Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering 14 juni 2021 **Commissie Samenleving** 31 mei i2021	**Afdeling en opsteller** ROW/F.Berghuis 0578-699494 f.berghuis@heerde.nl **Portefeuille** J.W. Wiggers **Programma** Bestuur, Veiligheid **Opnemen in Bestuursagenda** nee
Agendapunt 16.	**Onderwerp** Wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (aangepaste versie)

De raad besluit om:
Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland met bijbehorende toelichting conform bijgevoegd concept.

Inleiding
Op 14 december 2020 stemde uw raad in met deelname aan een werkgeversvereniging door de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG). Deze vereniging zal namens de veiligheidsregio's overleggen met de vakbonden over de toekomstige arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (beroepspersoneel en brandweervrijwilligers). E.e.a. hangt samen met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

Randvoorwaarde voor deelname aan de werkgeversvereniging is het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling VNOG. Op dit moment kan de VNOG nog niet deelnemen aan een vereniging omdat de regeling hier nog niet in voorziet. De regeling moet dus op dit punt worden aangepast.

Op 10 december 2020 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de VNOG ingestemd met een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Dat (eerste) wijzigingsvoorstel is aan de colleges van de deelnemende gemeenten gezonden met het verzoek deze voor te leggen aan de gemeenteraden.

Een aantal gelijkluidende reacties van gemeenteraden over de (te ruim ervaren) overdracht van bevoegdheden aan de VNOG gaf het dagelijks bestuur van de VNOG voldoende aanleiding om het AB een gewijzigde versie voor te leggen, aangepast aan de wensen van de raden. Daarmee wordt de bevoegdheidsverdeling tussen de gemeenten en het AB van de VNOG op onderdelen teruggedraaid en in balans gebracht met de wens van een aantal gemeenteraden.

Het AB stemde op 25 maart 2021 met deze aangepaste versie in. Vanwege de aanpassingen moet deze versie opnieuw aan de gemeenteraad worden voorgelegd om toestemming te vragen.

Een overzicht van de nu voorgestelde tekstwijziging tegenover de tekst van de GR zoals die geldt na de eerste wijziging van de regeling per 1 januari 2017 is bijgevoegd (bijlage 2).
De bepalingen die geen wijziging ondergaan zijn niet in dit overzicht opgenomen. Daarvoor wordt verwezen naar de tekst van de regeling, waarin de wijzigingen in geel zijn aangegeven (bijlage 3).

Beoogd effect
De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is zodanig gewijzigd dat de VNOG rechtspersonen kan oprichten.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's dienen de colleges een gemeenschappelijke regeling te treffen waarbij de veiligheidsregio wordt ingesteld. Volgens artikel 1 van de Wgr dienen de raden hiervoor toestemming te geven, ook ingeval van wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De raad mag die toestemming slechts onthouden wanneer er strijd is met het recht of het algemeen belang.

Eerdere besluitvorming en kaders
Op 14 december 2020 besloot uw raad om ten aanzien van de deelname van de VNOG aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's geen wensen en bedenkingen te uiten.
Op 22 maart jl. besloot uw raad zonder beraadslaging en hoofdelijke stemming het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de GR conform de op dat moment voorliggende versie.

Argumenten
1.1. In de aangepaste gewijzigde versie blijft een aantal bevoegdheden bij de gemeenteraden.
Een aantal raden heeft vraagtekens gezet bij de volgende thema's:
- Alle bevoegdheden voor regeling, bestuur en beheer voor de uitvoering van buitenwettelijke taken;
- De bevoegdheid tot het deelnemen in of oprichten van gemeenschappelijke regelingen of andere rechtspersonen;
- De bevoegdheid tot het onder voorwaarden wijzigen van de verdeelsleutel als het cluster brandweer en rampenbestrijding bij de herijking van het gemeentefonds komt te vervallen;
- De bevoegdheid om bij begrotingswijzigingen te putten uit de algemene reserve van de VNOG.

Volgens de aangepaste versie blijven de genoemde bevoegdheden bij de gemeenteraad. Als er wijzigingen noodzakelijk zijn, zoals na herijking van het gemeentefonds of behoefte aan deelname aan een rechtspersoon, komt het AB van de VNOG met een nieuw wijzigingsvoorstel van de GR.

1.2. Wijziging van de GR is nodig om aan te kunnen sluiten bij een werkgeversvereniging
De voorgenomen deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio is in oktober 2020 aan de gemeenteraden voorgelegd. Raden hebben de gelegenheid gehad om wensen of bedenkingen in te dienen. Op 10 december 2020 heeft het AB vastgesteld dat er op dat moment geen wensen of bedenkingen kenbaar zijn gemaakt en heeft het AB ingestemd met de deelname aan de werkgeversvereniging. Om deel te kunnen nemen moet dit worden opgenomen in de GR. Het oprichten van de werkgeversvereniging is voorzien in het najaar van 2021. De formele start van de werkgeversvereniging is met ingang van 1 januari 2022.

Kanttekeningen
1.1. In de toekomst kunnen verdere aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling nodig zijn
Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling zullen volgen als gevolg van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

Geld
Niet van toepassing.

Communicatie
Nadat uw raad het college toestemming heeft verleend om de GR te wijzigen, wordt het besluit op tijd afgestemd met de VNOG zodat in de AB-vergadering van 24 juni 2021 kan worden nagegaan of voldoende gemeenten hebben ingestemd met de wijziging van de GR.

Inclusiviteit
Niet van toepassing.

Cittaslow
Een actuele gemeenschappelijke regeling op grond waarvan de samenwerking met de VNOG geregeld is draagt bij aan het waarborgen van een veilige samenleving die past bij de uitgangspunten van Cittaslow.

Inkoop en SROI
Niet van toepassing.

Uitvoering
De wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 komt tot stand wanneer ten minste twee derde van de colleges (15 van de 22) die gezamenlijk ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur (AB) uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot de wijziging hebben besloten. Het AB streeft ernaar om op 24 juni 2021 na te gaan of de wijziging van de regeling op basis van de benodigde meerderheid van stemmen tot stand is gekomen. De ingangsdatum van de gewijzigde regeling wordt 2021.

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 20 april 2021

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit
2. Overzicht van de wijzigingen GR 2017 vs. GR 2021
3. Conceptversie Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
4. Toelichting bij de concept regeling

Ter inzage:
geen