COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

CONCEPT Bestuursovereenkomst

inzake de opvanglocatie aan de Groningenweg 6
Gouda

Versie: 16 september 2025 (dossiernummer 1558652)

gemeente gouda

De gemeente Gouda en het COA zijn voornemens om een langdurige samenwerkingsrelatie aan te gaan. Het gemeentebestuur verklaart zich bereid mee te werken aan de opvang van Asielzoekers op de locatie Groningenweg 6 te Gouda voor onbepaalde tijd, met de uitdrukkelijke intentie deze opvang gedurende een periode van ten minste 25 jaar te continueren. Wel zal in onderlinge samenwerking deze bestuursovereenkomst inclusief werkafspraken vijfjaarlijks worden geëvalueerd. Nadere afspraken over de tijdsduur en evaluatie van deze overeenkomst, zijn te vinden in de artikelen 4 en 5.

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een duurzame opvanglocatie

Partijen

a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer M. Schoenmaker, hierna te noemen: ‘COA’

b. De gemeente Gouda, zetelende te Gouda en kantoorhoudend aan het Burgemeester Jamesplein 1, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer P. Verhoeve, handelend ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders van 15 juli 2025, met kenmerk 1414528 hierna te noemen: ‘het gemeentebestuur’

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van Asielzoekers;
- dat partijen op 12 december 2022, de ‘Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van de tijdelijke opvanglocatie aan de Groningenweg 6 in Gouda’ zijn overeengekomen, waarin afspraken zijn gemaakt over de vestiging van een opvanglocatie voor de duur van vijf jaar.
- dat uit het meervoudige participatietraject van juni 2025 blijkt dat de direct betrokkenen, het COA, het gemeentebestuur, omwonenden en gebruikers van het bedrijventerrein De Goudse Poort over het algemeen positief zijn over de opvang van Asielzoekers aan de Groningenweg 6;
- dat het gemeentebestuur zich bereid verklaart mee te werken aan de opvang van Asielzoekers op de locatie Groningenweg 6 te Gouda voor onbepaalde tijd, met de uitdrukkelijke intentie deze opvang gedurende een periode van ten minste 25 jaar voort te zetten. Iedere vijf jaar vindt een integrale evaluatie plaats, op basis waarvan de afspraken in overleg met het COA kunnen worden herzien of bijgestuurd.

- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van Asielzoekers op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd;
- dat het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad in de gelegenheid heeft gesteld zijn wensen en bedenkingen over het aangaan van deze overeenkomst aan het college kenbaar te maken, en deze wensen en bedenkingen zijn verwerkt in deze overeenkomst;
- dat partijen, rekening houdend met de door de gemeenteraad op geuite wensen en bedenkingen, hebben besloten om deze bestuursovereenkomst aan te gaan.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

a) **Asielzoeker:** de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, danwel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;
b) **AMV**: Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen;
c) **Beheerplan**: plan gericht op het in standhouden van de leefbaarheid en veiligheid in de omgeving van de opvanglocatie;
d) **Capaciteitsplaatsen**: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van Asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
e) **Faciliteitenbesluit**: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

f) **Klankbordgroep**: adviesorgaan dat gevraagd en ongevraagd advies over het omgevingsbeheer van de opvanglocatie uit kan brengen aan het college van burgemeester en wethouders (B&W) en het COA. Het orgaan is samengesteld uit vertegenwoordigers van de plaatselijke bevolking, de gemeente (ambtelijk), het COA (locatiemanager), de politie, de brandweer, vertegenwoordiging scholen, vrijwilligersorganisaties, door het COA aan te wijzen diensten die in de opvanglocatie werkzaam zijn;
g) **Kwetsbare asielzoekers**: Asielzoekers die een verhoogd risico lopen op uitsluiting of benadeling, waaronder alleenstaande vrouwen, gezinnen met jonge kinderen (jonger dan 16 jaar) en LHBTI+ personen.
h) **Onderwijs**: de Eerste Opvang Anderstaligen (basisonderwijs), de Internationale Schakelklas (voorgezet onderwijs) en speciaal onderwijs indien noodzakelijk.
i) **Opvanglocatie**: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan Asielzoekers;
j) **Spoor 2**: Asielzoekers met een evident kansarme asielaanvraag, afkomstig uit een veilig land van herkomst of van wie is vastgesteld dat zij reeds internationale bescherming genieten in een andere lidstaat van de Europese Unie.
k) **Top X**: Lijst met bewoners binnen COA-opvanglocaties die herhaaldelijk overlast veroorzaken en/of betrokken zijn bij crimineel gedrag. Voor deze groep wordt een persoonsgerichte, ketenbrede aanpak ontwikkeld, gericht op gedragsbeïnvloeding en handhaving.

Artikel 2 – Opvanglocatie

1. De opvanglocatie aan de Groningenweg 6 wordt ingezet als AZC.
2. Het COA draagt zorg voor de opvang, plaatsing en begeleiding van de Asielzoekers in de opvanglocatie.
3. Het gemeentebestuur stemt in met het gebruik van het perceel aan de Groningenweg 6, te Gouda als opvanglocatie door het COA voor een periode van vijfentwintig jaar, onder de voorwaarden als vermeld in deze overeenkomst en met het voorbehoud dat de hiervoor benodigde vergunningen verleend worden.
4. Het COA draagt zorg voor een adequate inrichting en instandhouding van de opvanglocatie in overeenstemming met de ter zake geldende wettelijke bepalingen en gemeentelijke verordeningen.
5. Partijen gaan een combinatie van functies op de opvanglocatie creëren zodat een unieke mix van wonen, werken, onderwijs en ontmoeten een plek krijgt en hiermee meerwaarde wordt gecreëerd voor Gouda en dit tevens bijdraagt aan een goede inburgering van de Asielzoekers. Het COA stelt hiervoor acht van de reeds geplaatste units beschikbaar.
    a) Het COA stelt de woonunits beschikbaar binnen een termijn van twee (2) maanden nadat het gemeentebestuur, in overleg met het COA, een passende functie voor de units heeft vastgesteld en het COA schriftelijk heeft verzocht om de benodigde units beschikbaar te stellen.

b) Het COA draagt zorg voor het beheer, het technisch onderhoud en de algemene toegankelijkheid van de woonunits gedurende de gebruiksperiode.
c) De kosten die gemoeid zijn met het gereedmaken van de woonunits voor ingebruikname (zoals aansluitingen, inrichting en eventuele terreinaanpassingen) komen volledig voor rekening van het gemeentebestuur.
d) Het gemeentebestuur betaalt voor het gebruik van de woonunits een huurprijs per unit die recht doet aan de maatschappelijke functie van de locatie en die niet hoger is dan de op het moment van ingebruikname geldende maximale huurprijsgrens voor sociale huur (€ 900,07 per maand in 2025, exclusief indexatie conform de wettelijke bepalingen).
e) Naast de huurprijs wordt per woonunit een aanvullende vergoeding van € 200,00 per maand betaald ten behoeve van beheer en onderhoud. Deze vergoeding omvat onder meer kosten voor regulier technisch onderhoud, terreinbeheer, schoonmaak en facilitaire ondersteuning.
f) Na beëindiging van het gebruik levert het gemeentebestuur de woonunits in de oorspronkelijke staat (zoals bij aanvang van het gebruik opgeleverd door het COA) terug aan het COA, behoudens normale gebruiksslijtage.

6. Het COA schept de voorwaarden en omstandigheden welke nodig zijn om diensten en instellingen in de opvanglocatie hun taken te laten uitvoeren. Te denken valt hierbij aan diensten zoals GGD, GGZ, etc. .
7. Voor afloop van de periode van vijfentwintig jaar beraden partijen zich over wenselijkheid en mogelijkheid van de voortzetting van het gebruik van de opvanglocatie op het perceel Groningenweg 6.

Artikel 3 – Aantal Asielzoekers en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden tot 8 mei 2028 maximaal 407 Asielzoekers opgevangen, waarvan 35 AMV.
2. Het COA draagt zorg voor een evenwichtige samenstelling van Asielzoekers op de opvanglocatie en zal, indien de leefbaarheid en veiligheid op de locatie daarmee geborgd is, de samenstelling van de doelgroep op de opvanglocatie aanpassen. De gemeente Gouda kan tevens een gemotiveerd verzoek tot aanpassing van de samenstelling van de doelgroep indienen.
3. Op de opvanglocatie worden geen Asielzoekers geplaatst die voorkomen op de zogenaamde ‘landelijke Top-X-lijst van het Ministerie van Asiel en Migratie, dan wel voor wie naar het oordeel van het COA plaatsing op de locatie vanwege overlast gevend gedrag ongewenst is, indien:
   a. op de locatie alleenstaande minderjarige vreemdelingen worden gehuisvest; of
   b. gezien de aard van de locatie sprake is van een onevenwichtige samenstelling van bewoners.

