

Voorstel gemeenteraad

Kenmerk 26int03962
Onderwerp Wetstechnische actualisatie APV Borne 2024 en intrekking Bomenverordening 2010

Aan de gemeenteraad,

Samenvatting voorstel

De Algemene plaatselijke verordening (APV) van Borne wordt op een aantal punten technisch aangepast. Verouderde verwijzingen en onduidelijke bepalingen worden hersteld, zodat de APV weer aansluit op de geldende wetgeving en goed uitvoerbaar blijft. De wijzigingen gaan onder meer over bedelarij, consumentenvuurwerk, festiviteiten, noodkap, drugsoverlast, afhaal- en bezorgzaken en grote voertuigen. De bomenregels gaan grotendeels van de Bomenverordening over naar het Omgevingsplan; alleen de regeling voor noodkap blijft in de APV. Daarom wordt ook voorgesteld om de Bomenverordening in te trekken op het moment dat het Omgevingsplan in werking treedt. Het vraagstuk over exploitatiestelsels wordt niet in deze beperkte actualisatie meegenomen, maar bij de integrale vernieuwing van de APV volgend jaar. Met dit voorstel blijft de lokale regelgeving actueel, duidelijk en handhaafbaar.

Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld

1. De Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 vast te stellen.
2. De Verordening tot intrekking van de Bomenverordening gemeente Borne 2010 vast te stellen.

Aanleiding

De APV Borne 2024 moet op een aantal onderdelen worden geactualiseerd. Sinds de vaststelling van de huidige APV zijn landelijke regels gewijzigd en zijn enkele verwijzingen en formuleringen in de APV niet meer actueel. Ook zijn bij de toepassing van de APV enkele technische onjuistheden en onduidelijkheden naar voren gekomen.

De actualisatie is bewust beperkt tot noodzakelijke wetstechnische aanpassingen. Het gaat dus niet om een volledige inhoudelijke herziening van de APV. De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op bedelarij, consumentenvuurwerk, de festiviteitenregeling, noodkap, artikel 2a van de Opiumwet, de nummering en onderlinge verwijzingen van enkele artikelen, afhaal- en bezorgzaken en de maatvoering bij grote voertuigen.

De reguliere regels over bomen zullen in het Omgevingsplan gemeente Borne worden opgenomen. De noodkapregeling blijft in de APV. Daarom wordt de intrekking van de Bomenverordening Borne 2010 gekoppeld aan het moment waarop de nieuwe bomenregels in het Omgevingsplan in werking treden.

Het vraagstuk over exploitatiestelsels vraagt een bredere inhoudelijke en beleidsmatige afweging. Dit onderwerp wordt daarom niet in deze technische actualisatie meegenomen, maar betrokken bij de integrale vernieuwing van de APV die voor volgend jaar is voorzien.

Beoogd effect

Een actuele, juridisch consistente en beter handhaafbare APV.

Argumenten

1.1 De APV sluit na de wijziging weer aan op actuele wet- en regelgeving

De huidige APV bevat enkele verouderde of onjuiste verwijzingen. Zo worden verwijzingen naar het vervallen Activiteitenbesluit vervangen door verwijzingen naar het Omgevingsplan gemeente Borne, wordt artikel 2a van de Opiumwet toegevoegd aan de bepalingen over drugsoverlast en worden onjuiste verwijzingen naar artikel 160 Gemeentewet gecorrigeerd.

1.2 De wijzigingen verbeteren de duidelijkheid en handhaafbaarheid

Bij verschillende bepalingen is een technische verduidelijking nodig. Het gaat onder meer om de hoogte van grote voertuigen, de positie van afhaal- en bezorgzaken, de nummering van artikel 2:28 en de koppeling van artikel 2:41 aan sluitingsbevoegdheden. Door deze punten te herstellen ontstaat een duidelijkere norm voor uitvoering en handhaving.

1.3 De wijzigingen voor bedelarij en consumentenvuurwerk sluiten aan op landelijke ontwikkelingen

Het bedelverbod wordt aangepast aan de actuele modelregeling van de VNG. De lokale bepalingen over consumentenvuurwerk vervallen omdat hiervoor landelijke regelgeving geldt. De Bornse bepalingen over carbidschieten en de klaphamer blijven ongewijzigd.

