Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/24/089378/411837
Datum collegebesluit:	dinsdag 24 september 2024
Datum commissievergadering:	donderdag 10 oktober 2024
Datum raadsvergadering:	donderdag 14 november 2024

Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040
Portefeuillehouder:	Wethouder Van der Elst
Programma:	8.1 Wonen en Bouwen

Kernboodschap:

Met dit raadsvoorstel ligt het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 ter besluitvorming voor. Het Ambitiedocument bevat de kernkwaliteiten, de kansen & uitdagingen en de ambities voor Voorschoten. Het Ambitiedocument is daarmee het (inhoudelijke) vertrekpunt voor de verdere uitwerking van de omgevingsvisie.

Bijlagen:

1. Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040, met bijlage:

1a. Participatieverslag Omgevingsvisie Voorschoten 2040, fase 2

Beslispunten:

1. Het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 vast te stellen.

Relatie met: Planning LTA

Inleiding en samenvatting

Met de vaststelling van de Startnotitie Omgevingsvisie Voorschoten 2040 op 11 april jl. heeft de gemeenteraad besloten tot het opstellen van een omgevingsvisie voor de gemeente Voorschoten. Deze omgevingsvisie bevat het strategisch ruimtelijk beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten uit de Omgevingswet. Uiterlijk 1 januari 2027 moet Voorschoten een vastgesteld omgevingsvisie hebben.

Als start van de uitwerking van de omgevingsvisie worden de kernkwaliteiten, kansen & uitdagingen en ambities voor de Voorschoten 2040 bepaald. Deze worden vastgelegd in het "Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040". Dit Ambitiedocument beschrijft daarmee de inhoudelijke kaders voor de verdere uitwerking van de omgevingsvisie. Het Ambitiedocument is als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen.

Het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 is tot stand gekomen in een participatieproces waarin de Voorschotense samenleving, de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie op uiteenlopende manieren zijn geraadpleegd. Het verslag van de participatie bij het uitwerken van het Ambitiedocument is opgenomen als bijlage. Daarnaast is de inhoud van het Ambitiedocument gebaseerd op vigerend (gemeentelijk) beleid.

Het Ambitiedocument beschrijft in de eerste plaats de kernkwaliteiten van Voorschoten. Deze kwaliteiten maken Voorschoten uniek en ze dragen bij aan de trots van Voorschotenaren op hun dorp. De kernkwaliteiten van Voorschoten zijn: een groene parkachtige omgeving en een rijke historie, het woondorp met een betrokken samenleving en de welvaart van Voorschoten met grote steden nabij.

Hoewel Voorschotenaren behoorlijk tevreden zijn, zien zij zeker wel kansen & uitdagingen voor de toekomst. Deze hebben betrekking op:

- Het beschermen van het (robuust) natuurlijk systeem (dit betreft uitdagingen en kansen op het gebied van water en bodem, klimaat, natuur, energie en erfgoed);
- Het zorgen voor een inclusieve samenleving (dit betreft uitdagingen op het gebied van gezondheid en welzijn, wonen, maatschappelijke voorzieningen en ontspanning en recreatie);
- Het werken aan een toekomstbestendige economie (opgaven op het gebied van mobiliteit en economie).

Vanuit de kernkwaliteiten en de kansen en uitdagingen is de overkoepelende ambitie voor Voorschoten 2040 kernachtig samen te vatten: *"een verbonden gemeenschap geworteld in historie, gericht op de toekomst*". Hiermee wordt een stip op de horizon gezet voor een koers naar:

- Een groene oase waarin het heden met het verleden is verbonden;
- Een hechte gemeenschap met ruimte voor diversiteit;
- Een zelfstandig robuust en krachtig verbonden gemeente.

Het is duidelijk dat de ambities die zijn opgenomen in het ambitiedocument niet overal en altijd gerealiseerd kunnen worden. De ruimteclaims die volgen uit de ambities kunnen onderling conflicteren en ook beperkte financiële middelen en ambtelijke capaciteit maken dat niet alle wensen kunnen worden opgepakt en gefaciliteerd. In de verdere uitwerking van de omgevingsvisie moeten daarom scherpe keuzes worden gemaakt. Deze keuzes worden gemaakt bij de afwegingen die plaatsvinden in een latere fase, bij de opstellen van de ontwerp-omgevingsvisie.

Beoogd effect
Met het vaststellen van het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 worden de (inhoudelijke) kaders voor de omgevingsvisie vastgelegd en wordt de basis gelegd voor het verder uitwerken van het strategisch ruimtelijk beleid met bijbehorende keuzes voor de fysieke leefomgeving van Voorschoten.

Argumenten

1.1 Het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 is opgesteld volgens de Startnotitie die op 11 april jl. door de gemeente is vastgesteld.
Met de Startnotitie Omgevingsvisie Voorschoten 2040 heeft de raad het proces voor de omgevingsvisie vastgesteld: het participatieproces, de planning en de mijlpalen. Het Ambitiedocument is uitgewerkt volgens de opzet die in de startnotitie voor fase 2 is opgenomen.

1.2 De inhoud van het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 is gebaseerd op vigerend gemeentelijk beleid en inbreng vanuit de samenleving, de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie.
De basis van het Ambitiedocument ligt in het vigerend gemeentelijk beleid. Met dit beleid als vertrekpunt is de samenleving op verschillende manieren geraadpleegd (zie ook het participatieverslag als bijlage a bij het Ambitiedocument). Daarnaast zijn bijeenkomsten gehouden met de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie. Op deze manier is getracht een zo breed mogelijke gedragen Ambitiedocument op te stellen.

1.3 De opmerkingen die op 5 september jl. in de commissie Wonen, Ruimte, Groen zijn gemaakt zijn benut bij het opstellen van het Ambitiedocument.

Op 5 september jl. zijn in de commissie (met een raadpleegbrief) de hoofdlijnen van het Ambitiedocument besproken. De kanttekeningen van de commissie zijn meegenomen in de uitwerking van het Ambitiedocument

1.4 Met de vaststelling van het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 wordt vastgehouden aan de planning om de omgevingsvisie in Q3 2025 ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen.
In de startnotitie is vastgelegd dat de omgevingsvisie in Q3 2025 ter besluitvorming aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. De tussenstap met de hoofdlijnen van het Ambitiedocument die op 5 september is besproken in de commissie Wonen, Ruimte, Groen, levert vooralsnog geen vertraging in de planning.

Kanttekeningen
1.1 Het Ambitiedocument kan worden gezien als wat algemeen en weinig concreet
Het Ambitiedocument zou kunnen worden gezien als document waarin de ambities nog weinig concreet zijn. Dit is (deels) te verklaren omdat in dit stadium de ambities veelal nog niet ruimtelijk zijn vertaald. In de volgende stap in het proces worden bouwstenen ontwikkeld die voor een specifiek thema of voor een bepaald gebied een ruimtelijke uitwerking geven aan de ambities. Dan wordt de ruimtelijke betekenis van de ambities concreter.

1.2 Er wordt in het Ambitiedocument (nog) niet scherp gekozen
Dit stadium van het opstellen van de omgevingsvisie is nog breed verkennend waarbij vooral wordt opgehaald. De daadwerkelijke keuzes volgen bij het uitwerken van de ontwerp-omgevingsvisie. Dan worden, op basis van de bouwstenen, dilemma's inzichtelijk gemaakt en worden keuzes voorgelegd.

Inwonersparticipatie en communicatie
Er heeft in deze fase op uiteenlopende manieren en met verschillende doelgroepen participatie plaatsgevonden. Daarnaast is via digitale media en lokale kranten gecommuniceerd over de uitwerking van de omgevingsvisie en de bedoeling van het ambitiedocument. In bijlage 1 bij het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 is het uitgebreide participatieverslag opgenomen.
Belangrijke les uit de participatie uit deze fase die we meenemen naar de volgende fase is de notie dat er ondanks de strakke tijdsplanning voor de vaststelling van de visie in Q2 2025, het belangrijk is voldoende ruimte in het proces te nemen voor een goede terugkoppeling aan de betrokkenen.

Financiën

Het besluit zelf heeft geen financiële consequenties. Bij vaststelling van de Startnotitie op 11 april jl. is het benodigde budget voor het opstellen van de omgevingsvisie in 2024 beschikbaar gesteld.

Juridisch kader

De vaststelling van het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 heeft geen juridische implicaties. De bevoegdheid en de wettelijke plicht van de gemeenteraad om een omgevingsvisie op te stellen vindt haar juridische basis in de Omgevingswet artikel 3.1, lid 1

Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan het vaststellen van het Ambitiedocument.

Duurzaamheid

Vanzelfsprekend is duurzaamheid een belangrijk thema binnen de omgevingsvisie. Het besluit om het Ambitiedocument vast te stellen heeft op zichzelf geen impact op duurzaamheid.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
Burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/24/089378

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op Omgevingswet artikel 3.1, lid 1

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 24 september 2024,

besluit:
het Ambitiedocument Omgevingsvisie Voorschoten 2040 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 14 november 2024

de griffier,	de voorzitter,
drs. B.J. Urban	drs. N. Stemerdink