   Het COA mag geen Asielzoekers uit de Top-X-lijst huisvesten op locatie, zonder voorafgaand overleg met de gemeente Gouda.

4. Op de opvanglocatie worden niet meer dan een evenredig aantal asielzoekers uit spoor 2 gehuisvest, vergelijkbaar met andere opvanglocaties in Nederland. In de praktijk komt dit neer op een bandbreedte van tussen de 10 en 20 personen. Partijen treden in overleg als dit (door stijgende landelijke instroom) hoger wordt, om de beheersbaarheid te garanderen. De beperking geldt niet voor kwetsbare asielzoekers uit spoor 2.
5. Zodra aparte opvanglocaties voor Asielzoekers uit spoor 2 in gebruik worden genomen, brengt het COA het aantal op de locatie geplaatste Asielzoekers uit spoor 2 terug naar nul. Deze bepaling geldt niet voor kwetsbare Asielzoekers uit spoor 2.
6. Om het maximale aantal van 407 Asielzoekers op te kunnen vangen, realiseert het COA op de Opvanglocatie 454 capaciteitsplaatsen.
   In verband met de uitbreiding van het aantal op te vangen Asielzoekers vanaf mei 2028 kan het COA nu reeds meer dan 454 capaciteitsplaatsen realiseren. Deze plaatsen zijn tot mei 2028 geen permanent te bezetten plaatsen in de zin van het Faciliteitenbesluit opvang. Vanaf mei 2028 kan, in overleg met het gemeentebestuur en mits dit inpasbaar is op de huidige locatie, het maximaal aantal op te vangen Asielzoekers worden verhoogd naar 500.
7. Op verzoek van het gemeentebestuur verstrekt het COA het gemeentebestuur informatie over het aantal en over de in lid 3 bedoelde samenstelling van de Asielzoekers dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.
8. Indien de opvanglocatie, als gevolg van een lagere instroom, niet langer volledig wordt benut voor de opvang van Asielzoekers, zullen het COA en het gemeentebestuur van Gouda na constatering van structurele onderbenutting verplicht in overleg treden over alternatieve inzet van (delen van) de locatie.
   Het gemeentebestuur van Gouda heeft de uitdrukkelijke wens uitgesproken om in dat geval (een deel van) de locatie beschikbaar te stellen voor Goudse woningzoekenden. Partijen erkennen dat deze inzet bijdraagt aan lokale huisvestingsopgaven en maatschappelijke meerwaarde.
   Indien uit het overleg blijkt dat alternatieve inzet haalbaar is, zullen partijen een aanvullende overeenkomst opstellen waarin de voorwaarden, verantwoordelijkheden en financiële afspraken worden vastgelegd.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst en beëindiging oude overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst treedt in werking nadat deze door Partijen is ondertekend en loopt door tot vijfentwintig jaar na de datum van ondertekening.
2. Het gemeentebestuur van Gouda verklaart zich bereid mee te werken aan de opvang van asielzoekers op de locatie Groningenweg 6 te Gouda voor onbepaalde tijd. Partijen spreken de uitdrukkelijke intentie uit om de opvang gedurende ten minste vijfentwintig (25) jaar voort te zetten. Iedere vijf jaar vindt een integrale evaluatie plaats op de uitvoering van deze overeenkomst. In artikel 5 staat geformuleerd welke

aspecten de evaluatie in ieder geval moet omvatten. Op basis van deze evaluatie kunnen afspraken in overleg worden herzien of bijgestuurd.

3. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
4. De Bestuursovereenkomst van 12 december 2022 eindigt op het moment dat deze overeenkomst in werking treedt.

Artikel 5 – (Tussentijdse) evaluatie

1. Gemeente Gouda en het COA voeren iedere vijf jaar een gezamenlijke, integrale evaluatie uit van de opvanglocatie aan de Groningenweg 6 en de samenwerking zoals vastgelegd in deze overeenkomst.
2. De eerste evaluatie vindt plaats in het vierde kwartaal van 2027, gevolgd door een tweede evaluatie in 2030. Daarna worden de evaluaties voortgezet in vijfjaarlijkse cycli gedurende de looptijd van deze overeenkomst.
3. De evaluatie omvat ten minste:
   - De werking en maatschappelijke inpassing van de opvanglocatie;
   - De samenwerking tussen gemeente en COA;
   - De impact op de omgeving, openbare orde en veiligheid;
   - De opvang van Asielzoekers uit Spoor 2;
   - De opvang van Top X
   - De evaluatie van de werkafspraken
   - De uitvoering van afspraken zoals vastgelegd in deze overeenkomst.
4. Na afronding van iedere 5-jaarlijkse evaluatie worden de uitkomsten aan de gemeenteraad van Gouda voorgelegd. De gemeenteraad wordt daarbij in de gelegenheid gesteld om via een wensen- en bedenkingenprocedure input te leveren ten aanzien van eventuele aanpassingen op deze bestuursovereenkomst.
5. De uitkomsten van de evaluatie, inclusief de input van de gemeenteraad, worden besproken op bestuurlijk niveau en kunnen aanleiding geven tot herziening of bijsturing van afspraken, conform artikel 4, lid 2.
6. Indien partijen bij de vijfjaarlijkse evaluatie geen overeenstemming bereiken over noodzakelijke aanpassingen van deze bestuursovereenkomst, treden zij binnen redelijke termijn opnieuw op bestuurlijk niveau met elkaar in overleg. Indien ook dit overleg niet tot overeenstemming leidt, wordt het geschil behandeld conform de procedure zoals opgenomen in artikel 12 van deze overeenkomst.

Artikel 6 – Vergoeding gemeentelijke kosten en Uitkeringen Faciliteitenbesluit

1. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, is aangevangen op 9 april 2023. Worden er door de gemeente in verband met de vestiging extra kosten gemaakt die het via het Faciliteitenbesluit opvangcentra toegekende bedrag overschrijden, dan kan het COA, met inachtneming van artikel 8 van het Faciliteitenbesluit, en onder

goedkeuring van de Minister van Veiligheid en Justitie op verzoek van de gemeente een hogere uitkering verstrekken.

2. Uitgangspunt is dat de gemeente volledig gecompenseerd wordt door het COA voor de gemaakte kosten om de realisatie en beheer van de opvanglocatie te faciliteren.

Artikel 7 – Veiligheid en tussentijdse opzegging

1. Het gemeentebestuur is wettelijk verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid in de gemeente.
2. Het gemeentebestuur kan bij buitensporige en/of ernstige incidenten met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid het COA hier schriftelijk op aanspreken en verzoeken binnen een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn en in samenspraak met betrokken partners, zoals de politie, voor een passend plan te zorgen waarin de ongeregeldheden worden aangepakt of voorkomen.
3. Voor de uitvoering van het plan van het COA en de betrokken partners komen het COA en de gemeente een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn overeen.
4. In de situatie dat, ondanks de uit het plan getroffen maatregelen en de verstreken uitvoeringstermijn, het COA niet bij machte is de ongeregeldheden met een structureel karakter te voorkomen en/of te beperken kan de gemeente deze overeenkomst met een schriftelijke opzegging tussentijds beëindigen.
5. Alvorens tot opzegging over te gaan zal de gemeente zich rekenschap geven van de publieke belangen die het COA met de uitoefening van haar wettelijke opvangtaak heeft te dienen.
6. In geval van tussentijdse opzegging zullen er vanaf het moment van de formele opzegging door de gemeente geen nieuwe asielzoekers meer instromen en zal de opvanglocatie na uiterlijk 6 maanden zijn gesloten.
7. In de situatie dat zich ongeregeldheden voordoen op het terrein van de openbare orde en veiligheid op of rondom de opvanglocatie die direct verband houdt met de opvanglocatie dan treedt de gemeente in overleg met de locatiemanager van het COA en andersom. Als gezamenlijk geen oplossing wordt bereikt, maakt de burgemeester als hij/zij dit nodig acht gebruik van zijn/haar bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid.

Artikel 8 – Veiligheidsplan

1. Het COA stelt, na overleg hierover te hebben gepleegd met het gemeentebestuur, een veiligheidsplan vast dat voor de Opvanglocatie zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd.

Artikel 9 - Aanvullende werkafspraken

1. In aanvulling op deze overeenkomst maken het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken. Deze worden vastgelegd in een separaat document ‘Aanvullende Werkafspraken’ (Bijlage B).

Artikel 10 - Overige bepalingen: Wensen en bedenkingen Gemeenteraad

1. De gemeenteraad van Gouda heeft met het besluit van 24 september 2025 aan het college zijn wensen en bedenkingen gegeven over het aangaan van deze overeenkomst. Aan deze wensen en bedenkingen zal zo goed als mogelijk uitvoering worden gegeven, met in acht name van ieders wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Het besluit van 24 september 2025 is in bijlage C opgenomen.

Artikel 11 - Planologische procedure

1. Burgemeester en wethouders spannen zich in voor het spoedig doorlopen van de benodigde planologische procedure. Besluitvorming van andere overheden zal het gemeentebestuur zoveel mogelijk faciliteren.
2. Het COA is verantwoordelijk voor het aanvragen van de benodigde vergunningen en het aanleveren en de inhoudelijk juiste benodigde gegevens.
3. De weigering, schorsing en/of vernietiging van, vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen, goedkeuringen, afwijkingen en/of andere besluiten van overheidswege in verband met de realisatie van de opvanglocatie, alsmede vertragingen dienaangaande als gevolg van beslissingen van hogere overheden of rechterlijk ingrijpen in publiekrechtelijke procedures, leveren nimmer een tekortkoming op van de gemeente. Het COA draagt de eigen schade die hiervan het gevolg is en heeft geen recht op terugbetaling van reeds betaalde kosten ingevolge artikel 5, lid 1.

Artikel 12 - Planschade

1. Indien de gemeente krachtens enig wettelijk voorschrift of krachtens een onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak gehouden mocht zijn aan een natuurlijke- of rechtspersoon schade, in welke vorm dan ook, te vergoeden welke deze heeft geleden als gevolg van de vestiging of aanwezigheid van de opvanglocatie in de gemeente, dan zal het COA het betaalde c.q. te betalen bedrag aan de gemeente vergoeden.
2. De gemeente doet het COA zo spoedig mogelijk mededeling van het ontstaan en het verdere verloop van procedures tot schadevergoedingen als bedoeld in het eerste lid en zal het COA als belanghebbende in die procedure betrekken.
3. Het COA wordt daarbij in de gelegenheid gesteld om zijn mening over het schadeverzoek en het eventueel in te winnen deskundigenadvies naar voren te brengen.

4. Indien op grond van afdeling 5.3 van de Verordening fysieke leefomgeving van de gemeente een deskundigenadvies noodzakelijk is met betrekking tot een ingediend verzoek om planschadevergoeding, vergoedt het COA aan de gemeente de kosten van een dergelijk advies.
5. Indien terzake van aanvragen om tegemoetkoming in planschade door de gemeente onverhoopt in rechte zou moeten worden geprocedeerd, dan zijn de kosten van een eventuele noodzakelijke raadsman en eventueel toegewezen proceskosten, evenals interne kosten van de gemeente voor beroep en hoger beroep, voor rekening van het COA. Het COA kan zich in een dergelijke gerechtelijke procedure desgewenst altijd zelf en voor eigen rekening laten vertegenwoordigen door een raadsman.

Artikel 13 - Overige bepalingen

1. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
2. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
3. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
4. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Artikel 14 Toepasselijk recht, geschillen

1. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.
2. In geval van geschillen voortvloeiend uit deze overeenkomst of uit daarop voortbouwende overeenkomsten zullen partijen trachten deze in eerste instantie op te lossen met behulp van mediation conform het daartoe strekkende reglement van de Stichting Nederlands Mediation Instituut (NMI) te Rotterdam, zoals dat luidt op de aanvangsdatum van de mediation.
3. Indien het onmogelijk is gebleken om een geschil als hiervoor bedoeld op te lossen met behulp van mediation, zal dat geschil worden beslecht door een rechterlijke uitspraak. Gekozen wordt voor de Rechtbank Den Haag.

Artikel 15 - Bijlagen en rangorde

1. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van deze overeenkomst:
   - Bijlage A: Toelichting Bestuursovereenkomst;

- Bijlage B: Aanvullende Werkafspraken inzake de opvanglocatie aan de Groningenweg 6 in Gouda
- Bijlage C: Besluit wensen en bedenkingen d.d. 24 september 2025.
- Bijlage D: (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie)

2. In geval van strijdigheid tussen deze overeenkomst en een bijlage of tussen bijlagen onderling, prevaleert de overeenkomst boven de bijlagen en prevaleert een hoger gerangschikte bijlage boven een lager gerangschikte bijlage.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

GOUDA	*GOUDA*
[*datum*] gemeente Gouda	[*datum*] Centraal Orgaan opvang asielzoekers
mr. drs. P. Verhoeve de burgemeester van Gouda	dr. M. Schoenmaker bestuursvoorzitter COA

Bijlage A Toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding
Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat asielzoekers in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:
1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
1.2 Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvanglocatie of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente

De gemeente heeft met het document ‘Aanvullende Werkafspraken’ de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal asielzoekers als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal asielzoekers te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen asielzoekers. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van asielzoekers in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvanglocatie is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvanglocatie.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (opvanglocatie) en artikel 5 (noodopvang). Onder opvanglocatie vallen verschillende typen locaties[1] zoals azc (asielzoekerscentrum), col (centrale ontvangstlocatie), pol (procesopvanglocatie), HTL (Handhaving en Toezichtlocatie) en GL (Gezinslocatie). Onder noodopvang vallen noodopvang en Aanvullende Opvang (AVO).

De soort opvanglocatie (opvanglocatie of noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, tweede lid van de Bestuursovereenkomst.

Toelichting op vijfjaarlijkse evaluatie

De vijfjaarlijkse evaluatie, zoals opgenomen in artikel 5 van deze bestuursovereenkomst, is bedoeld als een moment van gezamenlijke reflectie op de werking van de opvanglocatie en de samenwerking tussen partijen. De evaluatie biedt ruimte om te bezien of de gemaakte afspraken nog passend zijn en waar eventueel bijstelling wenselijk is.

Het gaat hierbij om het zorgvuldig monitoren van de uitvoering en het waar nodig verbeteren van de afspraken. De evaluatie draagt zo bij aan een goede inbedding van de opvang in de lokale context en een constructieve samenwerking tussen gemeente en COA.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van asielzoekers benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan kinderen van asielzoekers staat op https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen.

Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame asielzoekers bij hun gang naar de zorg. Op elke opvanglocatie houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een opvanglocatie 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectie-ziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers en https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG
https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen

Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die Asielzoekers in alle opvanglocaties moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvanglocatie staat op:
https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs en https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen.

Bijlage B Aanvullende Werkafspraken inzake de opvanglocatie aan de Groningenweg 6 in Gouda

(separaat document)

Bijlage C Datum in gebruikname

¶
¶
Verklaring·datum·ingebruikname·opvanglocatie¶

¶
¶
College·van·burgemeester·en·wethouders·van·de·gemeente·Gouda·¶
Ten·aanzien·van·de·Burgemeester,·Pieter·Verhoeve·¶
Postbus·1086¶
2800BB·Gouda¶
¶
¶
12·september·2023¶
¶
¶
Onderwerp:·Verklaring·datum·ingebruikname·opvanglocatie·Molenwiekgebouw¶
¶
¶
Geacht·College,¶
¶
Het·Centraal·Orgaan·opvang·asielzoekers·(COA)·wil·het·college·bedanken·voor·alle· gezamenlijke·inspanningen·om·te·komen·tot·het·realiseren·van·een·opvanglocatie·in·het· Molenwiek·gebouw·in·Gouda.·Samen·met·u·geven·we·invulling·aan·een·maatschappelijk· vraagstuk;·het·bieden·van·opvang·en·begeleiding·aan·vreemdelingen·in·Nederland.·¶
¶
Met·deze·verklaring·willen·wij·u·informeren·dat·de·opvanglocatie·op·8·mei·2023·voor·de· opvang·en·begeleiding·van·vreemdelingen·in·gebruik·wordt·genomen.·Dit·is· overeenkomstig·artikel·4·van·de·bestuursovereenkomst.·¶
¶
Wij·vertrouwen·op·een·goede·samenwerking·met·uw·gemeente,·met·omwonenden·en· andere·betrokken·organisaties.·Mocht·u·vragen·hebben·over·de·verklaring·of·over·de· opvanglocatie·dan·kunt·u·contact·opnemen·met·de·locatiemanager,·Ad·Usman,· adusman@coa.nl.·¶
¶
Met·vriendelijke·groet,¶
¶
Den·Haag,·→ → → → → → ¶
Centraal·Orgaan·opvang·asielzoekers·→ → → ¶
¶
¶
F.·van·der·Plas→ → → → → → ¶
Unitmanager·Vastgoed·en·Facilitair¶

Correspondentie uitsluitend aan het postadres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief!

¶