RAADSVOORSTEL
BIJ ZAAKNUMMER: 2021020895

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Ontwerpbegroting 2022 Omgevingsdienst Zuidoost Brabant	-3-	18 mei 2021	21.05.06	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Met de brief van 3 maart 2021 heeft het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) de ontwerpbegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad Asten. De raadsleden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen die moeten worden beantwoord in de overwegingen van het Algemeen Bestuur van de ODZOB bij de vaststelling voor de zomervakantie.

Beslispunten
1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost Brabant.
2. De door het college gegeven opmerkingen over de ontwerpbegroting 2022 over te nemen en kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de ODZOB.

Inleiding
In de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant werkt de gemeente samen met de 20 omringende gemeenten aan een veilige en gezonde leefomgeving. De ODZOB voert taken voor de gemeente uit op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en verstrekt advies op het gebied van het omgevingsrecht.

Overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting voordat het Algemeen Bestuur van de ODZOB de begroting vaststelt.

Wat willen we bereiken
1. *Voor de beoordeling van de begroting 2022 voor de ODZOB hebben we inzicht nodig in de ontwikkelingen voor het komend jaar. Daarbij zijn de volgende aspecten aan bod gekomen:*
   a) Implementatie Omgevingswet
      Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. Ter voorbereiding van de implementatie heeft uw raad in 2018 besloten omtrent de bekostiging van de implementatie. De implementatie wordt bekostigd door onttrekkingen uit de reserves van de ODZOB en door middel van reserveringen in de begrotingen van de deelnemende gemeenten. Door uitstel van de inwerkingtreding is de voorbereiding en bekostiging die gepland stond voor 2020 deels overgeheveld naar 2021.

b) Risico gericht VTH
Vanaf 2020 zijn we bezig met een transformatie in de uitvoering van de toezicht en handhavingstaken die zijn belegd bij de ODZOB. De transformatie houdt in dat toezicht en handhaving zich niet meer richt op de algemene bestanden van inrichten maar meer richt op de mogelijke risicobedrijven. De transformatie heeft meer tijd gekost dan aanvankelijk verwacht. De implementatie ronden we in 2021 af en wordt vertaald naar het Werkprogramma 2022.

c) Intensivering Toezicht Veehouderij
In 2018 zijn we gestart met het traject Intensivering Toezicht Veehouderij. We zijn daarvoor in 2018 gestart met het controleren van alle agrarische inrichtingen. In verband met de Covid-19 maatregelen hebben we vertraging opgelopen waardoor het traject in 2021 voor de zomervakantie wordt afgerond. De resultaten hiervoor worden meegenomen voor het gedeelte toezicht in het Werkprogramma 2021.

d) Nieuwe taken 2021
In 2020 hebben we in het Algemeen Bestuur besloten over de samenwerking Samen Sterk in Brabant(SSiB). De samenwerking richt zich de speerpunten wildcrossen, stroperij en afval. De samenwerking SSiB is voor de periode van 2022 tm 2024 vastgesteld met een vaste gemeentelijke bijdrage. Gezien de tijdelijke aard van de samenwerking is de bekostiging gelijkmatig verdeeld over de deelnemende gemeenten. We

Tot en met 2020 hebben we Rijksgelden ontvangen in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid voor de uitvoering van externe veiligheidswerkzaamheden. Deze middelen worden vanaf 2021 middels een verdeelsleutel niet gelabeld toegekend aan het gemeentefonds. De gemeente ontvangt vanaf 2021 een structurele bijdrage voor de uitvoering van de externe veiligheidstaken. De aanvullende externe veiligheidstaken zijn vertaald naar het collectieve deel van de ontwerpbegroting en de werkprogramma's van de gemeenten.

e) Overdracht bodemtaken 2022
De gemeente krijgt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aantal nieuwe taken en verantwoordelijkheden voor bodem. In het kader van de Omgevingswet is de kwaliteit van de bodem een belangrijk thema. Dat betekent concreet dat een takenpakket wordt overgedragen van de provincie naar de gemeente waarbij het uitgangspunt is dat de taken budgetneutraal kunnen worden geïmplementeerd.

