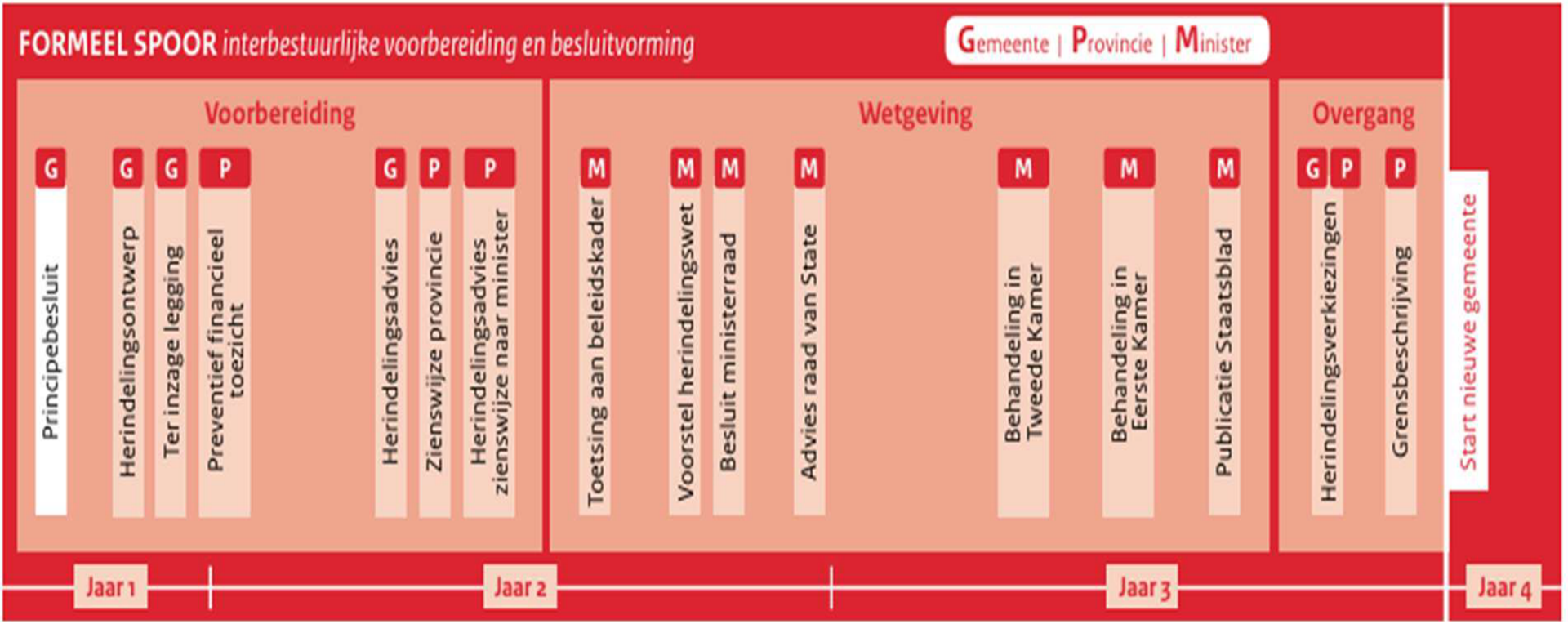
Aanleiding en context

- Raad Zutphen nam op 11 juli 2025 de bestuursopdracht aan over de uitvoering van een eigen onderzoek (meerwaarde schaalvergroting) en een gezamenlijk onderzoek (herindelen met Brummen).
- Brummen besluit op 15 januari 2026 over voorkeur herindeling (Zutphen of Rheden)
- Zutphen of Rheden nemen kort daarna eigen principebesluit over herindeling met Brummen
- Zutphen neemt besluit over rapport meerwaarde schaalvergroting.
- **Doel spoorboekje: zorgvuldig en transparant proces bewerkstelligen met duidelijke stappen en een heldere informatievoorziening richting de raad.**

Wat is een principebesluit?

- Geeft richting, maar is nog niet onomkeerbaar.
- Het laat zien:
  - dat een gemeenteraad bereid is om tot herindeling te komen met een specifieke partner;
  - dat de gemeenten in kwestie het initiatief wensen te nemen voor het vervolgtraject van herindeling op grond van de Wet Arhi.
- Een principebesluit is herroepbaar of wijzigbaar. Tot het moment dat het definitieve herindelingsadvies is vastgesteld en bij het Rijk is ingediend, kunnen (en mogen) de betrokken gemeenteraden (en dus ook de nieuwe raden) nog van koers veranderen.
- Let op: het principe besluit is politiek niet vrijblijvend. Terugkomen op een eerder besluit kan bestuurlijke schade of vertrouwensthema's opleveren, vooral richting de andere gemeente(n).

