

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

team
**Beleid en ontwikkeling sociaal
domein**

ons kenmerk
158782-2023

zaaknummer
158782-2023

bijlage

behandeld door
J. Veenstra

datum
28 juni 2023

telefoon
14 0591

fax

e-mail
gemeente@emmen.nl

onderwerp
Nieuwe subsidieregels Voorschoolse educatie

Geachte leden van de raad,

Op het collegebesluit om per 1 januari 2024 nieuwe subsidieregels voor voorschoolse educatie vast te stellen geven we met deze brief een toelichting.

Het waarom van deze nieuwe regeling

Door het toenemend gebruik van hele dagopvang hebben we de afgelopen jaren gezien dat het gebruik van de peuterspeelzalen/voorscholen is afgenomen. In Emmen is meer dan 50% van de instroom op de basisschool niet afkomstig van een voorschool, maar van een dagopvang. Voor die opvangvorm is nu echter geen regeling voor voorschoolse educatie in Emmen, terwijl daar ook kinderen met een achterstandsrisico zitten. Verder heeft bijna 2/3 van de voorscholen in Emmen geen 16 uren maar een 10 uren aanbod voorschoolse educatie, terwijl 16 uren aanbod inmiddels het uitgangspunt is van de wettelijke regeling.

Emmen heeft nu als enige gemeente in Nederland een afwijkend VE aanbod met 10 uur per week. Het kleinschalige en versnipperde aanbod voorscholen met een 10 uren aanbod wordt ondersteund door de subsidievorm (per groep) en de eerdere visie "iedere school – ongeacht omvang – een voorschool".

De ambitie van de gemeente is simpel: meer locaties in alle kernen waar peuters een volledig Voorschoolse Educatie-aanbod van 640 uur per jaar kunnen krijgen. Dat vergt aanpassing van de subsidiesystematiek naar een vorm die in het merendeel van de Nederlandse gemeenten wordt gebruikt.

De rol van de gemeente is om de regels vast te stellen. De onderwijsbesturen, Stichting Peuterwerk en betrokken kinderopvangorganisaties lieten ook duidelijk weten hier op te rekenen, zodat het proces niet langer vooruitgeschoven wordt. Men wil duidelijkheid. Op het LOBO (bestuurlijk overleg met alle onderwijs en kinderopvang partijen) van 7 juni jongstleden is nog 1 keer de nieuwe systematiek toegelicht en besproken. De laatste opmerkingen daarover zijn in de nu vastgestelde regels meegenomen. Het bijbehorende kwaliteitskader staat overigens niet ter discussie en is in co-creatie met het werkveld tot stand gekomen.

Context

We zijn als gemeente de afgelopen 2 jaar in nauw overleg geweest met kinderopvangorganisaties en onderwijsbesturen van het primair onderwijs over herziening van de subsidieregels voor voorschoolse educatie. De mogelijke consequenties van die nieuwe regels zijn in die twee jaren uitvoerig besproken met betrokken partijen. Daarbij zijn de kinderopvangorganisaties vertegenwoordigd door de stichting Ontwikkeling KindCentra Emmen (OKCE), en daarnaast is er Stichting Peuterwerk, onderdeel van de Tintengroep, die meerdere peutergroepen in Emmen exploiteert. De onderwijsbesturen zijn hierin ook een belangrijke stakeholder vanwege het feit dat de voorschoolse educatie tot nu toe exclusief verbonden is aan de voorscholen.

Doordat deze stakeholders ieder hun eigen belangen hebben, heeft het tijd gekost om tot een weloverwogen besluit te komen. Uiteindelijk staat het belang van de peuters op wie dit beleid gericht is voorop. Het werkveld is ondertussen aan het anticiperen op de nieuwe systematiek waarbij niet de voorschool ongeacht de deelname van peuters gesubsidieerd wordt, maar kindplaatsen in groepen van voldoende omvang.

Om daadwerkelijk per januari 2024 met deze nieuwe systematiek te gaan werken, is het nodig om voor de zomervakantie een besluit hierover te nemen, zodat subsidieaanvragen in het najaar ook volgens die nieuwe regels ingediend kunnen worden.

Tot slot

Met dit besluit is een langdurig en zorgvuldig proces tot een afronding gekomen. We zijn bestuurlijk en ambtelijk voortdurend in nauw overleg met betrokken partijen. We hebben er alle vertrouwen in dat hiermee meer peuters dan nu het geval is, bereikt gaan worden met een aanbod dat in kwaliteit en kwantiteit bijdraagt aan een optimale ontwikkeling.

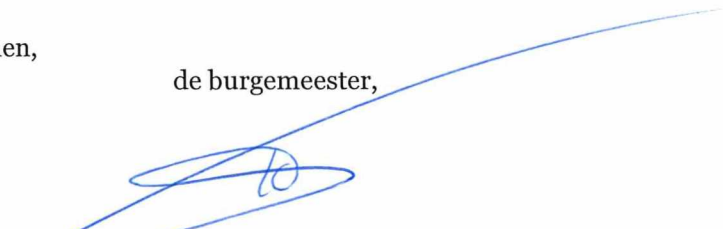
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout