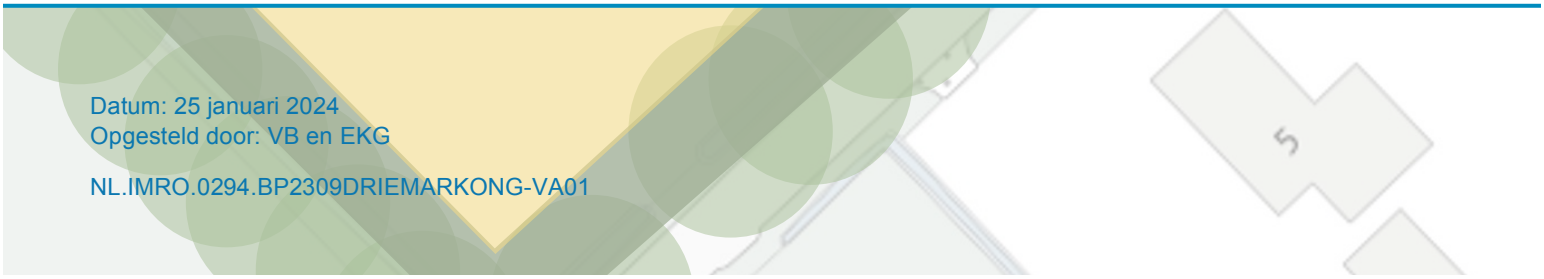


Toelichting partiële herziening

Driemarkweg ongenummerd tegenover 5, Winterswijk



Datum: 25 januari 2024
Opgesteld door: VB en EKG

NL.IMRO.0294.BP2309DRIEMARKONG-VA01

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 3
1.1 Aanleiding 3
1.2 Ligging plangebied 3
1.3 Geldende plannen 4
1.4 Leeswijzer 5
Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plan 6
2.1 Huidige situatie 6
2.2 De nieuwe situatie 7
Hoofdstuk 3 Beleid 8
3.1 Inleiding 8
3.2 Rijksbeleid 8
3.3 Provinciaal beleid 10
3.4 Regionaal beleid 13
3.5 Gemeentelijk beleid 15
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten 19
4.1 Inleiding 19
4.2 Milieu 19
4.3 Cultuurhistorie en archeologie 31
4.4 Flora en fauna 33
4.5 Verkeer 37
4.6 Water 37
Hoofdstuk 5 Juridische planopzet 39
5.1 Algemeen 39
5.2 Wijze van bestemmen 40
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan 41
6.1 Economische uitvoerbaarheid 41
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 41
Bijlagen bij toelichting 43
Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan 43
Bijlage 2 Quickscan Flora en Fauna 43
Bijlage 3 AERIUS 43
Bijlage 4 Resultaat watertoets 43
Bijlage 5 Bodemonderzoek 43
Bijlage 6 Waterveiligheid 43

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Driemarkweg ongenummerd, tegenover Driemarkweg 5, zijn de percelen kadastraal bekend onder Winterswijk sectie H nr. 2495 en sectie H nr. 10894 gelegen. De eigenaren van de percelen hebben hier de wens om een vrijstaande woning te realiseren. Initiatiefnemers zijn starters op de woningmarkt (vrije sector). Zij hebben na afronding van hun studies gekozen om respectievelijk te willen gaan wonen en terug te keren naar de rust en ruimte van de Achterhoek en Winterswijk.

In Winterswijk willen zij hun technische achtergrond (TU Delft, respectievelijk Industrieel Ontwerp en Civiele techniek) met passie inzetten voor het realiseren van een duurzame energie neutrale en vernieuwende nieuwbouwwoning onder respecteren van een in het beeld van de omgeving passende vormgeving. Het doel is daarnaast om een zorgfunctie te kunnen oppakken en erin te voorzien dat de ouders van één van de twee initiatiefnemers kunnen blijven wonen in huidige woning op de Driemarkweg nummer 5. Om vorenstaand plan mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening voor de locatie nodig.

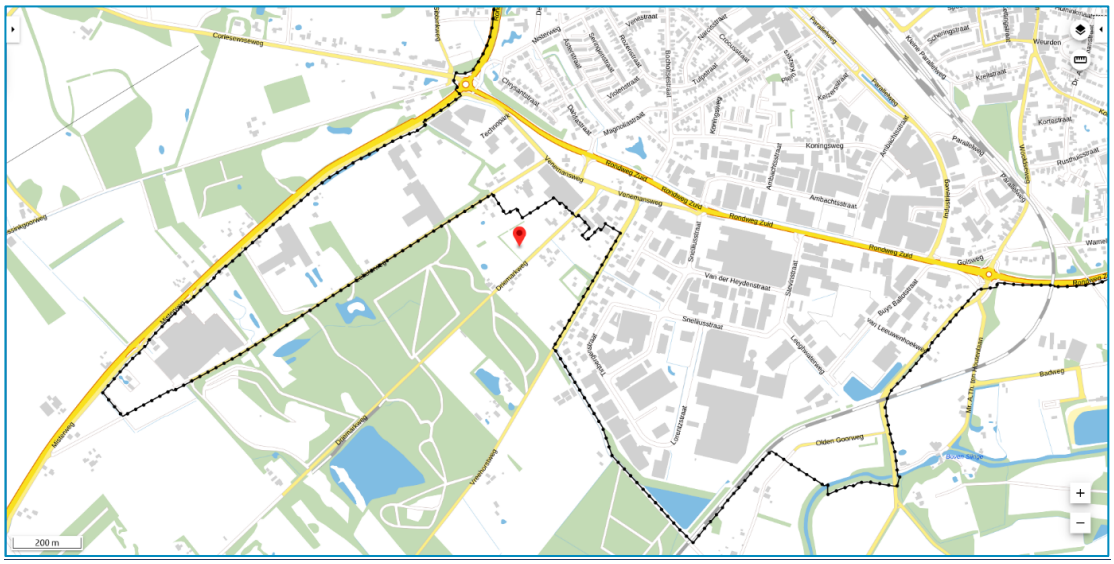
Omdat het plan passend is op de locatie en aansluit op de uitgangspunten van het geldende beleid, wordt medewerking verleend aan een herziening van het bestemmingsplan (3.1 Wro). In dit document wordt toegelicht en gemotiveerd waarom dat kan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het grensgebied van de bebouwde kom en het buitengebied van Winterswijk, in de directe omgeving van de Bedrijventerreinen Vèèneslat - Zuid en Misterweg. De Driemarkweg, waaraan het perceel gelegen is, ligt ingesloten tussen de bedrijven aan respectievelijk de Vreehorstweg en de Eekelerweg. Aangrenzend bevindt zich het bos dat deel uitmaakt van Landgoed Driemark. De dichtstbijzijnde woonwijk bevindt zich op 300m afstand (De Alma). De Markt van Winterswijk is gelegen op 1,7 km.

Het plangebied bevindt zich in het Buitengebied van Winterswijk. De stippellijnen op afbeelding 1 geeft de grenzen van deze planologische weergave aan tussen buitengebied, bedrijventerreinen en bebouwde kom van Winterswijk. De ligging van de kadastrale grenzen van het plangebied ten opzichte van de aan drie zijden gelegen grenzen van het planologisch regime van het buitengebied is respectievelijk 110m, 195m en 116 m. Op afbeelding 1 is de globale ligging en de omgeving van het plangebied weergegeven.

Het plangebied bevindt zich op korte afstand tot de daartegenover gelegen cluster van woningen. De afstand varieert van 17m tot nr. 5, tot 19m ten opzichte van nr. 3 en 65 m tot het perceel aangemerkt als ‘tussen 1b en 3‘. Aan de zijde richting het Landgoed de Driemark bezien vanaf de onder het plangebied vallende groenstrook en houtsingel is de afstand tot de woningen respectievelijk 16m en 80m.



Afbeelding 1. Globale ligging plangebied rood omcirkeld (bron: openstreetmap.org)

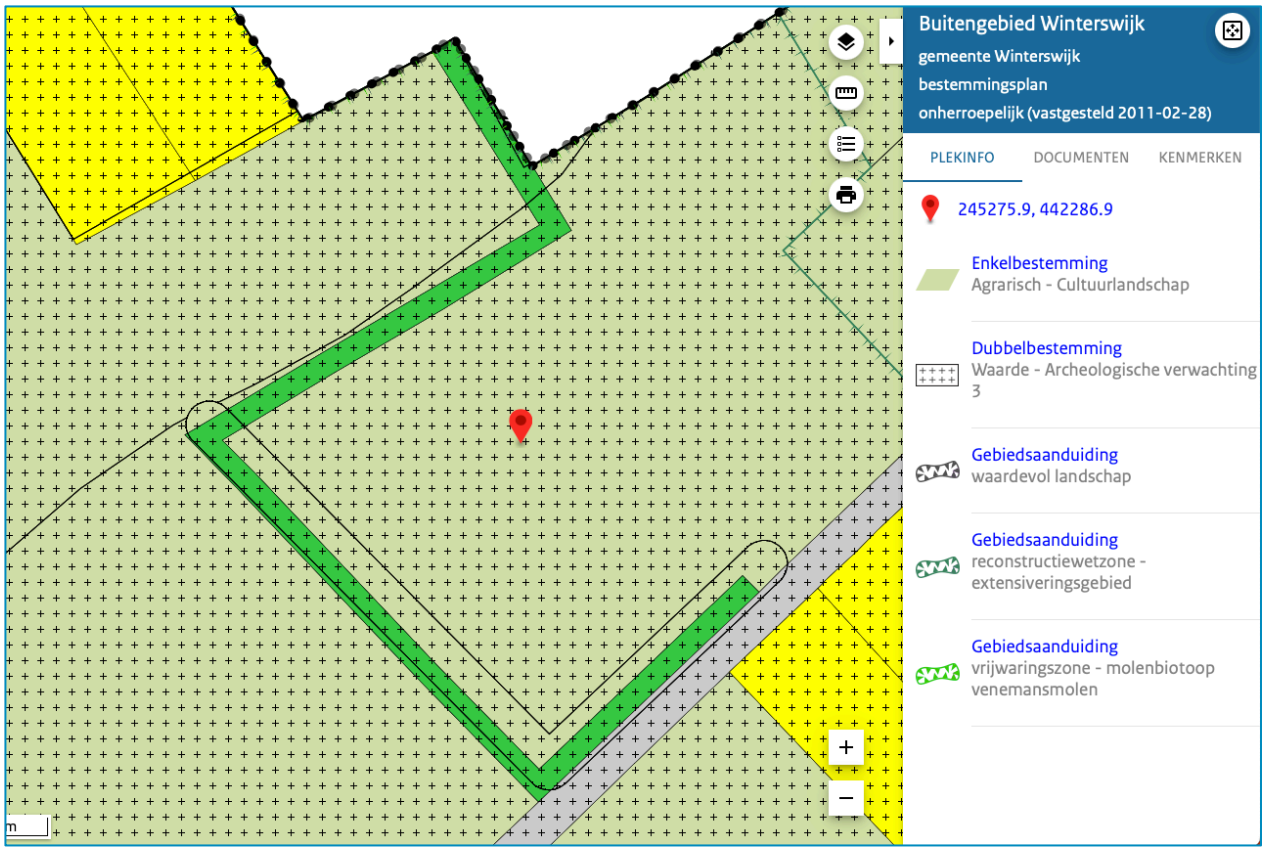


Afbeelding 2. Uitsnede bestaande situatie, plangebied aangegeven met cursor (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Geldende plannen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan ‘Buitengebied Winterswijk 2011’. Ter plaatse van het plangebied gelden de bestemmingen ‘Agrarisch - Cultuurlandschap’ en ‘Groen’. Binnen de bestemming ‘Agrarisch - Cultuurlandschap’ is onder andere gebruik ten behoeve van agrarische doeleinden toegestaan en het behoud en herstel van landschappelijke waarden.

Daarnaast geldt de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologische verwachting 3’ ten behoeve van de mogelijke aanwezige archeologische waarden. Met deze bestemming is geregeld dat bij de oprichting van bouwwerken met een oppervlakte groter dan respectievelijk 1500 m2 en 30 cm diep een archeologisch rapport dient te worden opgesteld. De geldende gebiedsaanduidingen zijn “waardevol landschap“ en “Vrijwaringszône molenbiotoop Venemansmolen”. Op afbeelding 3 is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Afbeelding 3. Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De beoogde ontwikkeling is niet mogelijk binnen de ter plaatse geldende bestemming. De ontwikkeling van een vrijstaande woning voldoet niet aan de aanwezige bestemmingsregels. Zodoende is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend document voorziet hierin.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het beleidskader, waarna in hoofdstuk 4 de uitvoerbaarheid van het plan wordt aangetoond aan de hand van relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plan

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen aan de Driemarkweg in het buitengebied van gemeente Winterswijk. Het plangebied betreft een agrarisch perceel, omzoomd met een groene rand.

Het perceel is onbebouwd. De afgelopen 20 jaar is het perceel niet meer voor agrarische doeleinden gebruikt. De wei is slecht tot niet toegankelijk voor de grote agrarische werktuigen, waaronder de moderne trekkers. Dit heeft zowel met de inrit te maken als met de zachte kleigrond. De grasland opbrengst is daarnaast niet voldoende ten opzichte van het inzetten van bedrijfsmatig materieel, gelet op de relatief kleine oppervlakte. Aan drie zijden is de kavel omzoomd met een natuurlijke houtwal, welke onderdeel uitmaakt van de enkelbestemming “groen”. Op afbeelding 4 is de bestaande situatie van het plangebied weergegeven.



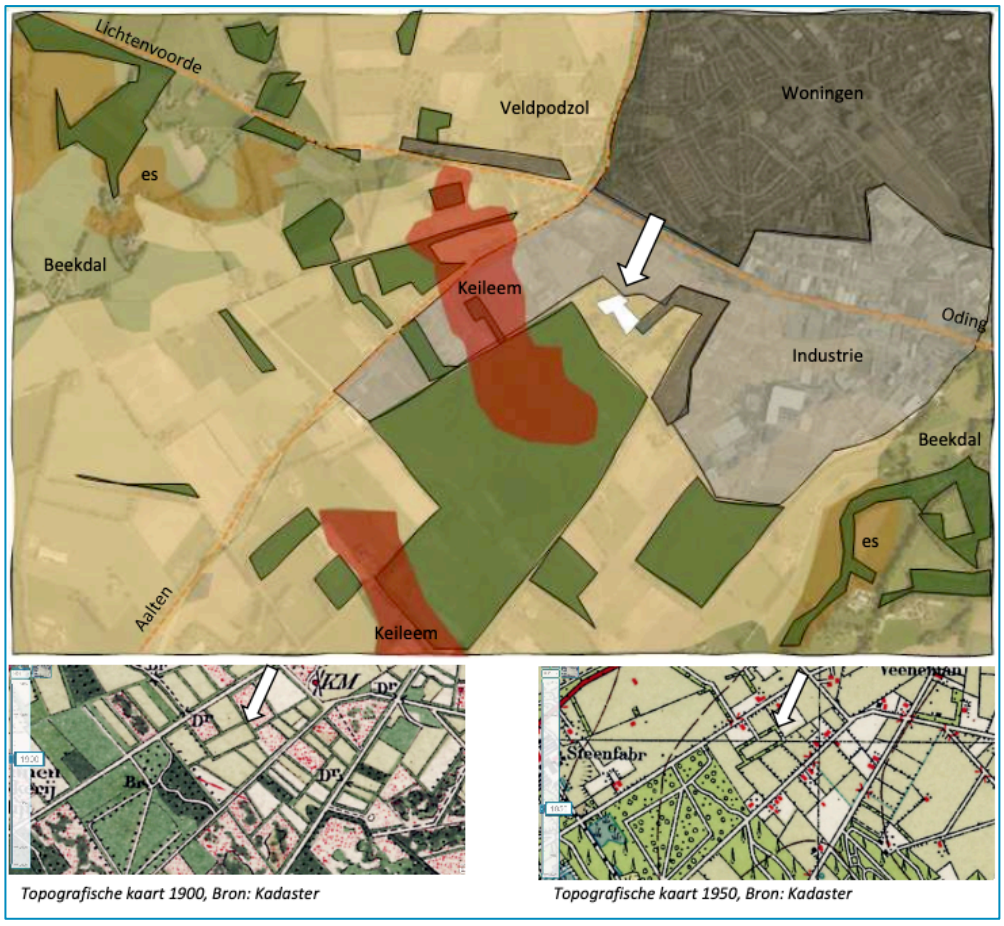
Afbeelding 4. Luchtfoto bestaande situatie plangebied (bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

2.1.1. Historie plangebied

Het gebied rond de Driemarkweg is een besloten landschap met doorkijkjes. In de tweede helft van de 20e eeuw is aan de noordoostzijde, de noordwestzijde en de zuidoostzijde industrie gevestigd. De industrie heeft zich door de jaren heen om de kleinschalige, singelsomzoomde weiden gekruld. Aan de zuidwestzijde wordt het gebied begrenst door bos en de putten van de steenfabriek.

De bodem bestaat uit een veldpodzolgrond. Een veldpodzolgrond is een bodemtype dat in het verleden permanent of periodiek met water verzadigd was. Deze grond bestaat uit leemarm of zwak lemig zand. Veldpodzolen zijn de meest voorkomende podzolgronden in Nederland. Ze worden veel aangetroffen in de jonge heideontginningen, gebieden die tot eind de 19e - begin 20e eeuw met heide waren bedekt (de woeste gronden).

Door bemesting zijn de meeste in cultuur gebrachte veldpodzolgronden in de loop der jaren sterk verrijkt in nutriënten. Om weer voedselarme omstandigheden terug te krijgen voor de ontwikkeling van waardevolle vegetatie moet vaak eerst de bodem worden verschraald door de verrijkte bovengrond af te graven.



Afbeelding 5. Historische opbouw gebied (Bron: Buitenburo)

2.2 De nieuwe situatie

Het initiatief betreft het ontwikkelen van het perceel voor een vrijstaande levensloopbestendige woning met een passende inrichting van de natuur en een goede inpassing van het plan in de omgeving. In het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) is een schetsontwerp weergegeven die de beoogde inrichting van het perceel weergeeft. Hemelwateropvang is voorzien op eigen perceel. Uiteraard wordt de woning duurzaam uitgevoerd met als ambitie om de energieprestatiecoëfficiënt (EPC) op nul uit te laten te komen: er wordt gebruik gemaakt van een warmtepomp in combinatie met zonnepanelen. De als 'Groen' bestemde omzoomingsstrook van het perceel vormt een natuurlijke beschermingszone voor het ten westen van het perceel gelegen bos en groen van Landgoed Driemark. Deze groenstrook zal versterkt en uitgebreid worden en er wordt voorzien in de aanwas van meer diverse habitat types.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid aan bod. Deze beleidsstukken vormen het beleidskader waarbinnen dit bestemmingsplan moet passen.

3.2 Rijksbeleid

3.2.2. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met betrekking tot het Rijksbeleid dienen op gemeentelijk niveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) te worden gewaarborgd. Daaronder is sinds kort de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van toepassing.

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leef- omgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is bij een scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.2.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (GNN in Gelderland), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij het GNN en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van het GNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in juridisch-planologische procedures te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.2.4. Ladder duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Op 1 oktober 2012 is de Ladder in werking getreden als motiveringsvereiste onder artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het vormt daarmee een nadere invulling van artikel 3:2 van de Awb. Het Bro bepaalt dat wanneer een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, deze moet worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Voordat de ladder voor duurzame verstedelijking wordt toegepast, moet een afweging plaatsvinden of het 'plan' een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' betreft. De Bro definieert het begrip 'stedelijke ontwikkeling' als volgt: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”.

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er dus sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak van de Afdeling Raad van State van 28 juni 2017 (ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724) dat bij meer dan 11 woningen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voor wonen geldt daarom dat er bij de realisatie van 12 woningen of meer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Beoordeling initiatief

In het kader van het Rijksbeleid is geen sprake van direct belang bij of rechtstreekse doorwerking op het plangebied. Het plangebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden van de SVR, Novi of Barro.

Gelet op jurisprudentie en het feit dat het voorgenomen plan ruimte biedt aan maximaal 1 woning, is voorliggende ontwikkeling niet aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het is daarom niet nodig om de Ladder voor duurzame verstedelijking te doorlopen.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van het Rijksbeleid.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, vastgesteld op 19 december 2018 gaat over ‘Gaaf Gelderland’. ‘Gaaf’ is een woord met twee betekenissen. ‘Gaaf’ betekent ‘mooi’ en gaat over wat historisch en landschappelijk gezien heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar ‘Gaaf’ verwijst ook naar dat wat ‘cool’ en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' is benoemd wat voor de provincie van waarde is en wat moet worden beschermd. Daarnaast geeft de provincie richting aan wat ze willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen.

In de visie staan de volgende begrippen centraal: gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Met gezond en veilig worden een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

Met schoon en welvarend worden een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

3.3.2. Omgevingsverordening Gelderland

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld op 24 september 2014. Daarna hebben nog enkele actualisaties plaatsgevonden. De laatste in januari 2023. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels. De regels in de verordening zijn gebaseerd op de hierboven beschreven Omgevingsvisie Gelderland.

Beoordeling initiatief

De verordening is het juridisch instrument waarmee de provincie haar wettelijke taken en beleid borgt. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

In artikel 2.2 van de omgevingsverordening staat dat de bouw van nieuwe woningen moet passen binnen de regionale woonagenda. In paragraaf 3.4.2 is nader toegelicht dat dit initiatief binnen de kaders van de regionale woonagenda past. Daarnaast zijn er nog drie provinciale belangen die voor dit plangebied:

1. het plangebied ligt in een gebied dat is aangewezen als ‘Molenbiotoop’;
2. het plangebied is aangewezen als ‘Nationaal landschap buiten het Gelderse Natuurnetwerk’;
3. voor iedere locatie geldt het belang van het overkoepelende thema klimaatdapatatie.

In het onderhavige bestemmingsplan zijn regels opgenomen ten aanzien van het (beschermen van) de molenbiotoop. Deze regels zijn gekoppeld aan de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – molenbiotoop Venemansmolen’. Daarbij is de planregels ten aanzien van de molenbiotoop zo geformuleerd dat de hoogte die passend is voor de molenbiotoop ook de maximale bouwhoogte is. Dit betekent dat wanneer een onderliggende bestemming een hogere bouwhoogte zou toelaten, die hogere bouwhoogte niet gerealiseerd kan worden vanwege de molenbiotoop. Door deze wijze van bestemmen is het dus niet nodig

om voor iedere locatie exact vast te leggen wat de maximale bouwhoogte is maar kan volstaan worden met de in de planregel opgenomen berekeningswijze. De hoogte van de toegelaten bebouwing is daarbij afgestemd op de afstand tot de molen, de kenmerken van het tussenliggende gebied (ruwheidsfactor) en de kenmerken van die molen (zoals de ashoogte). Ook wordt rekening gehouden met de relatieve hoogteligging van een gebouw t.o.v. de hoogteligging van de molen. Daarmee is het belang van de molenbiotoop juridisch geborgd in dit bestemmingsplan.

Voor de ligging in het Nationale Landschap is van belang dat het plan de kernkwaliteiten van dat landschap niet aantast (art. 2.56 lid 1 van de omgevingsverordening). De omgevingsverordening geeft aan dat Winterswijk in zijn algemeenheid gekenmerkt kan worden als een kleinschalig landschap met een reliëfrijke afwisseling van beekdalen, meanderende beken en hoge dekzandruggen met oude essen. In de verordening zijn de volgende kernkwaliteiten voor Nationaal Landschap Winterswijk benoemd:

- kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft;
- rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);
- meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap;
- fraaie, open essen (opvallend groot op de plateaurand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
- de verspreid gelegen oude boerderijen hebben veelal een bijbehorende eenmanses.

Het onderhavige plangebied heeft geen bijzondere waarden als het gaat om reliëf, openheid of meanderende beken. De kleinschaligheid van het landschap is in dit geval wel terug te zien in de bestaande groene kamerstructuur. De beplanting die voor deze kamerstructuur zorgt blijft in dit geval behouden. De ontwikkeling vindt als het ware plaats binnen zo'n groene kamer. Aanvullende op de bestaande landschappelijke waarden worden nieuwe landschapselementen aangelegd. Deze worden middels een voorwaardelijke verplichting juridisch geborgd in dit plan.

Het plan betreft de toevoeging van 1 woning. Het is daarmee een kleinschalig initiatief dat zich afspeelt in de dorpsrand van de kern Winterswijk. Bestaande landschapselementen blijven behouden en nieuwe elementen worden toegevoegd. Het plan tast de kernkwaliteiten van het Nationale Landschap dan ook niet aan.

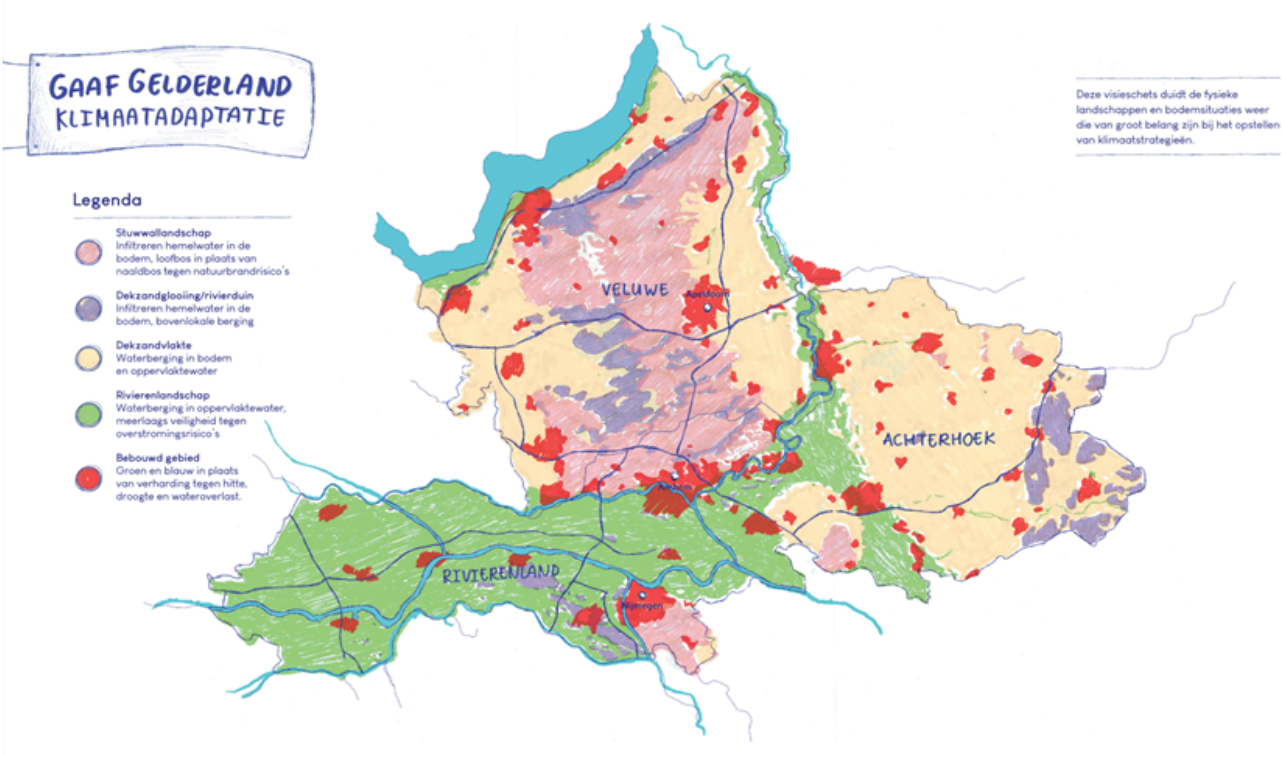
In artikel 2.65b van de Omgevingsverordening is een instructieregel opgenomen met betrekking tot klimaatadaptatie. Deze instructieregel houdt in dat in de toelichting op een bestemmingsplan wordt aangeven welke afweging er is gemaakt t.a.v. klimaatadaptatie, waarbij in ieder geval de volgende aspecten worden betrokken:

1. waterveiligheid;
2. wateroverlast;
3. droogte;
4. hitte.

Voor dit plan is de digitale watertoets van het waterschap Rijn & IJssel doorlopen (zie bijlage 4). Hieruit volgt dat er voor dit plangebied geen bijzondere aandachtspunten zijn als het gaat om waterveiligheid. Dit sluit ook aan bij de ligging van het plangebied. Waterveiligheid hangt met name samen met overstromingsgevaar vanuit zee of de grotere rivieren. Het waterschap Rijn & IJssel verwijst naar de website www.overstroomik.nl als het gaat om het aspect waterveiligheid. Uit de raadpleging van deze website blijkt dat een overstroming in dit plangebied niet waarschijnlijk is (zie bijlage 6).