Het herindelingsproces in vogelvlucht



Twee onderzoeken

I. Schaalvergroting Zutphen

Eigen verkenning schaalvergroting

- Kansen en Uitdagingen schaalvergroting
- Bijdrage schaalvergroting aan ambities en maatschappelijke opgaven

II. Onderzoek Brummen – Rheden – Zutphen

Onderzoek herindeling Brummen met Rheden dan wel Zutphen

- Kansen en Uitdagingen Brummen - Zutphen
- Bijdrage Brummen - Zutphen aan ambities en maatschappelijke opgaven

Per traject een eigen rapportage.

De gemeenteraad van Zutphen neemt een besluit op basis van beide rapporten.

Verkenning Zutphen

- Participatie → raad, inwoners, maatschappelijke organisaties, medewerkers
- Moventem bewaakt een objectief en transparant proces
- Uitkomsten worden neutraal beschreven: Kans, Uitdaging, Aandachtspunt
- De weging is aan de politiek

Proces

Verkenning schaalvergroting voor Zutphen

- Lokale scan
  - Bureaustudie + benchmark relevante indicatoren
  - Quick scan Financiën Provincie Gelderland
  - Ambities/Beleid gemeente
  - Kansen, Uitdagingen, Aandachtspunten
- Sessies met medewerkers (directie + strategen)
  - Sterktes, Verbeterpunten, Kansen en Uitdagingen
- Bureaustudie trends en ontwikkelingen
  - Grote opgaven
  - Effect schaalvergroting: Kans, Uitdaging
- Sessies met college
  - Wat nodig voor advies bestuurlijke toekomst?
- Interviews maatschappelijke organisaties + Regio Stedendriehoek

Onderzoek Brummen-Rheden-Zutphen

- Lokale scan
  - Bureaustudie + benchmark relevante indicatoren
  - Quick scan Financiën Provincie Gelderland
  - Ambities/Beleid gemeente
  - Kansen, Uitdagingen, Aandachtspunten
- Confrontatie-analyse Brummen-Zutphen
  - Gezamenlijk herindelingsbeeld
  - Lokale scan Brummen + Lokale scan Zutphen
  - Aanvullend: Regionale Samenwerkingen
- Opstellen verhaallijn Brummen-Zutphen
  - Beschrijving herindelingsbeeld
  - Gezamenlijke sessie raden + maatschappelijke organisaties Brummen & Zutphen
- Inwonersconsultatie verhaallijn
  - Sentiment ophalen
  - Panel, open link, brief, straatinterviews

Regelmatige bijpraatmomenten met de raad

Bijpraatmomenten									
College van B&W	16 sept. (lokaal onderzoek, Moventem)	30 sept. (lokaal onderzoek, Moventem)	7 okt. (lokale SWOT, gezamenlijk onderzoek)	10 okt. (lokaal onderzoek, Moventem)	28 okt. (herindeling SWOT, gezamenlijk onderzoek)	11 nov. (verhaallijn Brummen-Zutphen)	25 nov. (concept-rapport lokaal onderzoek)	2 dec. (concept-rapport gezamenlijk onderzoek)	9 dec. (concept raadsvoorstel principebesluit)
Gemeenteraad	4 sept. (bijpraten over beide onderzoeken) 24 sept (kennismaking raad Brummen en Zutphen)		30 okt.			4 nov. (werkbijeenkomst met raad Brummen) 27 nov.		18 dec informeren over besluitvorming college van Brummen	

Spoorboekje (besluitvorming)

Fase / halte	Doel	Activiteit/ product	Wie is aan zet	Tijdstip
A. EIGEN ONDERZOEK ZUTPHEN				
Collegebehandeling	Vertaling onderzoeksresultaten naar bestuurlijke keuzemogelijkheden	Collegevoorstel aan raad	College Zutphen	16 dec
Commissiebehandeling	Beeldvorming over rapport schaalvergroting	Commissievergadering	Raad Zutphen	8 jan
Commissiebehandeling	Politieke oordeelsvorming over rapport schaalvergroting en collegevoorstel	Commissievergadering	Raad Zutphen	Na 15 jan
B. GEZAMENLIJK ONDERZOEK (BRUMMEN-RHEDEN-ZUTPHEN				
Collegebehandeling	Formeel principebesluit over herindeling met Brummen (afhankelijk van voorkeur gemeente Brummen voor Brummen–Zutphen of Brummen–Rheden (en in samenhang met eigen schaalonderzoek)	Raadsvoorstel principebesluit	College Zutphen	18 dec.
Commissiebehandeling	Beeldvorming over eindrapport ext. bureau (afhankelijk van voorkeur gemeente Brummen voor Brummen–Zutphen of Brummen–Rheden)	Commissievergadering	Raad Zutphen	8 jan
Commissiebehandeling	Oordeelsvormende bespreking over collegevoorstel (afhankelijk van voorkeur gemeente Brummen voor Brummen–Zutphen of Brummen–Rheden	Commissievergadering	Raad Zutphen	na 15 jan
Raadsbesluit	Formeel principebesluit over herindeling met Brummen (afhankelijk van voorkeur gemeente Brummen voor Brummen–Zutphen of Brummen–Rheden)	Raadsbesluit	Raad Zutphen	26 jan.