Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen
Zaaknummer	80725-2022
B&W vergadering	25 oktober 2022
Integrale advisering	Jeanet van Olst (juridisch adviseur), Myrte de Jong (Beleidsadviseur Jeugd), Chris ten Have (financieel adviseur)
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Marlon Oostewechel

Bestuurssamenvatting

Gecertificeerde Instellingen voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. De uitvoering van de subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland is belegd bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie RSJ IJsselland. Dit is geregeld in het Extern Mandaatbesluit Subsidieverordening Jeugdhulp. In 2020 is op basis van de subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2020-2022 voor 3 jaar een subsidie verstrekt aan 3 gecertificeerde instellingen. Omdat deze 3 jaar ten einde loopt is een nieuwe subsidieverordening en extern mandaatbesluit opgesteld.
Daarom wordt verzocht de nieuwe subsidieverordening en het extern mandaatbesluit ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges (mandaatbesluit) en gemeenteraden (subsidieverordening).

Beslispunten

1. De vaststelling van de subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland en de intrekking van de huidige subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2020-2022 aan te bieden aan de gemeenteraad, overeenkomstig bijgevoegd raadsvoorstel en concept raadsbesluit.
2. Het Extern Mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland, onder voorbehoud van de vaststelling van bijbehorende Subsidieverordening door de gemeenteraad, vast te stellen.
3. Het huidige Extern Mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland, onder voorbehoud van de vaststelling van bijbehorende Subsidieverordening door de gemeenteraad, in te trekken.

Besluit



Inleiding

Gecertificeerde Instellingen (hierna GI's) voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit die zijn opgelegd door de kinderrechter. In de jeugdhulpregio IJsselland zijn drie GI's actief: Jeugdbescherming Overijssel, William Schrikker Groep en het Leger des Heils jeugdbescherming en -reclassering. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. De onderliggende subsidieverordening bevat de eisen die in het kader van de subsidiëring worden gesteld. De uitvoering van de subsidieverordening is belegd bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie RSJ IJsselland. Dit is geregeld in het Extern Mandaatbesluit Subsidieverordening Jeugdhulp. Op 28 september 2022 heeft het Bestuurlijk Overleg van het RSJ IJsselland ingestemd een nieuwe subsidieverordening en mandaatbesluit ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenten.

In de voorbereiding van deze subsidieverordening zijn er meerdere ambtelijke en bestuurlijke gesprekken geweest tussen de GI's, gemeenten en het RSJ IJsselland. Er was snel overeenstemming over de visie, strategische doelstellingen en het ontwikkelpotentieel. Dit gold niet voor de tarieven. Uiteindelijk is er, onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraden, overeenstemming bereikt. Beoogd wordt om een meerjarige subsidie aan te gaan met de GI's. Het subsidietijdvak is daarom gesteld op zes jaar; in eerste instantie vier jaar met de mogelijkheid om daarna nog twee jaar te subsidiëren.

GI's en andere partijen in de jeugdbeschermingsketen hebben al langere tijd te maken met een hoge werkdruk, onder andere door toenemende complexe casuïstiek en personeelstekorten. De impact van de hoge werkdruk is groot. Vooral op de kinderen en hun ouders, die hierdoor niet de hulp en begeleiding ontvangen die zij nodig hebben.

Beoogd effect

Op basis van de nieuwe subsidieverordening kunnen de GI's zich inschrijven voor een subsidie voor het uitvoeren van de maatregelen i.h.k.v. jeugdbescherming en -reclassering. Hiermee krijgen de kinderen en jongeren die te maken krijgen met jeugdbeschermings- en jeugdrecalsseringsmaatregelen, de hulp en ondersteuning die zij nodig hebben. Door middel van het Extern Mandaatbesluit, behorend bij de verordening, wordt de uitvoering van de subsidie bij het RSJ IJsselland belegd.

Argumenten

1.1. *Het vaststellen van een subsidieverordening is een bevoegdheid van de raad.*
Volgens de Algemene wet bestuursrecht is voor subsidieverlening een wettelijk voorschrift vereist.

1.2 *In de voorliggende subsidieverordening staan alle zaken opgenomen die nodig zijn voor een goede uitvoering van de subsidiëring en vormt de grondslag voor subsidiëring (4:23 Awb).*
Hierbij is gelet op de wens vanuit de gemeenten en de GI's om gezamenlijk te werken aan de transformatie en optimalisatie in het gedwongen kader. De subsidieverordening geeft ook ruimte om aanvullend (lokale) afspraken te maken indien dit wenselijk is voor de samenwerking/lokale transformatie.

1.3 *Met de tarieven voor 2023 komt de regio tegemoet aan de oproep van het Ministerie van Justitie en Veiligheid om toe te werken naar een substantiële verlaging van de caseload.*
De voorgestelde tarieven zijn gebaseerd op een caseload van 1:15,4 (nu 16,4) en zorgen voor meer tijd per cliënt. Daarnaast wordt voor twee jaar een projectleider gefinancierd voor het opstellen van een ontwikkelagenda en worden de 'zorgmakelaars' voor één jaar verlengd. Het doel hiervan is om de GI's te stimuleren in inhoudelijke verbeterslagen, alsmede inzicht en grip te krijgen op de bedrijfsvoering van met name Jeugdbescherming Overijssel.

2.1 *Het nieuwe mandaatbesluit sluit beter aan bij de praktijk.*
Op deze manier kan het bestuur van het RSJ IJsselland uitvoering geven aan de subsidieverordening. Via een ondermandaat wordt de uitvoering belegd bij de regiomanager (tevens secretaris van het bestuur). Dit sluit beter aan bij de huidige praktijk. Het ondermandaat geldt niet voor de tarieven.

Duurzaamheid
Met een meerjarige subsidierelatie wordt uitgegaan van een duurzame samenwerking met de GI's.

Kanttekeningen
1.1 *Gedurende de looptijd van de subsidie kan geen nieuwe GI toetreden.*
Deze subsidieverlening heeft, net als andere subsidies, een gesloten karakter, waardoor er geen nieuwe GI's kunnen inschrijven. Tegelijkertijd is het zo dat het oprichten van een GI een veelomvattende aangelegenheid is en dat er geen sprake is van 'marktwerking' in het gedwongen kader van de jeugdhulp. In de vorige subsidieverordening is de mogelijkheid opgenomen om een nieuwe GI toe te laten. Er is echter geen nieuwe GI die zich toen heeft ingeschreven.

1.2 *De subsidieverordening is juridisch niet volledig houdbaar.*
De afspraken zijn vrij gedetailleerd geformuleerd, waardoor de verordening de schijn heeft van een aanbesteding. Bovendien is het voorstel van het RSJ IJsselland om de subsidie te beschikken voor vier jaar, met de mogelijkheid voor een aanvraag voor de resterende twee jaar, in principe juridisch aanvechtbaar. Het RSJ IJsselland schat in dat het risico op conflicten beperkt is, aangezien GI's akkoord zijn gegaan met de inhoud van deze subsidieverordening.

1.3 *Tarieven leiden tot een stijging van kosten bij gemeenten.*
Zie verder 'financiële consequenties'.

Financiën
De tarieven leiden tot een stijging van de kosten voor gemeenten van circa €2 miljoen ten opzichte van de kosten in 2021. Voor Raalte betekent dit in 2023 een stijging van ca. €96.000 ten opzichte van de kosten in 2021 (€509.303). Deze stijging wordt verklaard door een verlaging van de caseload, indexatie vanwege loon-en prijsstijging, de projectleider ontwikkelagenda, zorgmakelaars en diverse factoren zoals personeel niet in loondienst, verloop en inwerken nieuw personeel. In de begroting 2023 is bij het budget jeugd GI jeugd rekening gehouden met bovenstaande kostenstijging. Vanwege het uitgangspunt van budgetneutraliteit binnen het sociaal domein worden de hogere kosten opgevangen binnen de budgetten sociaal domein, zie voor het totaaloverzicht de paragraaf sociaal domein in de begroting 2023. Door de kostenstijging en de aflopende rijksmiddelen jeugd de komende jaren vanwege de hervormingsagenda, neemt de taakstelling om de jeugdzorgkosten terug te dringen toe.

Dit najaar verkennen het Rijk, gemeenten en GI's de mogelijkheden om afspraken te maken over een landelijke norm voor de caseload. Dit leidt mogelijk per 2024 tot een verdere verlaging van de caseload in de regio IJsselland en daarmee een verdere toename van kosten.

Het Rijk stelt €10 mln. extra per jaar beschikbaar in de jaren 2022 t/m 2025 aan de GI's ten behoeve van werkdrukverlaging. In de kamerbrief van 8 september 2022 stelt het ministerie dat aan deze bijdrage wel onlosmakelijk verbonden is dat gemeenten gezamenlijk een vergelijkbaar bedrag extra beschikbaar stellen voor de GI's. Daarmee zou het gaan om een totaalbedrag voor de jaren 2022 t/m 2025 van €80 mln. voor caseloadverlichting. Met de tarieven voor 2023 komt de regio tegemoet aan de oproep van het Ministerie van Justitie en Veiligheid om toe te werken naar een substantiële verlaging van de caseload.

Vervolg
Na vaststelling van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland en na de bekendmaking van de verordening, zal de verordening met terugwerkende kracht in werking treden per 28 september 2022. Op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe subsidieverordening wordt de (oude) Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2020-2022 ingetrokken. Na vaststelling van het Mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland zal de uitvoering van de verordening vanaf de inwerkingtreding van de subsidieverordening belegd zijn bij het bestuur van RSJ IJsselland en bij de regiomanager.

Communicatie

Nadat alle gemeenteraden de subsidieverordening hebben vastgesteld en de verordeningen zijn bekendgemaakt, kunnen de GI's hun subsidieaanvraag organiseren. De verordening en het mandaatbesluit worden in de gemeente Raalte bekend gemaakt in het Gemeenteblad en toegevoegd aan de voorgeschreven regelingendatabank decentrale regelgeving op de website overheid.nl.

Bijlagen

Bijlage	Raadsvoorstel en concept raadsbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland
Bijlage	Extern mandaatbesluit GI
Bijlage	Ondermandaat mandaatbesluit GI
Bijlage	Wijzigingsoverzicht subsidieverordening GI
Bijlage	Tarievenblad 2023

COLLEGESBESLUIT

Zaaknummer 80725-2022

Extern mandaatbesluit
Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte;

Gelet op Titel 4:2 (Subsidies) en Titel 4:4 (Bestuursrechtelijke geldschulden) en de artikelen 4:23, derde lid, onder a, artikel 10:3, eerste lid en 10:4 eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. De bevoegdheid tot het nemen van alle noodzakelijke besluiten in het kader van de verstrekking van subsidie voor activiteiten op het terrein van jeugdbescherming en jeugdreclassering op grond van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland, daaronder in ieder geval begrepen het vaststellen van de tarieven, het verlenen en vaststellen van subsidie, het geheel of gedeeltelijk weigeren van subsidie, het intrekken of wijzigen van de subsidieverlening en subsidie-vaststelling, het terugvorderen en verrekenen van subsidie, het verlenen, weigeren, intrekken of wijzigen van uitstel van betaling, het aanmanen tot betaling en het invorderen van onverschuldigde subsidies, zo nodig middels dwangbevel, te mandateren aan het bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en ter zake van dit mandaat, maar uitgezonderd de vaststelling van tarieven, in te stemmen met het verlenen van ondermandaat;

2. Te bepalen dat onder de onder 1. vermelde bevoegdheid mede wordt begrepen het nemen en verrichten van alle noodzakelijke voorbereidingshandelingen en –beslissingen, alsmede de bevoegdheid te besluiten tot het niet behandelen van aanvragen;

3. De bevoegdheid te beslissen op bezwaar gericht tegen de hiervoor genoemde besluiten te mandateren aan het bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland.

4. Dit besluit treedt in werking op de dag van de inwerkingtreding van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland.

Raalte, 25 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris	de burgemeester
Monique van Esterik	Martijn Dadema