Wateroverlast ontstaat wanneer bij hevige regenval het hemelwater niet goed kan weglopen. Hierdoor blijft het hemelwater (tijdelijk) op het maaiveld staan waardoor wegen onbegaanbaar worden of het hemelwater zelfs woningen kan binnendringen met schade tot gevolg. Dit type problemen neemt toe naarmate een gebied meer verhard is. In dit geval blijft het grootste deel van het plangebied onbebouwd en onverhard. Er wordt één woning toegevoegd met de daarbij behorende verharding.

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is aangegeven dat het buitengebied van Winterswijk bestaat uit ‘dekzandglooiing’ en ‘dekzandvlakte’. Voor beide typen geldt dat het infiltreren van hemelwater een aandachtspunt is.



Voor dit plangebied is een nadere analyse van het landschap en de bodemtypes uitgevoerd (zie bijlage 1). De bestaande waterhuishouding van het perceel wordt gereguleerd via bestaande sloten en zaksloten. De toekomstige inrichting van het plangebied en de bestaande voorzieningen zijn voldoende voor het laten infiltreren en waar nodig tijdelijk bergen van hemelwater. Aandachtspunt is de grondwaterstand in de winter. Door de woning en de toegangsweg iets boven het maaiveld te realiseren kan overlast in de nattere perioden van het jaar voorkomen worden. Bij de totale bouwhoogte zal daarbij uiteraard rekening gehouden worden met de molenbiotoop die hier van toepassing is.

Als het gaat om het thema droogte kunnen de bestaande zaksloten in het gebied bijdragen aan het vasthouden van water in de nattere perioden. Dit zodat dit water in de drogere periode weer beschikbaar is (zie ook bijlage 1). Het thema hitte speelt voor dit plan geen rol van betekenis. De verhouding tussen verharding en groen is in dit plangebied dermate dat hittestress is uitgesloten.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van het provinciale beleid.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren.

Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regio verkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid.
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal.
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap.
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening.
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. De structuurvisie stelt dat het van belang is om flexibel te blijven.

Beoordeling initiatief

De ruimtelijke kwaliteit en het behoud van kleinschaligheid in het landschap zijn speerpunten voor de leefomgeving. Dit plan borgt het behoud van bestaande landschappelijke kwaliteiten en de toevoeging van nieuwe kwaliteiten middels een inrichtingsplan. Dat inrichtingsplan is daarbij als voorwaardelijke verplichting geborgd in de planregels.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012.

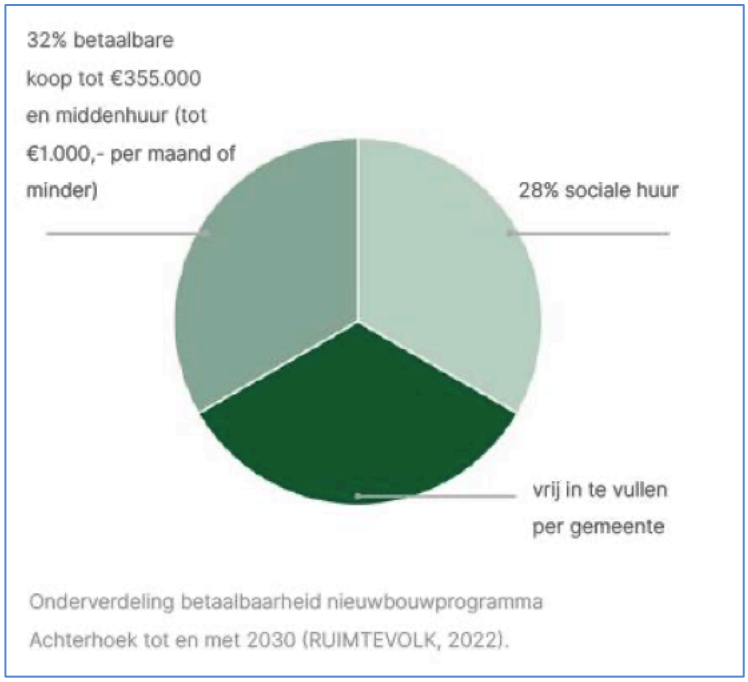
3.4.2 Regionale Woonagenda 2023-2030

Net als in veel andere delen van Nederland is de vraag naar woningen flink gegroeid de afgelopen jaren. Hierbij is een mismatch zichtbaar geworden tussen het woningaanbod en de woningvraag, waarbij de vraag het aanbod overstijgt. Dit betreft zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve mismatch. Als het gaat om de kwalitatieve aspecten, dan is met name voor jonge huishoudens, starters, ouderen, arbeidskrachten en aandachtsgroepen de behoefte groter dan het aanbod.

De regio heeft de ambitie om 11.500 extra woningen te realiseren in de Achterhoek. Daarbij streven de samenwerkende gemeenten ernaar om niet alleen dat aanbod uit te breiden, maar ook de bouw van woningen te versnellen. De regionale productie lag de afgelopen jaren gemiddeld op circa 600 woningen

netto per jaar. De gemeenten in de Achterhoek streven ernaar dit aantal te verdubbelen naar ruim 1.200 woningen per jaar.

Als het gaat om de prijsklassen waarvoor wordt gebouwd wordt zoveel mogelijk bij de ambities van het Rijk aangesloten. Het doel is om tot en met 2030 twee derde van de nieuwbouw in het betaalbare segment toe te voegen. Hierbij is de navolgende onderverdeling opgesteld.



Afbeelding 9: onderverdeling betaalbaarheid nieuwbouw (Ruimtevolk)

Bijzondere aandacht gaat binnen het koop segment uit naar woningen voor starters. Het streven is om woningen voor starters te realiseren die maximaal €250.000,00 kosten.

Beoordeling initiatief

Dit initiatief betreft een vrijstaande woning in de dorpsrand van de kern Winterswijk. Omdat het om een enkele woning gaat kan er geen differentiatie plaatsvinden in typen woningen zoals bij een grotere woningbouwontwikkeling. Op basis van de regionale structuurvisie is dat in dit geval ook niet nodig. Het betreft daarmee een woning in het hogere prijssegment. De woning valt daarmee in de categorie ‘vrij in te vullen per gemeente’. Het initiatief past daarmee binnen de kaders van de regionale woonagenda.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk

Voor het buitengebied van de gemeente Winterswijk is op 19 december 2019 de structuurvisie ‘Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk’ vastgesteld. De Omgevingsvisie Buitengebied is het centrale beleidskader voor initiatieven in het buitengebied die niet passen binnen het geldend bestemmingsplan. De Omgevingsvisie biedt ruimte aan initiatieven die de kernkwaliteiten van het buitengebied beschermen en/of bevorderen. De kernkwaliteiten van het Winterswijkse buitengebied zijn:

1. geologische en aardkundige kenmerken,
2. landschap en cultuurhistorie,
3. milieukwaliteit en biodiversiteit,
4. sociale samenhang,
5. financiële veerkracht.

Deze vijf kernkwaliteiten zijn bepalend voor de identiteit van het Winterswijkse buitengebied. De keuzes die raad maakt bij het beoordelen van nieuwe initiatieven richten zich daarom op de volgende twee punten:

1. Het veiligstellen, behouden en bevorderen van die kwaliteiten bepalend zijn voor de identiteit.
2. Het laten van ruimte voor initiatieven die aan die kwaliteiten bijdragen.

Op 8 juni 2023 heeft de gemeenteraad een uitwerking vastgesteld van de beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie Buitengebied. Hierbij heeft de gemeenteraad onder meer randzones aangewezen bij de kom van Winterswijk. Deze randzones zijn gebieden binnen Winterswijk die we meer als overgangsgebied tussen kom en buitengebied zien dan als behorend tot de kom of behorend tot het buitengebied. Ze kenmerken zich door bebouwing die dunner en verspreider is dan in de kom, maar ook duidelijk dichter dan in het buitengebied gewoon is. Ze zijn qua bebouwingsdichtheid wel goed vergelijkbaar met de kernen van de buurtschappen. Maar lang niet overal zijn erven de basis van de verkaveling.

Het beleid in deze randzones is door dit raadsbesluit meer geënt op de regels die voor de kernen van de buurtschappen gelden. Bouwen is in deze randzones onder de voorwaarde van het leveren van kwaliteit ook op onbebouwde kavels mogelijk. Het leveren van kwaliteit wil hierbij zeggen dat het initiatief een fraaier, beter stedenbouwkundig geheel oplevert. Dit is gekoppeld aan een kwaliteitsafweging per erf. De erfafweging zou hier gebruikt moeten worden zoals deze ook in essentie is opgeschreven: maten, verkaveling en de inrichting van het kavel sluiten aan bij de directe omgeving. Omdat die directe omgeving niet altijd uit (alleen) erven bestaat, is een inrichting van hoofdgebouw in combinatie met bijgebouwen die meer lijkt op wat we in de overige randzone tegenkomen bespreekbaar. In de uitwerking van de beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie Buitengebied zijn concrete gebieden aangewezen als randzone in kaartbeelden met een zogenaamde ‘komrandzone’.

Beoordeling initiatief

In het onderhavige plan wordt de bouw van een vrijstaande woning mogelijk gemaakt op een nu nog onbebouwd perceel. In de nu bestaande situatie is het plangebied omzoomd door houtwallen die samen een kamerstructuur vormen. Deze groene kamer blijft behouden en de ontwikkeling vindt plaats binnen die groene kamer. Onderdeel van de ontwikkeling is een uitvoerig inrichtingsplan waarmee nieuwe landschapselementen worden toegevoegd. Deze nieuwe landschapselementen voegen ook ecologische diversiteit toe aan een plangebied dat nu uit weiland bestaat. Dit inrichtingsplan wordt ook juridisch geborgd in het bestemmingsplan zelf door middel van een voorwaardelijke verplichting in de planregels. De kernkwaliteiten van het Winterswijkse landschap worden daarmee behouden en verder versterkt.

Dit initiatief ligt in de randzone ‘Komrand Driemarkweg e.o.’ (zie de afbeelding hieronder).



Afbeelding 10: Globale ligging plangebied in de 'Komrand Driemarkweg e.o.

Het onderhavige plan is één van de eerste woningbouwplannen dat gebaseerd is op de door de gemeenteraad aangewezen Komrandzones. Bij de voorbereiding van het onderhavige bestemmingsplan is dit laatste ook expliciet afgestemd met het college van burgemeester en wethouders. Op 26 september 2023 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om medewerking te verlenen aan (de voorbereiding van) het nu voorliggende plan. Het college heeft daarbij overwogen dat de bebouwing aan de Driemarkweg wordt gekenmerkt door aan de zuidoostkant een vrijwel aaneengesloten rij woningen op ruime kavel tot aan nr. 5, dan komt de open ruimte die doorloopt tot de Vreehorstweg. De zichtlijn vanaf de Vreehorstweg over de open ruimte naar de Driemarkweg eindigt op de kavelbeplanting van een naast perceel. De plaatsing van de nieuwe woning op die locatie verstoort het beeld dus niet. De nieuwe woning wordt nagenoeg tegenover nr. 5 gebouwd en sluit daarmee aan op de bestaande bebouwing. De woning tast daarmee de landschappelijke en stedenbouwkundige structuur niet aan. Het nu voorliggende plan is daarbij op verzoek van het college aangepast als het gaat om het ophogen van het maaiveld en de aanleg van een waterpartij. Deze twee ingrepen werden door het college als niet passend bij het landschap beoordeeld.

Het initiatief speelt in op de beleidsruimte om ook op een nu nog onbebouwde kavel een woning te realiseren. Door het uitvoeren van een uitvoerig inrichtingsplan en het bouwen van een woning met een hoge architectonische kwaliteit wordt met dit plan invulling gegeven aan het uitgangspunt dat kwaliteit moet worden toegevoegd. Het inrichtingsplan is daarbij afgestemd op de bestaande landschapsstructuren (groene kamers/coulissen). Het plan sluit daarmee volledig aan bij de uitwerking van de beleidskeuzes zoals vastgesteld door de raad op 8 juni 2023.

3.5.2 Woonvisie Winterswijk 2020 - 2025

De woonvisie geeft de beleidskaders voor woningbouwplannen. In de woonvisie zijn 41 maatregelen benoemd. De gemeente voert deze maatregelen samen met de inwoners en maatschappelijke partners uit. Het beleid heeft een planhorizon tot 2025. Het doel is om het woningaanbod aan te laten sluiten op de woningvraag, zowel qua kwaliteit als qua kwantiteit. De woonvisie benoemd daarbij de volgende ambities:

- Inspelen op verschillende woonwensen;

- Energieneutraal 2030;
- Verbeteren van bestaande woningen;
- Kwalitatief goede woonomgeving;
- Het aantal inwoners laten groeien;
- Voldoende huisvesting voor nieuwe beroepsbevolking;
- Aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat op langere termijn.

Voor het toevoegen van nieuwe woningen is uitnodigingsplanologie de basis. Nieuwbouwplannen worden getoetst aan het volkshuisvestelijk afwegingskader woningbouw Winterswijk 2019-2025.

Beoordeling initiatief
Dit plan betreft de toevoeging van één woning in een komrandzone en daarmee passend binnen de kaders van het gemeentelijke ruimtelijke beleid. De toetsing van dit plan aan het woonbeleid vindt plaats op basis van het Volkshuisvestelijk Afwegingskader Woningbouw 2019-2025. Zie hiervoor de volgende paragraaf.

3.5.3 Volkshuisvestelijk Afwegingskader Woningbouw Winterswijk 2023-2026

Het Volkshuisvestelijk Afwegingskader woningbouw Winterswijk 2023-2026 is een herijking van het Volkshuisvestelijk Afwegingskader Woningbouw Winterswijk 2019-2025. Aanleiding om het afwegingskader van 2019 aan te passen, is dat de gemeente Winterswijk wil inspelen op de actuele woningbehoefte en wil aansluiten bij de afspraken en uitgangspunten van de Regionale Woonagenda Achterhoek 2023-2030 en de afspraken uit de Woondeal Achterhoek 2022-2030.