2. *Met de Kadernota en Ontwerpbegroting 2022 heeft de ODZOB de ontwikkelingen zorgvuldig vertaald naar de gevolgen voor de bedrijfsvoering.*
De bovengeschetste ontwikkelingen zien we terug in de Kadernota 2022 en de voorliggende ontwerpbegroting. Naar aanleiding van de behandeling van de kadernota in het najaar van 2020 hebben de deelnemende gemeenten gevraagd om een nadere concretisering. De Omgevingsdienst heeft die opgeleverd waarna in het Algemeen Bestuur de kadernota is vastgesteld. Deze kadernota zien we terug in de Ontwerpbegroting 2022.

3. *We zien in de Ontwerpbegroting 2022 een uitbreiding van het takenpakket van de ODZOB door overheveling van bodemtaken van de provincie aan de gemeente.*
Zoals hierboven benoemd hebben we te maken met nieuwe taken in het kader van de implementatie Omgevingswet. Deze zijn verwerkt in de Ontwerpbegroting 2022.

4. *De gemeente Asten heeft met de vaststelling van het Werkprogramma 2021 een reële begroting neergelegd wat we als uitgangspunt kunnen hanteren voor het Werkprogramma 2022.*
We hebben gemerkt dat de begroting van het werkprogramma voor de gemeente Asten te ver af stond van de gemiddelde gevraagde realisatie. Met het Werkprogramma 2021 hebben we in gezamenlijk overleg aan de hand van de gegevens van de afgelopen een reële begroting opgesteld. Deze begroting kunnen we als financieel uitgangspunt hanteren voor het Werkprogramma 2022.

5. *Beheersing van de financiële besluitvorming in het Algemeen Bestuur omtrent de begroting geeft mogelijkheden voor sturing op de kosten van het Werkprogramma 2022.*
   De besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de ODZOB zijn een gegeven voor de gemeente. Gezien het feit dat besluitvorming plaatsvindt door middel van stemming onder de deelnemende gemeenten heeft de gemeente beperkte invloed op de besluitvorming.

   Het is daarom van belang om de financiële gevolgen van de besluitvorming en de implicaties voor de gemeentelijke begroting nauwlettend te volgen. Het zwaartepunt van de opdracht aan de ODZOB ligt besloten in het werkprogramma van de gemeente. Daarbij kan de gemeente keuzes maken over het mandaat aan de ODZOB wordt verstrekt in aansluiting op de interne organisatie. Voor het beperken van de opdracht van de ODZOB moeten we ons daarom richten op het versterken van de interne organisatie.

   Wil de gemeente invloed krijgen op de besluitvorming van het Algemeen Bestuur dan is het van belang om voorafgaand aan de besluitvorming met gelijkgestemde gemeenten af te stemmen. Daarbij zien we dat de Peelgemeenten kampen met de zelfde inhoudelijke en organisatorische opgaven.

Wat gaan we daarvoor doen
Samen met de ODZOB bekijken we in de aanloop van de vaststelling van het Werkprogramma 2022 in december dit jaar of we het vastgesteld financieel uitgangspunt met het Werkprogramma 2021 zoveel mogelijk kunnen vasthouden om de kosten voor de gemeente beheersbaar kunnen houden.

Het college heeft geadviseerd geen formele zienswijze op te stellen die in de overwegingen bij de vaststelling van de begroting door het Algemeen Bestuur moeten worden beantwoord.

Tegelijkertijd adviseert het college het Algemeen Bestuur te wijzen op de verwachting dat we gezamenlijk optrekken in de aanloop naar de vaststelling van het Werkprogramma 2022 in december dit jaar.

Daarbij heeft de gemeente Asten bij de vaststelling van het Werkprogramma 2021 een reële begroting neergelegd wat we als financieel uitgangspunt kunnen hanteren voor het Werkprogramma 2022.

Mogelijke alternatieven
De besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de ODZOB is niet afhankelijk van de stem en een uitgesproken standpunt van de gemeente. Tegelijkertijd is de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de ODZOB bindend voor de deelnemende gemeenten.

Het enige alternatief op de voorgestelde ontwerpbegroting 2022 ligt in handen van de gemeente zelf bij het vaststellen van het Werkprogramma 2022 in december dit jaar. Aan de hand van het Werkprogramma geeft de gemeente zelf invulling aan de opdracht die de ODZOB voor het komend jaar krijgt.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
- Overeenkomstig Asten Vitale democratie gaat dit voorstel over het kaderen, beheersen van de verbonden partij ODZOB.
- Overeenkomstig de Toekomstagenda Asten 2030 heeft de ODZOB uitvoering aan de opgave van een Klimaatbestendig en energieneutraal Asten.
- Overeenkomstig de Toekomstagenda Asten 2030 geeft de ODZOB uitvoering aan de opgave van de Transformatie van het buitengebied.
- Overeenkomstig de Toekomstagenda Asten 2030 geeft de ODZOB uitvoering aan de implementatie van de Omgevingswet.

Risico's
Het risico op het al dan niet indienen van een zienswijze is beperkt.
Niet in de laatste plaats omdat besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de ODZOB plaatsvindt door middel van stemming door de 21 deelnemende gemeenten.

Het risico ligt meer besloten in het al dan niet bewust omgaan met de begrotingen van verbonden partijen van de gemeente. Verbonden partijen maken een groot deel uit van de begroting van de gemeente. De bijdrage aan de ODZOB is daarbij één van de grotere bijdrage omdat we bij de ODZOB niet alleen deskundig advies inwinnen maar tevens een steeds groter deel van de kerntaken van besluitvorming beleggen.

Beheersing van de financiële risico's die liggen besloten in de begroting van verbonden partijen betekent bewuste implementatie van de begroting van de ODZOB in de eigen planning en control cyclus.

Communicatie
We maken het raadsbesluit op de ontwerpbegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 kenbaar aan het Algemeen Bestuur van de ODZOB voordat de begroting wordt vastgesteld.

Wat mag het kosten
Ontwerpbegroting 2022

Ontwerpbegroting ODZOB	2021	2022
Collectieve taken	36.736	39.036
Basistaken	346.835	386.583
Verzoektaken	229.887	225.170
Totaal	613.458	650.789

Opmerkingen financieel advies
a. We hebben te maken met een uitbreiding van bodemtaken per januari 2022 die zijn overgedragen door de provincie. De overdracht van taken gaat gepaard met rijksmiddelen die beschikbaar worden gesteld via het gemeentefonds. De structurele stijging in de begroting voor de gemeente Asten wordt ingeschat op 27.000 EUR.
b. We hebben te maken met nieuwe taken in het kader van SSIB en IOV die deels zijn verwerkt in het collectieve deel van de begroting en voor het overige zijn verwerkt in de Werkprogramma's van de gemeenten. Deze taken zijn in 2020 in de besluitvorming van het Algemeen Bestuur vastgesteld. De structurele stijging in de begroting op basis van de nieuwe taken bedraagt bijna 16.000 EUR. Deze ontwikkelingen worden meegenomen in de voorjaarsnota 2021 van de gemeente en verwerkt in de begroting 2022.
c. In opdracht van het Algemeen Bestuur is gewerkt aan een efficiëntie slag op de begroting. Hiermee is een bezuinigingsopgave gehaald waardoor de structurele stijging in de begroting lager is uitgevallen.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)
1. Raadsbesluit (2021020750)
2. Aanbiedingsbrief ODZOB ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming (2021014585)
3. Ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 ODZOB (2021014586)

a.vangent@asten.nl

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Ontwerpbegroting 2022 Omgevingsdienst Zuidoost Brabant	18 mei 2021	21.05.06

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 april 2021 met zaaknummer 2021020895;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 28 april 2021;

besluit:

1. geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost Brabant.
2. de door het college gegeven opmerkingen over de ontwerpbegroting 2022 over te nemen en kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de ODZOB.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 18 mei 2021.

De raad voornoemd,

griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk