# Riedsútstel

| | | |
|---|---|---|
| **Ynformaasjekarrûsel** | : | 18 maart 2021 |
| **Agindapunt** | : | 2 |
| **Status** | : | Informatiestuk |
| **Program** | : | Programma 7 - Volksgezondheid en milieu<br>Programma 8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing |
| **Portefúljehâlder** | : | Mevr. P.M. Jonker en dhr. J. Spoelstra |
| **Amtner** | : | Dhr. H. van der Meer en dhr. F. de Jong |
| **Taheakke** | : | Bijlage 1 - Drijvende panelen boekje<br>Bijlage 2 - Tekening detail<br>Bijlage 3 - Inrichtingstekening (natuur en recreatie)<br>Bijlage 4 - Ruimtelijke onderbouwing |
| **Saak- en stiknûmer** | : | Z2021-01385/ S2021-05291 |

**Underwerp**
Advies aanvraag omgevingsvergunning 'drijvend zonnepark voormalige zandwinplas te Skûlenboarch'

**Wy stelle jo foar kennis te nimmen fan:**
Het afgegeven advies voor een aanvraag omgevingsvergunning ''drijvend zonnepark op de voormalige zandwinplas te Skûlenboarch''.

**Agendearring ynformaasjekarrûsel**
Op 11 maart 2021 is het raadsvoorstel 'Advies aanvraag omgevingsvergunning drijvend zonnepark voormalige zandwinplas te Skûlenboarch' ter informatie aan de gemeenteraad op de digitale Lijst Ingekomen Stukken (LIS) geplaatst (nr. 21-64). Op verzoek van de PvdA-, FNP- en CDA-fractie is dit onderwerp geagendeerd voor de informatiecarrousel van 18 maart 2021.

**Koarte gearfetting**
Op 9 maart 2021 heeft het college van Achtkarspelen onder voorbehoud een positief advies afgegeven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor een drijvend zonnepark op de voormalige zandwinlocatie te Skûlenboarch. Het college van Tytsjerksteradiel is bevoegd gezag om te beslissen op de ingediende aanvraag. Gelet op de grote omvang van het project binnen de gemeentegrenzen van Achtkarspelen wil het college de raad informeren over het afgegeven advies. Het afgegeven advies is weergegeven in het tussenkopje 'Kearnboadskip'.

**Ynlieding**
Op 30 september 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een drijvend zonnepark op de voormalige zandwinlocatie te Skûlenboarch ingediend. De aanvraag is binnengekomen bij de gemeente Tytsjerksteradiel en bestaat uit de activiteiten ''Bouwen'' en ''handelen in strijd met regels RO''. Het college van Tytsjerksteradiel is bevoegd gezag voor de ingediende omgevingsvergunningaanvraag. Dit omdat het project voor het grootste gedeelte op het grondgebied van deze gemeente valt. Ingevolge artikel 6.1. van de Bor en 2.4 van de WABO is het college van Achtkarspelen aangewezen als adviseur van deze aanvraag. Dit omdat het project voor een (kleiner) gedeelte binnen de gemeentegrenzen van het grondgebied van Achtkarspelen valt. Het college van Tytsjerksteradiel heeft het college van Achtkarspelen daarom om advies gevraagd, alvorens verdere procedure stappen voor vergunningverlening worden doorlopen. Zoals het afgeven van een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen (hierna Vvgb)

bij hun raad en het tegelijkertijd ter inzage leggen van een ontwerp omgevingsvergunning met ontwerp Vvgb. De raad van Achtkarspelen hoeft geen (ontwerp) Vvgb af te geven, omdat zij geen bevoegd gezag zijn. Wel kan de raad eventueel nog opmerkingen plaatsen zodat dit mee kan worden genomen in de besluitvorming.

**Histoarje**
Op 30 juni 2020 heeft het college van Achtkarspelen reeds een positieve grondhouding aangenomen betreffende de ingediende aanvraag omgevingsvergunning. Verder is er door de aanvrager voorafgaand aan de aanvraag een uitgebreid participatie traject doorlopen. Dit staat beschreven in de ruimtelijke onderbouwing die bij de aanvraag omgevingsvergunning en tevens bij dit voorstel is toegevoegd.

**Kearnboadskip (Afgegeven advies voor de ingediende aanvraag)**
In de volgende alinea's wordt het op 9 maart 2021 afgegeven (positieve) advies van het college van Achtkarspelen weergegeven en ter informatie aangeboden. De aanvraag omgevingsvergunning bestaat uit een activiteit ''bouwen'' en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening''. Per activiteit is advies afgegeven voor het gedeelte van de aanvraag dat op grondgebied ligt van de gemeente Achtkarspelen. De voorbehouden in het (positieve) advies zijn dik gedrukt.

**Advies activiteit 'Bouwen'**
***1.*** *De aanvraag wordt getoetst op het welstandsbeleid van Achtkarspelen.*
Er is reeds een advies aangevraagd bij de welstandscommissie Hûs en Hiem. Naar verwachting zal een positief advies worden uitgebracht. **Mocht een afwijking van het welstandsadvies aan de orde komen, dan is dit een voorbehoud om hier nader advies over te geven. Verwacht wordt dat een positief advies zal worden afgegeven.**

***2.*** *De aanvraag zal voldoen aan de gemeentelijke bouwverordening en het bouwbesluit 2012.*
Het bouwplan voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening van Achtkarspelen. Het bevoegd gezag kan zorgdragen dat de volledige aanvraag inclusief het gedeelte in Achtkarspelen aan de rijksregels van het bouwbesluit 2012 zal voldoen. Aandacht voor het aspect bouwbesluit in dit advies is daardoor ook achterwege gelaten en niet nodig geacht.

***3.*** *De aanvraag is in strijd met het Bestemmingsplan.*
Het projectgebied maakt deel uit van twee bestemmingsplannen: 'Bestemmingsplan omgeving Skulenboarch' van de gemeente Achtkarspelen (vastgesteld dd. 20 november 2014) en 'Bestemmingsplan omgeving Skulenboarch' van de gemeente Tytsjerksteradiel (vastgesteld dd. 20 november 2014). De gronden in Achtkarspelen hebben de bestemmingen ''Bedrijf – Zandwinning'' en ''Groen'' met de aanduidingen Geluidszone industrie ''Westkern en Sulenboarch''. Het bouwplan is in strijd met artikel 3.3. van de bestemming ''Bedrijf – Zandwinning''. Er mogen uitsluitend bouwwerken voor winning en opslag van zand worden gebouwd. Een zonnepark is voor het opwekken van energie en daarom strijdig. Tevens zijn er ondergeschikte te bouwen recreatieve voorzieningen strijdig met deze bestemming.
De aanleg van een zonnepark met de omvang van maximaal 24,5 ha, past dus niet binnen beide bestemmingplannen. Omdat het project in hoofdzaak is gelegen in Tytsjerksteradiel, is die gemeente bevoegd om de vergunning te verlenen. Er zal op grond van een uitgebreide voorbereidingsprocedure (ex art. 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) van het bestemmingsplan moeten worden afgeweken. Daarbij moet aangetoond worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In het kader van het adviesrecht voor de gemeente Achtkarspelen m.b.t. de aanvraag worden hieronder de argumenten aangevoerd om een positief advies hierover af te geven aan de gemeente
 Tytsjerksteradiel als bevoegd gezag voor de vergunningverlening.

**Advies activiteit 'handelen in strijd met regels RO' om af te wijken van het bestemmingsplan**

***4.*** *De aanvraag voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.*
Een volledige ruimtelijke onderbouwing is opgesteld en is bij de vergunningsaanvraag aanwezig. Hierin wordt aangetoond te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening op grondgebied van Achtkarspelen (zie bijlage 2).

***5.*** *De aanvraag voldoet de gemeentelijke zonneladders en duurzaamheidsagenda.*
Op 18 februari 2021 zijn de duurzaamheidsagenda's/zonneladders door de raad van zowel Tytsjerksteradiel als Achtkarspelen vastgesteld. In de beide zonneladders worden zonneparken op voormalige zandwinplassen apart genoemd (los van de treden van de ladder, die vooral voor bebouwde en onbebouwde *gronden* zijn bedoeld) en in beginsel positief beoordeeld.
De energiecoöperaties van Eastermar, Jistrum, Drogeham en Kootstertille zijn nauw aangesloten en krijgen de mogelijkheid om voor minimaal 50% eigenaar te worden. Een en ander kan pas worden geconcretiseerd nadat duidelijk is of de SDE subsidie wordt toegekend. Daarvoor is eerst een omgevingsvergunning nodig. Om dit te ondervangen wordt een anterieure overeenkomst afgesloten tussen de aanvrager en de gemeente, waarin het eigenaarschap op voorhand wordt geborgd. Mocht het gewenste eigenaarschap uiteindelijk niet slagen, dan zijn er twee reserveopties, namelijk een postcoderoos een gebiedsfonds. In alle gevallen stroomt minimaal 50% van de opbrengsten terug naar de omgeving. Dit wordt met een anterieure overeenkomst geregeld.

***6.*** *Vooroverleg provincie.*
Er is een vooroverleg door het bevoegde gezag van de aanvraag omgevingsvergunning met de Provincie getreden. Het bevoegd gezag (college Tytsjerksteradiel) kan hier verder vorm aan geven omdat het om provinciale belangen gaat.

***7.*** *Het voorbehoud houden om nog aanvullende input te geven naar aanleiding van de kennisgeving van dit advies aan de raad van Achtkarspelen.*
**Mochten er naar aanleiding van de kennisgeving van dit (positieve) advies aan de raad nog opmerkingen zijn, dan moet hier rekening mee worden gehouden alvorens een omgevingsvergunning zal worden verleend.** Nadat de raad van Achtkarspelen dit advies onder ogen heeft gehad zal z.s.m. het college van Tytsjerkstradiel op de hoogte worden gebracht van de eventuele opmerkingen hiervan. Zo kan hier nog rekening mee gehouden worden alvorens een definitief besluit wordt genomen. Deze reactie kan in het uiterste geval nog bij de zienswijzenperiode mee worden genomen.

***8.*** *Op 30 juni 2020 is al besloten in principe mee te willen werken aan onderhavig project.*
Het eerdere principe besluit op het initiatief en de genoemde argumenten daarin zijn ook onderdeel van dit advies. Hierdoor is er eigenlijk al een positief advies afgegeven op de binnengekomen aanvraag (zie bijlage 3). Onderhavig advies is nog noodzakelijk in verband met de verplichte advisering richting het bevoegd gezag, de gemeente Tytsjerksteradiel.

***9.*** *Het erfinrichtingsplan met recreatievoorzieningen is gewijzigd ten opzichte van het plan dat tijdens het participatietraject is gebruikt.*
De erfinrichting behoeft aandacht. Dit wijkt af van wat in eerste instantie is voorgesteld. De mountainbikeroute en bootcampparcours zijn abusievelijk vervallen. Realisatie van deze voorzieningen zijn evenwel randvoorwaardelijk om positief te kunnen adviseren. **Deze voorzieningen zullen dan ook weer moeten worden opgenomen in het erfinrichtingsplan conform het eerdere plan uit 2020.**

**Konsekwinsjes**
N.v.t.

**Kommunikaasje**
Het college van Tytsjerkstradiel is per brief geïnformeerd over het bovenstaande advies. Eventuele opmerkingen van de gemeenteraad kunnen per brief bekend gemaakt worden aan het bevoegd gezag van de omgevingsvergunning aanvraag (zie **punt 7** van het afgegeven advies).

**Ferfolchtrajekt**
Afhankelijk van het vervolgtraject zal de raad verder geïnformeerd worden.

Buitenpost, 12 maart 2021

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong dhr. mr. O.F. Brouwer