Het afwegingskader kent een puur volkshuisvestelijke insteek. Het beoordeelt plannen in de basis op hun bijdrage aan de volkshuisvestelijke ambities van de gemeente Winterswijk, zoals die zijn vastgelegd in het gemeentelijk woonbeleid. De beoordeling van plannen aan de hand van dit afwegingskader is onderdeel van een bredere ruimtelijke afweging, mede op andere beleidsvelden (parkeren, goed woon- en leefklimaat, milieu, groene inpassing, cultuurhistorie, duurzaamheid, etc.). Een positieve beoordeling op dit afwegingskader betekent een positief advies vanuit volkshuisvestelijk oogpunt.
Het afwegingskader is een procesinstrument dat wordt toegepast voor de volkshuisvestelijke beoordeling van woningbouwplannen. Het afwegingskader kent de volgende uitgangspunten:
Focus op behoefte en kwaliteit, niet op kwantiteit; het afwegingskader gaat uit van het mogelijk maken van kwalitatief goede woningen die aansluiten op de behoefte.

Beperkte set volkshuisvestelijke afwegingscriteria op prioritaire thema's; het afwegingskader richt zich primair op een beperkt aantal prioritaire volkshuisvestelijke thema's.
Onderscheid tussen de 'Kern Winterswijk' en 'Kerkdorp Meddo, de buurtschappen en overig buitengebied'; de opgaven tussen de kern Winterswijk en het kerkdorp Meddo, de buurtschappen en het buitengebied verschillen. In de beoordeling van plannen houdt het afwegingskader rekening met gebiedsspecifieke knelpunten.

Heldere conclusies, ruimte voor dialoog; het afwegingskader moet helder zijn in haar conclusie: wanneer wordt een plan in volkshuisvestelijke zin als kansrijk beschouwd en wanneer niet? De beoordeling mag daarbij niet alleen afhangen van de volkshuisvestelijke waardering.

Ten aanzien van het afwegingskader van 2019 zijn de belangrijkste wijzigingen:
- De implementatie van de afspraken uit de regionale woonagenda over betaalbaarheid;
- Update criterium kwalitatieve woningbehoefte;
- Aanpassing kwalitatieve criteria duurzaamheid naar klimaatadaptatie, biodiversiteit en biobased
- bouwen;
- Vervallen criterium 'onttrekken incourante woningen';
- Vervallen hoofdstuk voorzienbaarheid maximale termijn van realisatie met als gevolg intrekking
- bestemmingsplan voor wonen.

Beoordeling initiatief

Het gaat in dit plan om de toevoeging van één woning. Dit betekent dat dit plan is vrijgesteld van toetsing aan het Afwegingskader Woningbouw Winterswijk 2023-2026.

3.5.4 Landschapsontwikkelingsplan

De gemeenteraad van Winterswijk heeft op 4 november 2009 het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) vastgesteld. Het LOP kan worden opgevat als een uitwerking van het Landschapsonderdeel van de Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk. Het LOP is de basis voor de uitvoering van landschapsprojecten en bevat het kader voor de invulling van het 'ja-mits' en 'nee-tenzij' beleid voor 'Waardevolle Landschappen' zoals verwoord in het provinciale Omgevingsvisie. De hoofddoelstelling van het LOP is het bewaren en bevorderen van de unieke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden die Winterswijk heeft, om een bijdrage te leveren aan:

- Versterking van de leefomgeving van bewoners en de waarborging van het cultureel erfgoed voor toekomstige generaties door functies op adequate wijze te situeren, te combineren en vorm te geven;
- Stimulering van lokale en regionale alternatieven voor verbetering van het landschap, waarbij samenhang, identiteit, verscheidenheid en beleefbaarheid van het landschap worden versterkt;
- Stimulering van particulieren en burgers in het uitvoeren van adequaat beheer van eigendommen, tot participatie in de beleidsuitvoering en tot het nemen van initiatieven als invulling van de eigen verantwoordelijkheid voor het behoud en de versterking van de kwaliteit van de leefomgeving;
- Vorming van een helder referentiekader voor de beoordeling van en het stellen van voorwaarden bij ruimtelijk relevante ingrepen vanuit de optiek van landschapskwaliteit.

Beoordeling initiatief

Onderdeel van het nu voorliggende project is de uitvoering en instandhouding van een landschappelijk inrichtingsplan. Dit inrichtingsplan is afgestemd op de kenmerken en kwaliteiten van het bestaande landschap en vult deze verder aan. Het project past daarmee binnen de kaders van het LOP.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

Diverse elementen binnen en buiten het plangebied kunnen een eventuele randvoorwaarde vormen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Het betreffen voornamelijk milieutechnische aspecten, die in geval van een nieuwe ontwikkeling een onderzoek vergen.

4.2 Milieu

4.2.1 Bodem

Bij een bestemmingsplanprocedure wordt op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vastgesteld of de bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Aan de hand van beschikbare bodeminformatie wordt onderbouwd wat de verwachte bodemkwaliteit is, of bodemonderzoek nodig is en of er maatregelen nodig zijn om de bodemkwaliteit geschikt te maken voor het beoogde gebruik. Deze paragraaf betreft de Wet bodembescherming, het Besluit Asbestwegen, het Besluit bodemkwaliteit, de Woningwet/bouwverordening en de Arbowet.

Beoordeling initiatief
Het plan betreft de wijziging van de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' naar de bestemming ‘Wonen’. Met het plan wordt een nieuwe woning gerealiseerd. Van belang is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de bestemming wonen. Door het bodemonderzoeksbureau Dumea is daarom ter plaatse een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie ook bijlage 5). De resultaten van het bodemonderzoek zijn in deze paragraaf samengevat weergegeven.

Resultaten bodemonderzoek
Op 31 augustus 2023 is een verkennend bodemonderzoek conform NEN5740 uitgevoerd. De locatie bevindt zich aan de Driemarkweg gelegen tegenover nummer 5 in het buitengebied van Winterswijk. De locatie betreft een perceel grasland omzoomd door bomenrijen. Het beoogde gebruik van een deel van het plangebied is ‘wonen’. In het bovengrondmengmonster BM1 is een lichte verhoging aangetroffen met PAK. In de overige grondmonsters zijn geen verhogingen aangetroffen. In het grondwatermonster Pb1wm1 is een lichte verhoging barium aangetroffen. Op basis van onderhavig onderzoek wordt een nader bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieu hygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde
gebruik.

Conclusie
Het plan is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.2.2 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen

die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):

- een verzorgingstehuis;
- een psychiatrische inrichting;
- een kinderdagverblijf.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en/of industrieterreinen.

Nota Geluidbeleid

Op 25 februari 2016 heeft de gemeenteraad de 'Evaluatie en herziening van het geluidbeleid Winterswijk 2016' vastgesteld. In de nota is de visie en het beleid vastgelegd om te komen tot een goede manier van omgaan met geluid binnen de gemeente. De belangrijkste punten in dit geluidbeleid zijn:

Voor vergunningverlening milieu zijn duidelijke uitgangspunten en omschrijvingen opgenomen met als kernpunten:

- Ten aanzien van streef- en grenswaarden voor de gemiddelde geluidsbelasting bij vergunningverlening milieu en het Activiteitenbesluit wordt het gebiedsgerichte beleid verlaten en wordt aangesloten bij de landelijke tendens en dan met name bij het Activiteitenbesluit;
- Er zijn waarden opgenomen voor maximale geluidsbelasting (piekgeluiden) die stroomlijnen met de waarden uit het Activiteitenbesluit;
- Er worden duidelijke richtlijnen gegeven hoe om te gaan met:
- Indirecte hinder;
- Best Beschikbare Technieken (BBT).
- Voor een gedegen zonebeheer zal de gemeente een zonebeheersplan gaan uitwerken, zodat overschrijdingen van geluidszones niet meer kunnen ontstaan;
- Het beleid ten aanzien van wegverkeer zal worden gecontinueerd met als extra aandachtspunt het meenemen van onderzoek naar betere verkeersgeleiding bij ruimtelijke plannen;
- Voor het verantwoord vaststellen van Hogere Grenswaarden als bedoeld in de Wet geluidhinder heeft de gemeente beleid en regels opgenomen.

Het beleid ten aanzien van Horeca en Evenementen is grotendeels uitgewerkt in andere beleidstukken en regelingen, het zal dus niet verder worden behandeld. De beleidslijn dat voor Horeca bedrijven bij vergunningverlening geluidsnormen worden opgelegd gelijk met de grenswaarden komt hiermee te vervallen;

Voor het toetsen van bestemmingsplannen is een duidelijke richtlijn opgenomen waarbij wordt getoetst aan:

- Wet geluidhinder;
- Belemmering van de omgeving;
- Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- Extern beleid en overige regelgeving.

Planspecifiek

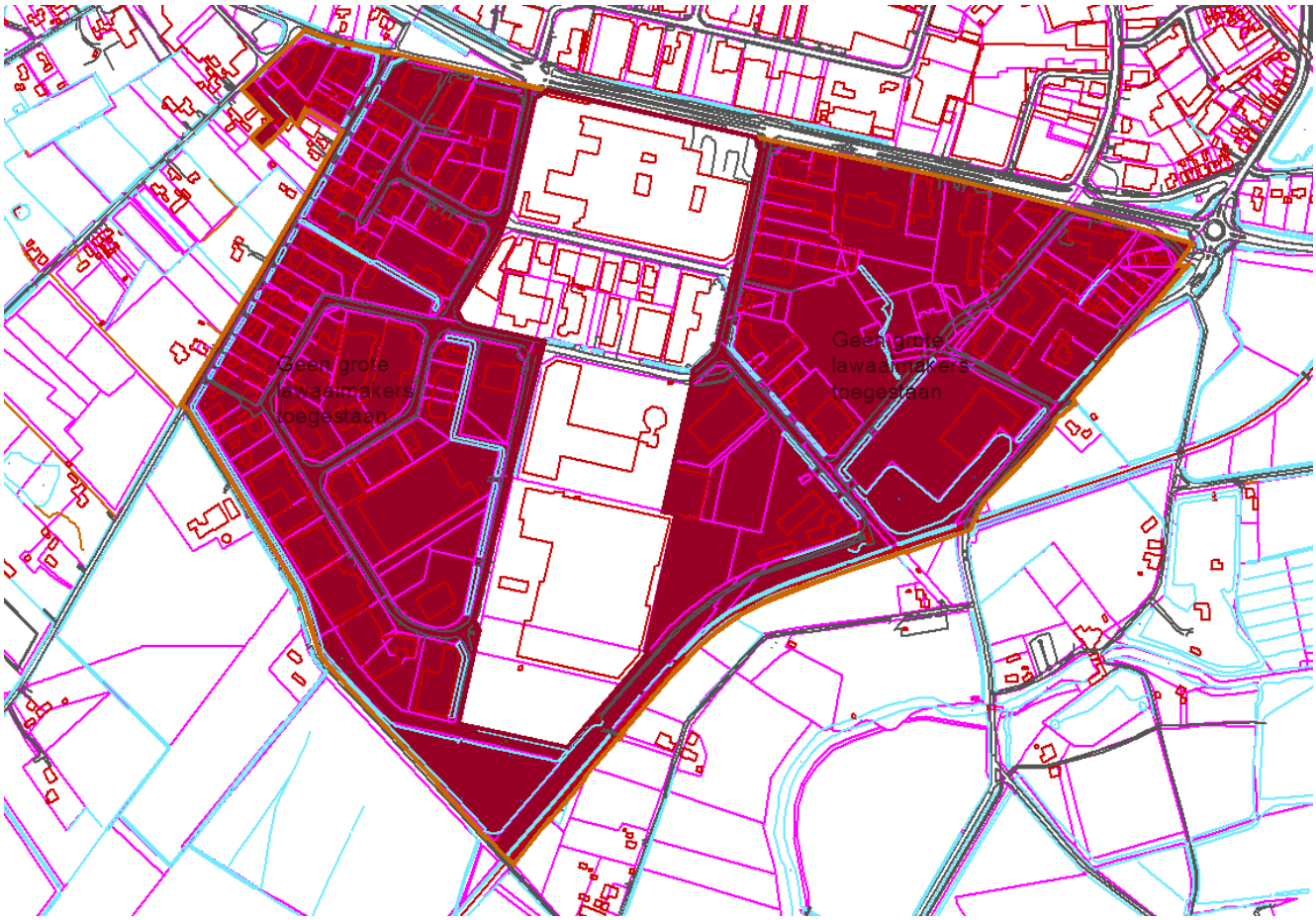
In de zin van de Wgh voorziet dit plan in een geluidgevoelig object (wonen). Onderstaand zijn de mogelijke geluidsbronnen toegelicht.

Normen Wet geluidhinder

Railverkeerslawaai

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich geen spoorweg. Het onderdeel railverkeerslawaai van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Industrielawaai
In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich een gezoneerd industrieterrein. Op dit gezoneerde industrieterrein is de geluidzone vol. Dit omdat de al aanwezige bedrijfswoningen op het industrieterrein zelf en bestaande woningen in de directe omgeving van het industrieterrein die maatgevend zijn. Om nog ruimte te kunnen creëren voor nieuwe bedrijven op het industrieterrein is een zone aangewezen waar geen lawaaimakers zijn toegestaan. Gemeente Winterswijk heeft door deze keuze te maken gronden onttrokken aan het gezoneerde industrieterrein. Zie ook onderstaande afbeelding:



Afbeelding 12: onttrekking grote lawaaimakers industrieterrein Vèèneslat (gemeente Winterswijk)

Door het gebied (en daarmee het aantal bedrijven) te verkleinen gecombineerd met een ongewijzigde omvang van de geluidzone ontstaat er meer geluidruimte voor de bedrijven die wel deel blijven uitmaken van het gezoneerd industrieterrein. In de praktijk betekent deze wijze van bestemmen dat bedrijven die zich in het witte deel willen vestigen voor wat betreft geluid worden getoetst aan de geluidzone. Voor bedrijven die zich willen vestigen in het rode deel geldt dat vergunningplichtige bedrijven worden getoetst aan het bepaalde in de Wet milieubeheer en meldingsplichtige bedrijven aan het Activiteitenbesluit.

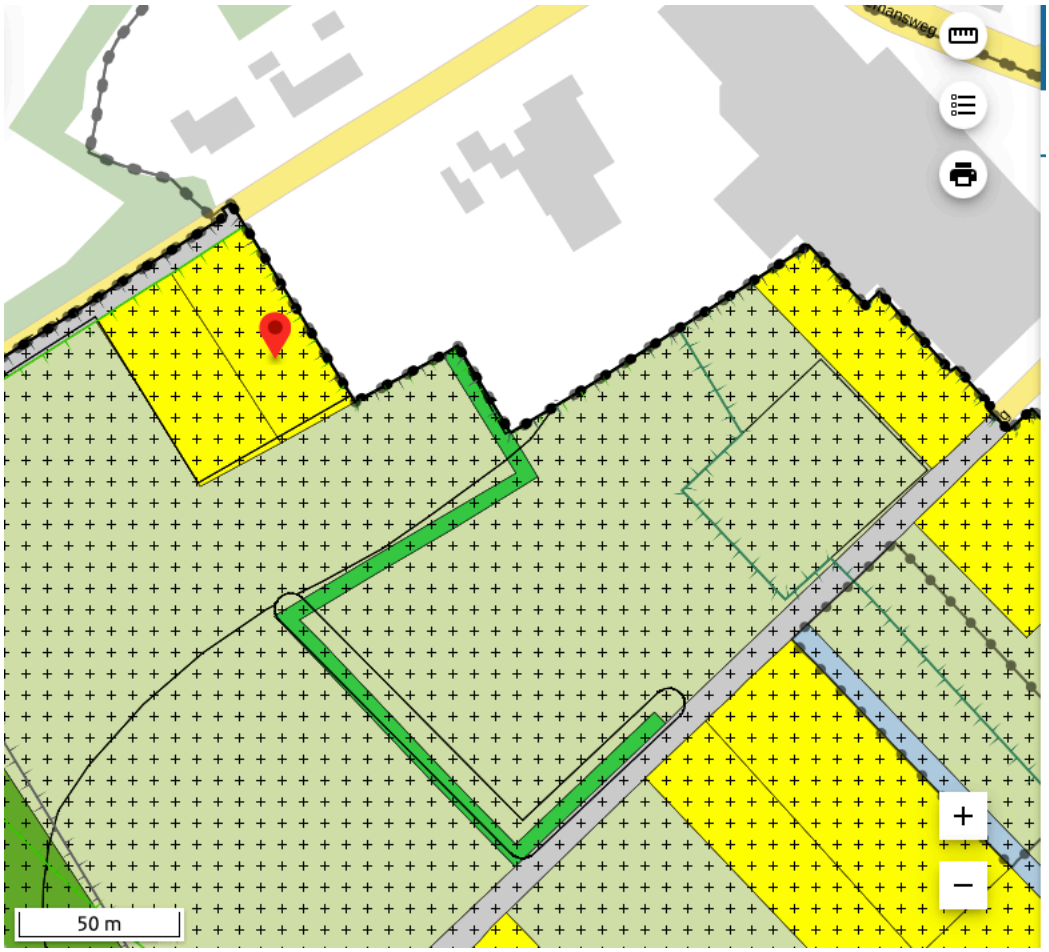
Door deze keuze, waarbij het deel van het industrieterrein dat grote lawaaimakers toestaat aanmerkelijk is verkleind, ontstaat er een maar een heel klein risico dat de geluidbelasting op de woningen op en rondom het bedrijventerrein meer geluidbelasting krijgen zodra zich een nieuw bedrijf op het bedrijventerrein (buiten het gezoneerde terrein) wil vestigen. De maximale gemiddelde geluidsbelasting op woningen in de

nabijheid mag 50 dB zijn vanuit het gezoneerde terrein (witte deel). De geluidsbelasting van bedrijven in de rode zone, moet al lager zijn.

Dit is ruimtelijk gezien een groot voordeel voor de omgeving, maar ook voor de beoogde ontwikkeling. In dit geval zijn met betrekking tot de beoogde ontwikkeling de bestaande woningen, die dichter op het bedrijventerrein zijn gelegen, al maatgevend voor de maximale gemiddelde geluidsbelasting. Voor deze woningen dient al te worden voldaan aan een goede ruimtelijke ordening. Dus voor woningen die er verder van af worden gesitueerd, zoals de beoogde ontwikkeling, kan worden gesteld wordt voldaan aan dit vereiste.

Planspecifiek

Kijken we naar de situatie voor de locatie Driemarkweg ongenummerd, tegenover Driemarkweg 5 dan dient getoetst te worden aan het bepaalde in de Wet milieubeheer en meldingsplichtige bedrijven aan het Activiteitenbesluit. De bestaande woningen in de directe omgeving (Eekelerweg 4 en 6 en Driemarkweg 1, 5 en 6) zijn op een kortere afstand, dan het plangebied gelegen. Deze woningen zijn al maatgevend voor de geluidsbelasting, zie ook onderstaande afbeelding.



Afbeelding 13: uitsnede plangebied (Bron: ruimtelijke plannen.nl)

Daarmee kan worden aangenomen dat ook voor de nieuwe woning op locatie Driemarkweg, tegenover 5 ongenummerd, wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening. Het onderdeel industrielawaai van de Wet Geluidhinder is daarmee voldoende onderbouwd.

Verkeerslawaai

In de omgeving van het plangebied kunnen mogelijk een aantal gemeentelijke wegen met mogelijk een wettelijk zone aanwezig zijn. Artikel 74 lid 1 geeft aan dat het volgende type wegen een wettelijke geluidszone hebben en de zonebreedtes zijn:

Zonebreedte voor een weg, bestaande uit	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
een of twee rijstroken of een of twee sporen	200 meter	250 meter
drie of meer rijstroken of drie of meer sporen	350 meter	400 meter

De toegestane maximum rijsnelheid op de Driemarkweg en andere omliggende wegen is 60 km/uur. In artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder is aangegeven dat dit betekent dat de Driemarkweg is voorzien van een zone en daarmee een geluidsberekening in het kader van verkeerslawaai nodig is. In het kader van verkeerslawaai en een goede ruimtelijke ordening is berekend wat de geluidsbelasting is van verkeerslawaai op het plangebied.

Voor het bepalen van verkeerslawaai dient het aantal autoverplaatsingen in beeld te worden gebracht. Dit kan door het aanbrengen van een telpunt en het doen van tellingen of door toepassing van de kencijfers van CROW-publicatie 317; kencijfers parkeren en verkeersgeneratie. De Driemarkweg is een landweg die niet als doorgaande weg wordt gebruikt voor autoverplaatsingen. Er is hier dan ook geen standaard telpunt van de gemeente Winterswijk aanwezig. Daarom zijn de kencijfers van CROW-publicatie 317; kencijfers parkeren en verkeersgeneratie voor de bepaling van het aantal autoverplaatsingen toegepast.

Om tot nauwkeuriger kengetallen te komen, wordt binnen deze kencijfers onderscheid gemaakt naar woningtype: vrijstaand, tweekapper, of bijvoorbeeld tussenwoning. Het woningtype geeft namelijk indirect een indicatie van het inkomen van een huishouden, en dat heeft weer invloed op het autobezit en daarmee op het aantal autoverplaatsingen. Deze gegevens hebben in de basis geleid tot een vuistregel voor wonen, die stelt dat het aantal autoverplaatsingen per woning, per werkdagetmaal, verkregen kan worden door het aantal auto’s per woning met 6,1 te vermenigvuldigen.

Aan Driemarkweg zijn in de huidige situatie 16 in totaal woningen aanwezig. Op de locatie Driemarkweg ongenummerd, tegenover 5 wordt 1 vrijstaande woning toegevoegd. Dit betekent dat er in de toekomst in totaal 17 woningen aan de Driemarkweg aanwezig zijn. Verkeer van 8 woningen zal langs de nieuwe vrijstaande woning rijden. De andere 9 woningen zijn namelijk vóór de plek van de nieuwe woning gelegen. Dit verkeer komt dus niet langs de beoogde ontwikkeling. De berekening laat zien dat er voor de Driemarkweg ongenummerd, tegenover 5 een gemiddelde geluidsbelasting van 39,4 dB aanwezig is als we uitgaan van 16 woningen met per woning 6,1 autoverplaatsingen, dus 98 mvt per etmaal. Voor het dichtstbijzijnde punt van de nieuw te bouwen woningen naar de weg en te constateren is dat de geluidsbelasting ruim onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ligt.

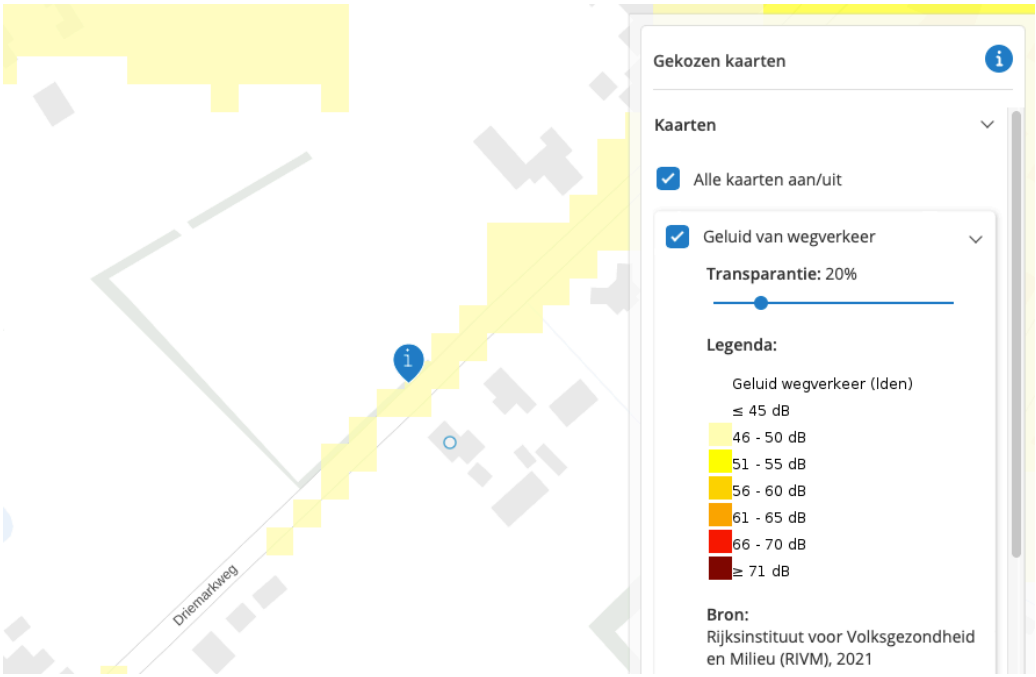
De Driemarkweg is geen doodlopende weg, maar wel maakt slechts een beperkt aantal aanwonenden gebruik van deze weg als ontsluitingsweg.

Algemeen	Wegvak/straat	Driemarkweg			Waarneempunt		Gevel zuid		
Verkeersgegevens	Intensiteit	98	mvt/etm		Wegdektype		4a	SMA 0/5	
				Percentage			Aantal		
		snelheid		dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
			uur%	6,7%	3,2%	0,67%			
	Licht	60		95,0%	95,0%	95,0%	6,2	3,0	0,6
	Middelzwaar	60		3,0%	3,0%	3,0%	0,2	0,1	0,0
	Zwaar	60		2,0%	2,0%	2,0%	0,1	0,1	0,0
Overdrachtgegevens	Afstand tot wegas	27,5	meter		weghoogte			1	meter
	Afstand wegas-rand	25	meter		waarneemhoogte			1,5	meter
	Objectfractie	0			afstand kruispunt			150	meter
	Zichthoek	127	graden		afstand rotonde/drempel			100	meter
	bodemfactor	0,01			afstand rijlijn-waarneempunt			27,5	meter
Berekening Emissie	(in dB(A))	Emissie			Cwegdek	Aftrek	Emissiegetal		
		dag	avond	nacht		art 3.5	dag	avond	nacht
	Licht	56,45	53,24	46,45	-1,78	2	52,67	49,46	42,67
	Middelzwaar	47,09	43,88	37,09	0,00	2	45,09	41,88	35,09
	Zwaar	48,20	44,99	38,20	0,00	2	46,20	42,99	36,20
						Totaal	54,13	50,92	44,13
Berekening overdracht	*Coptrek*	-		*Dafstand*		14,39			
	Creflectie	-		*Dlucht*		0,20			
	Czichthoek	-		*Dbodem*		0,03			
				Dmeteo		1,01			
Geluidbelasting	Ldag	38,5	dB(A)						
	Lavond	35,3	dB(A)						
	Lnacht	28,5	dB(A)						
	Lden	38,9	dB						

Er is voor verkeerslawaai, naast de verwachtte aantal verkeersbewegingen, ook een worst-case scenario berekening gemaakt. Hierbij is uitgegaan van 1500 mvt per etmaal. De geluidsbelasting bedraagt in dat geval 50,7 dB voor de te realiseren woning. Voor het dichtstbijzijnde punt van de nieuw te bouwen woningen naar de weg en te constateren is dat de geluidsbelasting ruim onder de grenswaarde van 53 dB ligt. Maar niet onder de voorkeursgrenswaarde. Ook met 1500 mvt per etmaal wordt voldaan aan de maximaal toegestane grenswaarde voor geluidsbelasting.

Algemeen	Wegvak/straat	Driemarkweg			Waarneempunt		Gevel zuid		
Verkeersgegevens	Intensiteit	1500	mvt/etm		Wegdektype		4a	SMA 0/5	
				Percentage			Aantal		
		snelheid		dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
			uur%	6,7%	3,2%	0,67%			
	Licht	60		95,0%	95,0%	95,0%	95,5	45,6	9,5
	Middelzwaar	60		3,0%	3,0%	3,0%	3,0	1,4	0,3
	Zwaar	60		2,0%	2,0%	2,0%	2,0	1,0	0,2
Overdrachtgegevens	Afstand tot wegas	27,5	meter		weghoogte			1	meter
	Afstand wegas-rand	25	meter		waarneemhoogte			1,5	meter
	Objectfractie	0			afstand kruispunt			150	meter
	Zichthoek	127	graden		afstand rotonde/drempel			100	meter
	bodemfactor	0,01			afstand rijlijn-waarneempunt			27,5	meter
Berekening Emissie	(in dB(A))	Emissie			Cwegdek	Aftrek	Emissiegetal		
		dag	avond	nacht		art 3.5	dag	avond	nacht
	Licht	68,29	65,08	58,29	-1,78	2	64,52	61,31	54,52
	Middelzwaar	58,94	55,73	48,94	0,00	2	56,94	53,73	46,94
	Zwaar	60,05	56,84	50,05	0,00	2	58,05	54,84	48,05
						Totaal	65,98	62,77	55,98
Berekening overdracht	*Coptrek*	-		*Dafstand*		14,39			
	Creflectie	-		*Dlucht*		0,20			
	Czichthoek	-		*Dbodem*		0,03			
				Dmeteo		1,01			
Geluidbelasting	Ldag	50,4	dB(A)						
	Lavond	47,1	dB(A)						
	Lnacht	40,4	dB(A)						
	Lden	50,7	dB						

Om de werkelijke geluidsbelasting te controleren zijn tevens de geluidskaarten van het RIVM geraadpleegd van Atlas Leefomgeving.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart geluidsbelasting (Bron: Atlasleefomgeving.nl)

Bovenstaande geluidskaart geeft weer dat door verkeerslawaai van auto's, vrachtwagens en motorvoertuigen de maximale geluidsbelasting op het plangebied vanuit de Driemarkweg maximaal 46 dB per etmaal bedraagt. Dit ligt hoger dan de berekening die met de kengetallen is uitgevoerd van het CROW en dit ligt lager dat de worst-case scenario berekening die is uitgevoerd gemiddelde maximale geluidsbelasting. De 46 dB ligt wel onder de voorkeursgrenswaarde.

Belemmering bedrijfsvoering

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichter naar bedrijven toe komen. Bedrijven moeten ten aanzien van deze objecten voldoen aan geluidsnormen. Het realiseren van geluidsgevoelige objecten dichter naar de bedrijven kan een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. Veelal wordt ervan uitgegaan dat als aan de richtafstanden van VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" wordt voldaan er voldoende afstand is tussen wonen en werken en dat er dan geen belemmering van de bedrijven plaatsvindt.

Wordt niet aan de richtafstanden voldaan dan is akoestisch onderzoek nodig naar geluidsbelasting van het bedrijf op het plangebied. Als het bedrijf in de nieuwe situatie nog steeds kan voldoen aan de geluidsnormen van de vergunning of het Activiteitenbesluit, dan is er geen sprake van belemmering.

In paragraaf 4.1.4 'bedrijven en milieuzonering' is toegelicht dat kan worden voldaan aan de gestelde richtafstanden. Het ligt dus niet voor de hand dat deze bedrijven worden beperkt door de nieuwe woningen. De bedrijven liggen daarbij tussen woningen die bepalend zijn voor de geluidsuitstoot van deze bedrijven. Het plan vormt dus geen belemmering voor de omliggende bedrijven. Naar de bedrijven in de 'rode zone' van het bedrijventerrein in dit geval expliciet gekeken.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Afgewogen moet worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Dit aspect speelt wanneer geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wanneer een gemeente geluidbeleid heeft vastgesteld kunnen daarin geluidnormen zijn opgenomen. Voor rail- en wegverkeerslawaai kan aansluiting worden gezocht bij de normen in de Wet geluidhinder. Ook als er

sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit en de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie “bedrijven en milieuzonering” is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Wordt niet voldaan aan de richtafstanden dan dient de situatie akoestisch te worden bepaald en afgewogen.

Bij de afweging of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, moet worden betrokken:

- de aard van het plan;
- de bestaande aard van de omgeving en/of het referentieniveau van het achtergrondgeluid;
- de verandering in geluidsbelasting die de nieuwe situatie voortbrengt;
- de geluidsbelasting op de woning of het geluidsgevoelige object in de nieuwe situatie;
- cumulatie van verschillende geluidsbronnen;
- de geluidsnormen die eventueel worden opgelegd aan omliggende bedrijven.

Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan gelden voor het te realiseren plan, maar geldt ook voor de omgeving van het plan. In paragraaf 4.2.4 ‘Bedrijven en Milieuzonering’ wordt hier dieper op ingegaan.

In paragraaf 4.2.4 wordt aangegeven dat kan worden voldaan aan de daarin aangegeven richtafstanden tot de bedrijven. Er is dus voldoende scheiding tussen wonen en werken. Het is dus duidelijk dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Conclusie
In de omgeving van het plangebied is de Driemarkweg met een maximale rijsnelheid van 60 km/uur aanwezig. Hierdoor is de weg voorzien van een zone de Wet geluidhinder. Er is daarom voor verkeerslawaai een geluidsberekening uitgevoerd op basis van kengetallen van het CROW en een worst-case berekening die inzage geeft in de geluidsbelasting op de nieuw te bouwen woning. De geluidsbelasting blijft ruim onder de gemiddelde voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De Driemarkweg heeft bovendien een relatief lage verkeersintensiteit en zal zeker gezien de afstand tot het plangebied geen problemen met betrekking tot geluidsbelasting op de nieuwe woning opleveren. Daarom zal het woon- en leefklimaat door het wegverkeer niet onacceptabel worden aangetast.

Het plan vormt geen belemmering voor de omliggende bedrijven. Er worden geen inrichtingen opgericht. Het plan ligt op voldoende afstand van het gezoneerde industrieterrein. Bestaande woningen in de omgeving zijn voor de bedrijven op het niet gezoneerde deel van het industrieterrein al maatgevend. Het plan voldoet aan de richtafstanden van de VNG Brochure. Het plan past binnen het gemeentelijk geluidbeleid. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het hele plan kan worden gegarandeerd.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.2.3 Lucht

De Wet milieubeheer biedt het kader om te toetsen aan luchtkwaliteitseisen. Een uitzondering op deze verplichting om de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen op de luchtkwaliteit mee te wegen, vormen bepaalde typen projecten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het begrip NIBM is uitgewerkt in het "Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)", en de bijbehorende "Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Een plan draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de "3% grens" niet wordt overschreden. Deze grens is 3% van de

grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1.2 µg/m3 voor zowel PM10 als NO2. De Regeling NIBM geeft voor een aantal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen een invulling aan de NIBM grens. Indien er binnen de getalsmatige begrenzing van de Regeling wordt gebleven, is er geen nader onderzoek nodig. Bij de ruimtelijke ontwikkeling is er dan automatisch sprake van een niet in betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit.

Beoordeling initiatief
Op en rondom het plangebied is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Het gaat om de realisatie van 1 vrijstaande woning. De Regeling niet in betekenende mate bijdragen (nibm) is in dit geval niet van toepassing.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect lucht.

4.2.4 Bedrijven- en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

1. het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
2. het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen. In tabel 2 zijn de afstanden uit de publicatie van de VNG weergegeven.

Afstand	Code
10	1
30	2
50	3.1
100	3.2
200	4.1
300	4.2
500	5.1
700	5.2
1000	5.3
1500	6

Tabel 2. Minimale richtafstanden uit de VNG publicatie

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

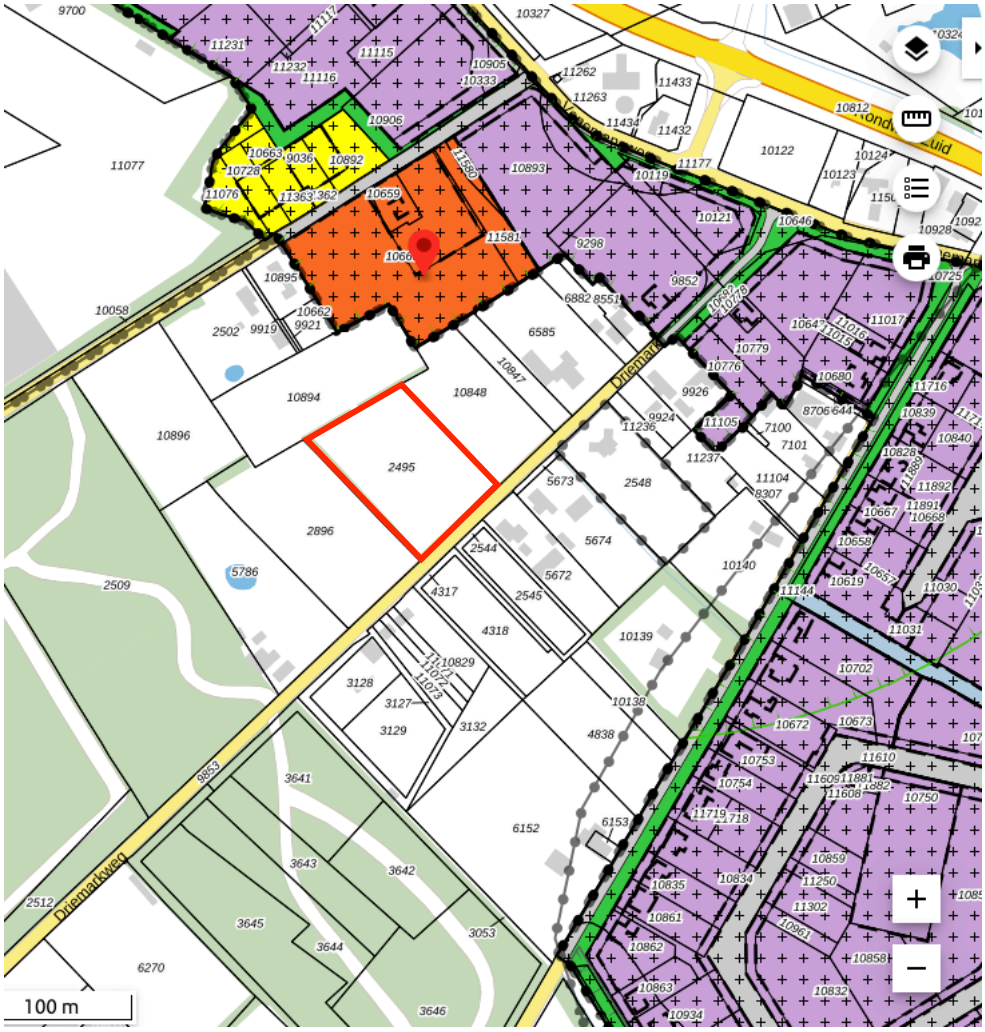
Gemengd gebied

In bepaalde gevallen kan worden gemotiveerd dat er geen sprake is van een ‘rustige woonwijk’, maar een ‘gemengd gebied’. Dit is het geval wanneer in een gebied meerdere functies bij elkaar in de buurt zijn gevestigd, bijvoorbeeld langs een dorpslint of nabij een grote ontsluitingsweg. Bij een ‘gemengd gebied’ kunnen de richtafstanden met 1 afstandsstap verkleind worden.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Beoordeling initiatief

Het plan betreft de realisatie van een vrijstaande woning in het buitengebied van Winterswijk. In de nabijheid van het gebied zijn er meerdere bedrijven aanwezig waarvoor de richtafstanden van de handreiking Bedrijven en milieuzonering geldt. Zie ook uitsnede van het rode gebied waar het om gaat in dit geval en het plangebied dat is omlijnd.



Afbeelding 15: uitsnede plangebied (Ruimtelijkeplannen.nl)

Er zijn meerdere bedrijven nabij het plangebied gelegen die vallen onder de VNG-richtafstanden. Deze gebieden vallen niet onder een gezoneerd industrieterrein (zie ook paragraaf geluidsbelasting).

Dit betreffen de volgende bedrijven met de volgende milieu categorieën en afstanden:

Bedrijfsnaam	**Toegestane milieucategorie**	**Grootste richtafstand**	**Werkelijke afstand t.o.v. bouwvlak wonen plangebied**
Wiggers Lijstprofielen	3.1	50 m	116 m

De Struker keukens	3.1	50 m	169 m
Moto Donatz	3.1	50 m	220 m
DFDS	3.2	100 m	172 m
Wassink Autogroep	3.1	50 m	230 m
Eekelerweg 3A (huisvesting arbeidsmigranten)	1	10 m	78 m
Eefje beautysalon (bijgebouw buiten)	1	10 m	55 m
Bedrijven Vreehorstweg	3.1	50 m	210 m

De omliggende bedrijven zijn op voldoende afstand gelegen van de beoogde ontwikkeling. Voor de meting is uitgegaan van de grens van het voorste kavel waar de woning op is geprojecteerd. De werkelijke afstand naar de woning zullen (afhankelijk van de exacte plaatsing van de woning) nog verder liggen.

Het industrieterrein Vèèneslat bevat aan de zijde van de Vreehorstweg meerdere bedrijven die vallen onder milieucategorie 3.1. De grootste richtafstand hier betreft 50 m. Deze bedrijven zijn in werkelijkheid op een afstand van 210 m gelegen.

Omdat de bedrijven op voldoende afstand van de beoogde ontwikkeling zijn gelegen belemmeren de bedrijven de realisatie van de vrijstaande woning op deze locatie niet. Ook waardoor omliggende bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering door toevoeging van een woning op deze plek.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bedrijfs- en milieuzonering.

4.2.5 Externe Veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

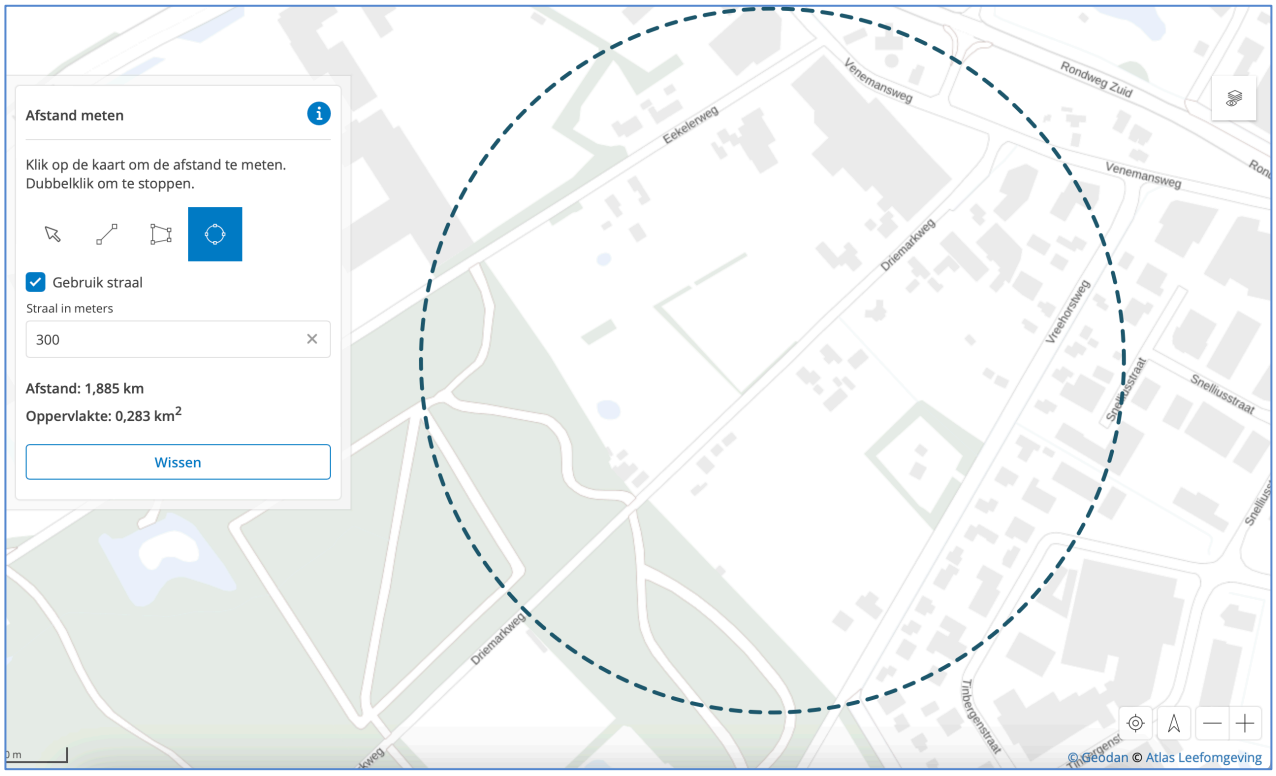
Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar

minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Beoordeling initiatief

De realisatie van een vrijstaande woning wordt in het kader van externe veiligheid niet gezien als het mogelijk maken van een nieuw beperkt kwetsbaar object. Tevens ligt het plangebied niet in een risicobron aan de hand van de Risicokaart. Op afbeelding 17 is de ligging van het plangebied binnen de risicokaart globaal weergegeven.



Afbeelding 16: uitsnede risicokaart, plangebied blauw aangeduid (bron: Atlasleefomgeving.nl)

Een groepsrisicoanalyse kan achterwege blijven omdat het plan niet voorziet in het toevoegen van een kwetsbaar object binnen het invloedsgebied.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

4.2.6 Geur

Voor de uitvoerbaarheid van een ruimtelijke ontwikkeling moet de geuruitstoot (emissie) van omliggende (agrarische) bedrijven worden onderzocht. Bij geurbelasting (of immissie) gaat het om de hoeveelheid geur (uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht), die op een geurgevoelig object terecht komt. Bij het afwegen welke afstand voldoende is tussen geurbronnen en geurgevoelige objecten moet rekening worden gehouden met de ligging van de geurcontour behorend bij het aanvaardbare hinderniveau.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen die raakvlakken hebben met mogelijke geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid tussen dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactor.

Dieren met geuremissiefactoren (niet-vaste afstandsdieren)

Voor dieren waarvoor een geuremissiefactor is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), wordt de geurhinder beoordeeld aan hand van artikel 3 van de Wgv. In dat geval mag de geurbelasting op een ‘geurgevoelig object’ een bepaalde waarde niet overschrijden en gelden minimumafstanden voor (voormalige) bedrijfswoningen. In bijgevoegde tabel zijn de normen ten behoeve van vergunningverlening voor dieren met een geuremissiefactor weergegeven.

Locatie geurgevoelig object:	Maximaal toegestane geurbelasting (odour units per m3 lucht):
concentratiegebied binnen bebouwde kom	3,0 ouE/m3
concentratiegebied buiten bebouwde kom	14,0 ouE/m3
niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 ouE/m3
niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 ouE/m3

Tabel met normen ten behoeve van vergunningverlening voor dieren met een geuremissiefactor (bron: Wgv)

- Dieren waarvoor geen geuremissie is vastgelegd vallen onder de vaste afstandsdieren.
- Dieren zonder geuremissiefactoren (vaste afstandsdieren)

Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen in de Rgv, wordt de geurhinder beoordeeld op grond van artikel 4, van de Wgv. In dat geval dient tenminste een minimale afstand tussen veehouderij en 'geurgevoelig object' te worden aangehouden. Het gaat hierom de afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van het geurgevoelig object. De afstanden betreffen binnen de bebouwde kom 100 m en buiten de bebouwde kom 50 m.

De afstand tussen dierenverblijven en geurgevoelige objecten moet binnen de bebouwde kom minstens 100 meter zijn. Buiten de bebouwde kom betreft deze afstand 50 meter.

Beoordeling initiatief
Het plan betreft de realisatie van een vrijstaande woning op het perceel Driemarkweg ongenummerd, tegenover Driemarkweg 5. Er zijn binnen een straal van 300 meter geen veehouderijen nabij het plangebied gelegen. Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.2.7 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de "moederprocedure". Dit is in dit geval de bestemmingsplanprocedure. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft.

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r-plicht.

Beoordeling initiatief
Het onderhavige plan betreft het realiseren van één woning. Het plan betreft geen stedelijke ontwikkeling in de zin van Besluit m.e.r. bijlage D11.2. Op basis van jurisprudentie, zie ook uitspraak: ECLI:NL:RVS:2020:100 is een vormvrije m.e.r. beoordeling en aanmeldnotitie niet nodig.

Belangrijke milieugevolgen kunnen dus op voorhand worden uitgesloten. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet mer-plichtig.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten,

historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening worden gehouden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

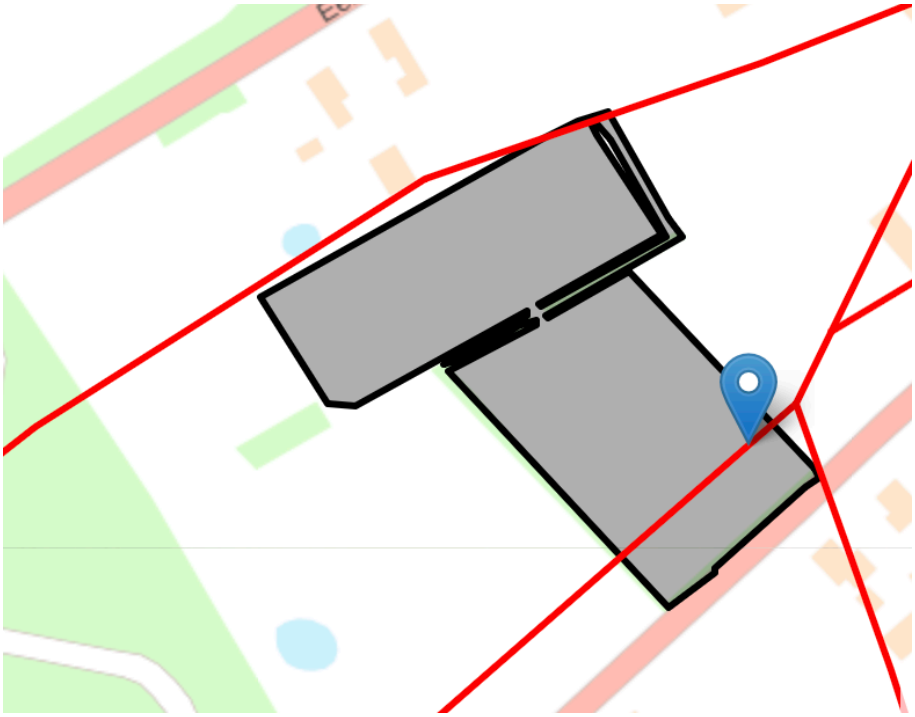
Cultuurhistorie

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan moet worden opgenomen.

Voor het onderdeel cultuurhistorie is de Atlas Omgevingskwaliteit van de gemeente Winterswijk geraadpleegd. Hier komt het volgende uit naar voren:

Kwaliteiten van (delen van) deze plek

- Is gelegen in de kom van Winterswijk: *ligt in de komrandzone.*
- Is (deels) gelegen in een landschap dat we als matig gaaf aanmerken: *in het landschapsinpassingsplan is ingezet op het behoud en herstel van de landschappelijke waarden.*
- (Een deel van) dit perceel heeft een lage archeologische verwachtingswaarde: *dit betreft het noordelijk deel van het plangebied. Hier hoeft pas bij een bodemingreep groter dan 2500 m2 aan oppervlakte een archeologisch rapport te worden overlegd. Dit is niet aan de orde in dit plan.*
- (Een deel van) dit perceel heeft een middelmatige archeologische verwachtingswaarde: *de archeologische verwachtingswaarde betreft 3, bij oprichting van een bouwwerk groter dan 100 m2 dient er een overleg met de archeoloog plaats te vinden. Voorstel is om de archeologische verwachtingswaarde te behouden en wanneer het bouwplan gereed is en in beeld is hoeveel m2 oppervlakte de woning zal ontvangen op maaiveldniveau, bij de aanvraag omgevingsvergunning bouw een archeologisch rapport te overleggen. Op deze wijze worden de archeologische verwachtingswaarden niet aangetast.*
- De cultuurhistorische waarde van het landschap op (een deel van) dit perceel is gemiddeld: *er worden door het plan geen cultuurhistorische waarden aangetast.*
- Landschapstype: jonge heideontginning: *in het landschapsplan is aandacht besteed aan een passende invulling bij het landschapstype.*
- Over dit perceel liep ooit een nu verdwenen weg uit de periode vóór 1832: *De nieuwe woning doorsnijdt de verdwenen weg niet. Daarmee wordt deze waarde niet aangetast.*



Afbeelding 17: uitsnede Atlas Omgevingskwaliteit (bron: gemeente Winterswijk)

- Is gelegen in een komrandzone: *Gemeente Winterswijk heeft beleid voor de komrandzone vastgesteld. In dit beleid is aangegeven dat de gemeente ruimte ziet voor ontwikkeling van woningbouw op deze locaties.*

Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn.

Beoordeling initiatief

Archeologie

Het plan betreft de realisatie van een vrijstaande woning. Het concrete bouwplan hiervoor is nog niet bekend. In het plangebied geldt binnen het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologische verwachting 3’. Volgens deze bestemming zijn bij bouwplannen vanaf 100 m2 archeologisch onderzoek nodig. De grootte van de bodemingreep is nog niet bekend omdat er nog geen bouwtekeningen van de woning aanwezig zijn. Het voorstel is daarom om bij de aanvraag omgevingsvergunning bouw een archeologisch rapport te overleggen wanneer blijkt dat de 100 m2 oppervlakte voor de woning wordt overschreden.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect cultuurhistorie en archeologie.

4.4 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de Wet natuurbescherming worden de zogenoemde Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden kennen een zogenaamde 'externe werking'. Dit betekent dat ontwikkelingen die buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, ook getoetst moeten worden of er significant negatieve effecten optreden op het betreffende gebied.

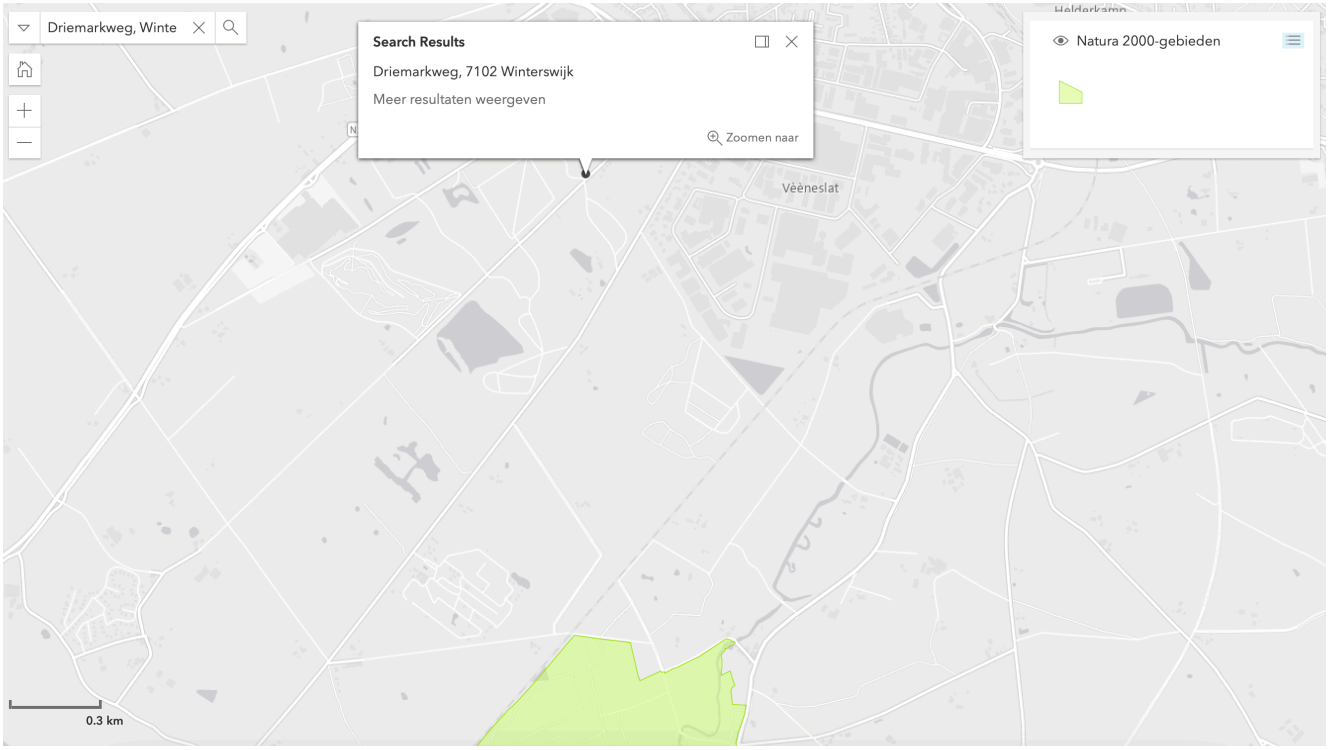
Soortenbescherming

Voorts is in de Wet natuurbescherming de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren geregeld: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Onderzocht moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook voor het voorliggende plan, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden.

Beoordeling initiatief

Gebiedsbescherming

Natura 2000
Om de gevolgen van gebiedsbescherming te beoordelen is de website https://www.natura2000.nl/gebieden geraadpleegd. Op afbeelding 9 zijn de eventuele aanwezige Natura-2000 gebieden rondom het plangebieden weergegeven. Natura 2000 gebieden hebben een externe werking.



Afbeelding 18. Uitsnede natuurkaart Nederland (bron: https://www.natura2000.nl/gebieden)

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. De meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden Bekendelle bevindt zich op circa 1,5 km afstand ten zuiden van het plangebied.

Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect. Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid als door de voorgenomen plannen binnen het plangebied zijn, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet te verwachten. Vanwege de afstand tot de te beschermen gebieden kunnen deze significante negatieve effecten op het natuurgebied worden uitgesloten.

Stikstof
De bouwvrijstelling voor de aanlegfase van nieuwbouwwoningen is sinds november 2022 komen te vervallen. Dit betekent dat in het kader van gebiedsbescherming een stikstofberekening noodzakelijk is om te kunnen beoordelen of er geen significante negatieve effecten op het gebied Bekendelle ontstaan.

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is een Aerius berekening opgesteld. De volledige rapportage van de Aerius is weergegeven in bijlage 3. Uit de Aerius berekening volgt dat het plan geen negatieve effecten heeft op de Natura 2000 gebieden. Het initiatief voldoet daarmee aan de Wet Natuurbescherming.

Soortenbescherming

Op 16 augustus 2023 is door Ecochore Natuurtechniek een quikscan uitgevoerd om zo een verwachting uit te kunnen spreken van het voorkomen van, dan wel het gebruik maken door, beschermde dier- en plantsoorten in het gebied, zoals vermeld in de Wet Natuurbescherming, Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn en Rode Lijsten. Zie ook bijlage 2, de resultaten zijn samengevat in deze paragraaf weergegeven.

Resultaten onderzoek

Flora

Binnen het onderzoeksgebied zijn tijdens de quickscan geen beschermde plantensoorten waargenomen. Van beschermde soorten zijn geen groeiplaatsen binnen het gebied te verwachten en ook niet bekend geworden in de literatuur. De locatie biedt geen geschikte groeiplaatsen voor beschermde vaatplanten waardoor deze kunnen worden uitgesloten. Aangezien beschermde soorten ontbreken is geen schade aan deze soorten te verwachten. Hierdoor is nader onderzoek of een ontheffing niet noodzakelijk.

Broedvogels

Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd krachtens de Wet Natuurbescherming. Ontheffing voor deze diergroep is in de meeste gevallen niet mogelijk.

Dit betekent dat het (opzettelijk) verstoren, verontrusten, doden en anderszins van vogels en nesten in beginsel niet is toegestaan. Voor vogels geldt dat deze tijdens de broedperiode het meest gevoelig zijn voor verstoring. De rest van het jaar zijn zij flexibeler en is de kans op nadelige effecten door evenementen voor de individuen aanzienlijk minder.

Globaal kan worden gezegd dat de broedperiode voor de mogelijk aanwezige soorten, ligt tussen 1 maart en 15 juli. Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat indien broedende vogels in een andere periode van het jaar worden aangetroffen, hierbij zorgvuldig dient te worden omgegaan zodat verstoring van de broedende vogels wordt voorkomen.

Niet alle vogels maken jaarlijks een nieuw nest om te broeden. Een deel van de soorten gebruikt jaarlijks hetzelfde nest of dezelfde locatie om hun jongen groot te brengen. Ook zijn er soorten die jaarrond gebruik maken van vaste verblijfplaatsen. Voor deze soorten geldt dat de nest- of verblijflocaties jaarrond beschermd zijn en dat inzichtelijk gemaakt moet worden welke gevolgen de werkzaamheden voor deze soorten hebben.

De provincie hanteert een lijst met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn: ‘Aangepaste lijst beschermde vogelnesten’ – zie ook bijlage 2. De nestlocaties en vaste verblijfplaatsen van de hierin beschreven soorten zijn ook in perioden beschermd als er tijdelijk geen gebruik van de nestlocatie wordt gemaakt. De betreffende soorten zijn verdeeld in 5 categorieën.

Categorie 1-5 soorten

Binnen het plangebied zijn geen broedlocaties van soorten uit categorie 1-4 bekend geworden. Binnen de graslandpercelen zijn geen nestlocaties voor soorten uit categorie 1-4 aanwezig. Doordat de bomen vol in blad zaten, kan een enkel horst met name van soorten als buizerd en ransuil, niet met zekerheid worden uitgesloten. De omringende houtsingels blijven echter behouden waardoor geen sprake is van directe schade aan horsten. Het noordelijke perceel zal een natuurlijke inrichting krijgen waardoor kan worden aangenomen dat voor de mogelijk aanwezige soorten in de directe omgeving, geschikt leefgebied behouden blijft en mogelijk wordt versterkt.

Daarnaast zullen redelijkerwijs diverse meer algemene vogelsoorten in de omringende singels een broedterritorium bezetten. Indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, zal geen sprake zijn van verstoring van broedende soorten. Indien de uitvoering van de werkzaamheden doorloopt tot in het broedseizoen, zal bij broedende vogels sprake zijn van gewenning waardoor eveneens geen sprake zal zijn van verstoring.

Hierdoor is voor vogelsoorten geen nadere afweging noodzakelijk.

Herpetofauna en vissen
Binnen het plangebied (graspercelen) zijn geen leefgebieden als voortplantings- of essentiële winterbiotopen van amfibieën, reptielen of vissen aanwezig. Ten tijde van de realisatie kunnen enkele individuen zwervend worden aangetroffen. De houtsingels rond het plangebied kunnen een geschikt onderdeel in het leefgebied van soorten uit deze groepen vormen. Deze blijven echter in stand waardoor geen nadere afweging of ontheffing noodzakelijk is.

Grondgebonden zoogdieren
Tijdens het onderzoek zijn enkele grondgebonden zoogdieren aangetroffen: ree en haas. Binnen het plangebied en de directe omgeving kunnen daarnaast meer soorten redelijkerwijs aanwezig zijn.

Voor grondgebonden zoogdieren zijn er in het plangebied (graslandpercelen) en de directe omgeving verschillende mogelijkheden voor verblijfplaatsen en vaste rustplaatsen. Dergelijke verblijfplaatsen moeten met name gezocht worden in de omringende houtopstanden. Doordat de houtopstanden behouden blijven, zal geen sprake zijn van directe schade aan verblijfplaatsen.

Doordat de woning zal worden gerealiseerd in het grasland met geen geschikte mogelijkheden voor verblijfplaatsen van niet vrijgestelde soorten, zal bij aanvang van de werkzaamheden sprake zijn van vluchtgedrag. Dit zal echter zeer lokaal en beperkt zijn. In de omgeving zal voldoende beschutting aanwezig zijn om gedurende de werkzaamheden te vluchten. Strikter beschermde soorten zijn in de directe omgeving niet te verwachten. Hierdoor is geen schade aan deze soorten te verwachten en is geen nadere afweging noodzakelijk.

Doordat vaste verblijfplaatsen binnen het te bebouwen perceel ontbreken en er geen negatieve effecten te verwachten zijn op strikt beschermde soorten, is geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk.

Vleermuizen
Door de voorgenomen ontwikkelingen zullen geen bomen worden gekapt waardoor geen mogelijke verblijfplaatsen zullen verdwijnen.

Door het realiseren van een woning zal er binnen het plangebied wel sprake kunnen zijn van een verandering in de foerageermogelijkheden en/of vliegroutes. Dit kan van invloed zijn op aanwezige vleermuizen. Doordat de omringende houtopstanden behouden blijven, en de directe omgeving rondom de percelen geschikt blijven, zijn er echter voldoende alternatieven beschikbaar. Door bij de inrichting van het achter de woning liggende perceel rekening te houden met de wensen van vleermuizen (bijvoorbeeld het in stand houden van de huidige begroeiing, de aanplant van insecten minnende beplanting en dergelijke), kan een eventuele kwaliteitsvermindering ruimschoots worden gecompenseerd waardoor geen schade aan aanwezige populaties te verwachten is.

Een eventuele toename van verlichting op de omgeving, zowel in de bouwfase als in de gebruiksfase, kan echter wel een negatief effect hebben. Hierbij moet met name gedacht worden aan een toename van (strooi)licht in de boomkronen. Door eventuele lichtbronnen zo te plaatsen dat de stralenbundels zo min mogelijk in de boomkronen schijnen, wordt een vermindering door strooilicht in foerageerkwaliteit en vlieggeleiding voorkomen.

De bouwfase voor de woning is naar verwachting in het voorjaar dan wel zomer 2024. Dit betekent dat verlichting in de bouwfase in de avond en nacht niet noodzakelijk is. Mocht dit wel noodzakelijk blijken dan wordt er een bouwwatch geplaatst en amberkleurige verlichting toegepast. Licht in dit kleurenspectrum heeft nauwelijks tot geen negatief effect op vleermuizen. Voor vleermuizen is geen nader onderzoek naar of ontheffing voor vleermuizen noodzakelijk.

Ongewervelden
Het gebied is matig geschikt als voortplantings- en leefgebied voor enkele beschermde en Rode lijstgenoteerde vlinders. Dit zijn met name kleine ijsvogelvlinder en grote vos. Overige beschermde soorten zijn niet te verwachten aangezien de soorten van deze groepen veelal erg kritisch zijn op het biotoop.

Voor beide mogelijk aanwezige soorten zullen met name de omringende houtopstanden geschikt leefgebied vormen. Doordat deze elementen behouden blijven, en daardoor geen schade aan eventueel aanwezige populaties te verwachten is, zijn geen nader onderzoek of maatregelen noodzakelijk.

Conclusie
Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect flora en fauna.

4.5 Verkeer

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient het effect van de beoogde ontwikkeling op de verkeersstructuur inzichtelijk te worden gemaakt. Met de toevoeging van de woning is het aantal verkeersbewegingen dat toeneemt nihil (maximaal 6,1 bewegingen per dag) ongewijzigd, waardoor geen sprake is van een grove verkeerstoename.

Verkeersontsluiting
Het verkeer ten behoeve van de woning kan zonder verkeerskundige maatregelen via de bestaande inrit worden afgewikkeld op de Driemarkweg.

Parkeren
Het plan betreft de bouw van een woning. De verkeersbewegingen van en naar het plangebied nemen daardoor nauwelijks toe. De parkeerbehoefte voor de woning betreft 2,3 parkeerplaatsen. Op het perceel wordt voldoende ruimte gerealiseerd (minimaal 3 plekken op eigen terrein) om te kunnen parkeren.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect verkeer.

4.6 Water

Vanuit het leidend principe ‘Water en mens in hun element’ draagt het waterschap bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doen we door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten en rivieren en te zorgen voor stevige dijken.

Als belangrijkste speerpunt voor de periode 2022-2027 zien ze de opgave om ons gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werken ze toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering.

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 hebben ze de doelen en werkzaamheden weergegeven in vier thema’s.

Klimaatrobuust gebied
Het doel is het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem zodanig te invullen, dat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied
Ze zorgen voor veilige dijken, nu en in de toekomst. De ambitie is dat in 2050 de keringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat ze daarbij wendbaar inspelen op ontwikkelingen. Ze voeren beheer op een duurzame wijze uit en werken aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken.

Circulaire Economie en Energietransitie
Zij willen in het uitvoeren van de primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij willen ze in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin ze taken klimaatneutraal uitvoeren.

Gezonde leefomgeving

Als waterschap zorgen ze voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Zij streven ernaar dat het water in onze leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Het doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert.

De samenhang van de wateropgaven met andere opgaven in het gebied vraagt om nauwe samenwerking met partners zoals gemeenten en provincies, inwoners en bedrijven. Om de waterbelangen bij ruimtelijke ontwikkelingen tijdig en goed in beeld te krijgen en mee te kunnen wegen, gebruiken ze de (digitale) watertoets.

Beoordeling initiatief

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is de digitale watertoets ingevuld. De uitkomst van de digitale watertoets is weergegeven in bijlage 4. De beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat de zogenaamde 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is.

Riolering en afvalwaterketen

Afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk rioleringssysteem. De bestaande capaciteit van de gemeentelijke riolering dient dit op te kunnen vangen.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Hemelwater afkomstig van verhard oppervlak (daken of verharding) zal op de bodem worden opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem conform het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel. Daarnaast wordt voor de infiltratie van regenwater gezorgd binnen het plangebied.

Inrichting en beheer

Op het perceel zijn geen watergangen aanwezig in het beheer van het waterschap.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect water.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);

en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook van toepassing voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

Opbouw van de regels

Het bestemmingsplan is conform de daaraan te stellen wettelijke eisen zoals vastgelegd in de Standaard voor Bestemmingsplannen 2012 opgesteld. De regels hebben een vaste opbouw en de hoofdstukken zijn als volgt verdeeld:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.

Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels en algemene afwijkings- en wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Wijze van bestemmen

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen in de toelichting is beschreven. In deze paragraaf is als bedoeld in artikel 3.1.3. van het Besluit ruimtelijke ordening een beschrijving opgenomen van de bestemmingen die in het bestemmingsplan voorkomen.

Wonen

De voor ‘Wonen’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het gebruik ten behoeve van woondoeleinden. Gebouwen binnen een bestemmingsvlak zijn toegestaan.

Agrarisch - cultuurlandschap

De voor 'Agrarisch - Cultuurlandschap' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het gebruik ten behoeve van agrarische doeleinden en herstel en behoud van landschapswaarden en natuur. Gebouwen buiten een bouwvlak zijn niet toegestaan.

Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor groen en het behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurwaarden.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologische verwachting 3

De voor 'Waarde - Archeologische Verwachting 3' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, ook bestemd voor het behoud, bescherming en veiligstelling van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologische verwachting 4

De voor 'Waarde - Archeologische Verwachting 4' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, ook bestemd voor het behoud, bescherming en veiligstelling van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het plan beschreven, zowel de economische uitvoerbaarheid als de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Beoordeling initiatief

Het voorliggende plan heeft voor de gemeente Winterswijk geen financiële consequenties, aangezien de plannen voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen. Dit is middels een planschadeovereenkomst vastgelegd. Het vaststellen van een exploitatieplan is dus niet noodzakelijk. Het plan is daarmee economisch uitvoerbaar.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan geldt dat overleg moet worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het gaat dan tenminste om de betrokken waterschappen en diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Voor wat kleinere plannen kan, in overleg, afgezien worden van dit overleg.

Dit bestemmingsplan is voorgelegd ter kennisgeving aan de provincie Gelderland.

Dit bestemmingsplan is voorgelegd aan het waterschap Rijn en IJssel. Zie voor een nadere onderbouwing de waterparagraaf.

Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Deze inzagetermijn liep van 20 december 2023 tot en met dinsdag 30 januari 2024. Eenieder kon gedurende die periode een zienswijze indienen op het plan. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Ook zijn er geen ambtshalve wijzigingen aan de orde. Dit betekent dat het ontwerp bestemmingsplan ongewijzigd kan worden vastgesteld.

Inwerkingtreding en beroep

Na vaststelling door de gemeenteraad ligt het bestemmingsplan opnieuw 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. Het bestemmingsplan treedt in werking daags na afloop van de tervisielegging, als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de

inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 Quickscan Flora en Fauna

Bijlage 3 AERIUS

Bijlage 4 Resultaat watertoets

Bijlage 5 Bodemonderzoek

Bijlage 6 Waterveiligheid