Gemeente Wijchen

Gemeente Wijchen
Kasteellaan 27
Postbus 9000
6600 HA Wijchen

t 088 432 70 00
e gemeente@wijchen.nl

contactpersoon
Bert de Koning
t 088 432 7306

ons kenmerk
Z/20/055335

MGR Rijk van Nijmegen
Postbus 6906
6503 GK Nijmegen

datum 22 december 2020
onderwerp Zienswijze op de kaderbrief en andere stukken
verzonden

Geacht Bestuur,

Wij hebben uw brieven van 27 november 2020 m.b.t. de te hanteren kaders voor de ontwerpbegroting 2022 en het oprichten van een stichting voor een detacheringsfaciliteit ontvangen. Tevens hebben wij uw brief van 13 november 2020 over de budgetoverheveling ontvangen. In deze brieven vraagt u onze zienswijze hierover kenbaar te maken voor 1 februari 2020.
In onze vergadering van 28 januari 2021 hebben wij onze zienswijzen op de kaders voor de op te stellen ontwerpbegroting 2022, de detacheringsfaciliteit en de budgetoverheveling vastgesteld.

Hierbij maken we de volgende opmerkingen:

Kaderbrief:

1. In uw brief gaat u opnieuw in op de ambities van het WerkBedrijf. Als gevolg van de coronamaatregelen wordt uw ambitie over de omvang van de uitstroom in 2020 niet gehaald. U voert de Participatiewet uit met betrekking tot de ondersteuning bij arbeidsinschakeling waaronder de matching van werkgevers met de kandidaten. Hoe denkt u dat in deze "corona" tijd te gaan realiseren met o.a. de extra middelen (budgetoverheveling) in 2021?

2. De gevolgen van de coronacrisis zullen een lange nasleep hebben op de oplopende werkloosheid en het uiteindelijk teruggaan naar het "oude normaal". In 2021 verbreedt u de doelgroep waaronder de dienstverlening aan zelfstandigen (voortkomende uit de TOZO-regelingen). Wij vinden het van groot belang dat de dienstverlening aan deze groep mensen – indien noodzakelijk - doorgaat in 2022.

3. Wij hebben kennisgenomen van de in de kaderbrief beschreven technologische ontwikkelingen. Ons is bekend dat u het informatie- en applicatiebeheer van de gemeenten Nijmegen en Mook en Middelaar verzorgt. Dit gebeurt om diverse redenen niet voor de WDW en ook niet voor de andere regiogemeenten. Om die reden is het niet mogelijk om hiervoor in de nabije toekomst een beroep te doen

op de IRvN. Daarom richten wij ons ook op andere partners om gewenste technologische innovaties in het gevraagde tempo te realiseren. Uiteraard werkt de WDW op dit terrein met u samen.

4. Mobiel tenzij: wij willen, net als de andere regiogemeenten, graag gebruik maken van de verdere mogelijkheden die het samenwerkingsplatform Office365 ons gaat bieden op het gebied van de kantoorautomatisering. Wij zijn hiervoor echter wel afhankelijk van uw aanbod. Wij vragen uw aandacht voor het nieuwe werken (digitale vergaderingen en presentaties). Op welke wijze kunt u de gemeenten ondersteunen? Wij blijven hierover graag met u in gesprek en wachten de ontwikkelingen op dit vlak met grote belangstelling af.

5. Wij herkennen en erkennen de beschreven organisatorische ontwikkelingen in uw kaderbrief. Als gevolg hiervan verandert de vraag vanuit de WDW en andere regiogemeenten aan u. Dit heeft gevolgen voor de gevraagde producten, diensten en het strategische personeelsbeleid van de IRvN. U bereidt zich hierop voor. Het is dus mogelijk dat er in de toekomst nieuwe plusproducten als aanbod voor de deelnemende gemeenten komen.

6. De in uw brief genoemde technologische ontwikkelingen zijn onderwerp van het evaluatieonderzoek "Evaluatie IRvN en de regionale I&A-organisaties, met het oog op de toekomst". Wij hebben begrepen dat Bureau PWC de komende periode de evaluatie uitvoert. Het onderzoek is enerzijds evaluerend. Anderzijds verwachten wij aanbevelingen over mogelijke scenario's over de toekomstige samenwerking tussen IRvN en de deelnemende gemeenten.

Oprichting stichting voor detacheringsfaciliteit:

7. U stelt terecht de vraag of het oprichten van een stichting voor een detacheringsfaciliteit noodzakelijk is mocht de cao Participatiewet in 2021 komen. Komt deze cao daadwerkelijk dan is onze opvatting het oprichten van een stichting niet noodzakelijk. Komt de cao niet of niet op korte termijn dan gaan wij mee in uw opvatting om een aparte stichting op te richten. Echter, wij overzien op dit moment de juridische, de organisatorische en financiële consequenties niet. Daarom willen wij voorafgaande aan de oprichting van de stichting een concreet beleidsvoorstel zien waarop wij opnieuw onze zienswijze kunnen afgeven.

8. De detacheringsfaciliteit geeft meer aandacht aan nieuw beschut werk, zoals vastgelegd in ons nieuwe beleidskader 'Werk voorop! Uit onderzoek door het Centraal Plan Bureau is gebleken dat de faciliteiten binnen de Participatiewet de ondernemer en kandidaten onvoldoende ondersteunen, richting een duurzame plek op de arbeidsmarkt. Al vóór de coronacrisis gaven ondernemers aan behoefte te hebben aan een laagdrempelige detacheringsfaciliteit die transparant werkt, hen ontzorgt en risico's vermindert. Nu met de coronacrisis is deze roep nog sterker geworden.

9. Er bestaat een risico als mensen meerdere malen een tijdelijk dienstverband hebben gekregen in de situatie dat de werkgever ze graag als 'gedetacheerden' wil blijven behouden. Dit is dan nog maar een kleine stap verwijderd van een 'vast' dienstverband aanbieden bij de detacheringsfaciliteit. Het gaat veelal om

mensen met een beperking, waarbij op de achtergrond (landelijk) een nieuwe cao wordt ontwikkeld. In deze aanpak ligt heel snel een nieuwe Wsw-constructie op de loer. Dit lijkt ons een ongewenste situatie gelet op het feit dat de huidige wet sociale werkvoorziening afgesloten wordt.

10. Het WerkBedrijf kiest niet alleen voor de doelgroep mensen met een 'baanindicatie' of indicatie 'beschut (nieuw)'. Het WerkBedrijf kiest voor een ruimere doelgroep ofwel de werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. Het WerkBedrijf krijgt deze werkzoekenden niet gemakkelijk bij de ondernemer geplaatst, laat staan duurzaam. Dat brengt een groter risico met zich mee dat bij ziekte geen 'no-risk' polis wordt ontvangen. De no-riskpolis is een regeling die voor de ondernemer geldt als een werknemer met een ziekte of handicap in dienst wordt genomen. Om het risico te verkleinen is het noodzakelijk dat u de doelgroep werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt helder formuleert.

11. Een 'cao Participatiewet' verbetert de arbeidsvoorwaarden van werknemers met een arbeidsbeperking. Het feit dat er nu geen aparte cao bestaat voor de doelgroep van de Participatiewet, betekent dat de meeste van hen onder sobere arbeidsvoorwaarden werken. Mensen in het nieuwe beschutte werk, of werknemers die via een WerkBedrijf worden gedetacheerd, vallen soms onder geen enkele cao. De Wet arbeidsmarkt in balans (Wab), die op 1 januari van dit jaar in werking trad, heeft daar echter verandering in gebracht. Mensen in de Participatiewet die als payroller tewerkgesteld worden – een veelvoorkomende constructie – vallen sindsdien onder de cao van de inlenende werkgever, oftewel onder dezelfde cao als een collega met een dienstverband. Dat betekent in veel gevallen hogere kosten voor de gemeente. Het gaat de gemeenten vooral om gelijke beloning en om het stimuleren van doorstroming naar reguliere banen. Alleen door een cao Participatiewet af te spreken, hebben alle mensen die onder de doelgroep vallen zicht op eerlijke arbeidsvoorwaarden en een kans op een reguliere baan.'

Budgetoverheveling:

12. We ondersteunen de budgetoverheveling van 6 ton voor het 100-banenplan. Wij vinden dat wel een forse investering gelet op de grootte van de doelgroep. Daartegenover staat wel uitstroom. Het behoud van werk dat bij een groot deel van onze kandidaten past, is voor ons het belangrijkste argument. Wij zien in de periodieke rapportages graag de beleidsmatige verantwoording, het verloop en de (financiële) resultaten van uw inzet voor deze groep kandidaten terug.

13. Wij ondersteunen de budgetoverheveling van 3 ton voor extra dienstverlening TOZO en de uitbreiding van het aantal kandidaten bij het WerkBedrijf in 2021. Voor de oriëntatie op de arbeidsmarkt (coaching, advies, bij- of omscholing en heroriëntatie) schakelt u het Leerwerkloket en WerkBedrijf in. Zelfstandig ondernemers die ook de komende periode geen inkomsten hebben en afhankelijk zijn van een Tozo-uitkering, krijgen het advies zich breder te gaan oriënteren op de arbeidsmarkt. Gemeenten krijgen daarom vanaf 1 januari 2021 extra middelen om coaching, advies en bij- of omscholing voor deze groep aan te bieden. Hoe verhoudt zich dat ten opzichte van uw dienstverlening aan de doelgroep TOZO?

Voor de uitbreiding van het aantal kandidaten (de nieuwe werklozen zoals u dat zelf aangeeft) geeft u aan dat u hiermee een goed ondersteuningsaanbod kunt bieden. Ook hier zien wij in de periodieke rapportages graag de beleidsmatige verantwoording, het verloop en de (financiële) resultaten van deze aanpak terug.

Tot slot, wij wensen u succes toe met uw werkzaamheden in de huidige coronaperiode. Corona biedt ook kansen om mensen aan het werk te krijgen. Wellicht zijn daar nieuwe creatieve ideeën voor nodig. Wij moedigen u aan om hiermee voortvarend te werk te gaan.

Met vriendelijke groet,
gemeenteraad van Wijchen,

M. van Beek
voorzitter

drs. A.B.Berendsen
griffier