1.4 De festiviteitenregeling wordt aangepast aan de Omgevingswet

De huidige artikelen 4:1 tot en met 4:3 verwijzen nog naar het vervallen Activiteitenbesluit milieubeheer. De relevante geluid- en lichtregels staan inmiddels in het Omgevingsplan gemeente Borne. De APV wordt daarop aangepast zonder de bestaande Bornse keuze voor maximaal vier incidentele festiviteiten per kalenderjaar te veranderen.

2.1 De reguliere regels over bomen zullen in het Omgevingsplan gemeente Borne worden opgenomen.

De toestemming van de burgemeester voor noodkap moet duidelijk worden onderscheiden van de reguliere vergunningplicht voor het vellen van bomen. Noodkap is aan de orde bij acuut gevaar. Dan kan de procedure voor een kapvergunning niet worden afgewacht. De noodkapregeling blijft in de APV. De overige regels over bomen zijn nu nog in de Bomenverordening gemeente Borne 2010 opgenomen, maar zullen naar het Omgevingsplan overgaan. De intrekking van de Bomenverordening Borne 2010 wordt daarom gekoppeld aan de inwerkingtreding van het Omgevingsplan. Anders zouden de Bomenverordening en het Omgevingsplan naast elkaar gelden. Dat geeft onduidelijkheid en is in strijd met de rechtszekerheid.

Kantttekeningen en alternatieven

1.1 Een integrale herziening van de APV in deze ronde is geen doelmatig alternatief

Een volledige herziening vraagt meer beleidsmatige keuzes en bredere afstemming en zou de noodzakelijke technische reparaties vertragen. Daarom is gekozen voor deze beperkte actualisatie. De integrale vernieuwing van de APV wordt volgend jaar voorbereid. Het onderwerp exploitatiestelsels wordt daarin meegenomen.

1.2 Na vaststelling moeten ook uitvoeringsdocumenten worden gecontroleerd

Een wijziging van de APV kan gevolgen hebben voor aanwijzingsbesluiten, beleidsregels, formulieren, handhavingsprotocollen en publieksinformatie. Deze documenten worden na vaststelling gecontroleerd en waar nodig aangepast.

Financiën

Aan de voorgestelde wetstechnische actualisatie zijn geen afzonderlijke structurele of incidentele kosten verbonden. De werkzaamheden voor bekendmaking, consolidatie en het aanpassen van uitvoeringsdocumenten worden uitgevoerd binnen de reguliere formatie en bestaande budgetten. De werkzaamheden vallen binnen programma 1.4 'Bestuur en samenleving'. Een begrotingswijziging is niet nodig.

Vervolg na besluitvorming

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de wijzigingsverordening wettelijk bekendgemaakt. Vervolgens wordt de geconsolideerde APV bijgewerkt en wordt de toelichting aangepast. De betrokken teams controleren daarna de relevante aanwijzingsbesluiten, beleidsregels, formulieren, handhavingsprotocollen, werkprocessen en publieksinformatie. De wijzigingen rond noodkap en de intrekking van de Bomenverordening zijn aan de orde wanneer de nieuwe bomenregels naar het Omgevingsplan gemeente Borne zijn overgegaan. De integrale vernieuwing van de APV wordt volgend jaar voorbereid. Het vraagstuk over exploitatiestelsels wordt in dat traject inhoudelijk beoordeeld. Voor deze wetstechnische actualisatie is geen afzonderlijk participatietraject nodig. Het gaat hoofdzakelijk om het actualiseren en herstellen van bestaande regelgeving. De gemeenteraad wordt via de reguliere planning- en controlcyclus geïnformeerd als uit de uitvoering aanleiding ontstaat voor verdere aanpassing.

Borne, 15 september 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

J. Meijerink

drs. J.H.R. Pierik

Bijlage(n)

26int03963 raadsbesluit
26bij09912 was-wordt-lijst