RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	16 februari 2026
Voorstelnummer	D936724
Datum raadsvoorstel	9 januari 2026
Portefeuillehouder(s)	M. ten Bruggencate
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	9 februari 2026
Soort agendering	Besluitvorming
Agendapunt	
Team	RO - Openbare Orde en Veiligheid
Opsteller	Max Goores
Datum B&W besluit	20 januari 2026
Bijlagen:	3

Onderwerp : Zienswijze Kadernota 2027 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienwijze op de Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
2. dit besluit door toezending van het ondertekende raadsbesluit kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Geheimhouding

☐ Ja ☐ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING
De Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord geldt als opmaat naar de begroting voor 2027 en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE
De zienswijzeprocedure op de kadernota volgt uit de mogelijkheid die wordt geboden in artikel 10 vijfde lid van de wet Gemeenschappelijke Regelingen en is verankerd in artikel 4 van de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Financiële Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en in artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling VRNHN.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL
Uit de Kadernota van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord blijkt dat de financiële mutaties grotendeels het gevolg zijn van onvermijdelijke ontwikkelingen. Het grootste deel van de voorgestelde aanpassing bestaat uit indexaties en autonome kostenstijgingen, waarop gemeenten weinig sturingsmogelijkheden hebben, mede door afspraken binnen de FUGR. Hieronder valt onder andere de onverwachte stijging van de kosten van brandweermaterieel.

Daarnaast wordt incidenteel extra budget gevraagd voor het versterken van het informatiefundament. Dit betreft een noodzakelijke investering om te kunnen blijven voldoen aan wettelijke eisen en om de basis van de informatievoorziening op orde te houden. Ook hier is sprake van beperkte beleidsvrijheid, aangezien het gaat om randvoorwaardelijke kosten voor het functioneren van de veiligheidsregio.

De Kadernota bevat geen nieuwe beleidskeuzes of inhoudelijke koerswijzigingen die aanleiding geven tot een richtinggevende of inhoudelijke zienswijze van de raad. Gezien het verplichte karakter van de voorgestelde uitgaven en de beperkte beïnvloedbaarheid daarvan, wordt voorgesteld om geen zienswijze af te geven.

Inhoudelijk:
Informatiefundament
De provincie heeft vanuit de Archiefwet haar zorgen geuit over de informatievoorziening van VRNHN en houdt hier toezicht op. Het belang van verdere professionalisering van de informatievoorziening is beschreven als collectieve opgave in het Beleidsplan 2024–2027 van de VRNHN.

Zonder meer regie op informatiebeheer en informatievoorziening ontstaan er risico's op datalekken, onvoldoende transparantie, ontoereikende besluitvorming, onvindbare of onjuiste informatie en juridische kwetsbaarheid, en voldoet de VRNHN niet meer aan de wetgeving. De provinciale archiefinspectie heeft de VRNHN vorig jaar onder verzwaard toezicht gesteld. Omdat de veiligheidsregio een verbeterplan heeft ingediend en de eerste stappen heeft gezet om dit plan uit te voeren, heeft de inspectie haar vertrouwen uitgesproken en het verzwaard toezicht opgeheven, onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat het verbeterplan wordt uitgevoerd.

Het verbeterplan loopt van 2025 tot en met 2028. Via deze Kadernota wordt een bijdrage gevraagd voor de versterking van het informatiefundament. Het betreft een eerste, beperkte maar noodzakelijke stap in het realiseren van het verbeterplan.

Versterken maatschappelijke weerbaarheid
De Veiligheidsregio speelt een steeds grotere rol in maatschappelijke thema's zoals weerbaarheid. Tegelijkertijd blijft de veiligheidsregio investeren in het fijnmazige netwerk van brandweerposten, waarvoor de raden nadrukkelijk hun steun hebben uitgesproken met het Meerjarenontwikkelplan Brandweer 2024–2027. Deze fijnmazigheid is van belang in het kader van het instellen van coördinatiepunten ten behoeve van maatschappelijke weerbaarheid. De activiteiten die hiervoor worden uitgevoerd, worden bekostigd uit de bestaande begroting.

Op peil houden materieel vraagt extra budget
Het jaar 2022 markeerde het begin van oplopende geopolitieke spanningen door het uitbreken van de Russisch-Oekraïense oorlog. Daarnaast ging de wereldeconomie van het 'coronaslot' af, wat de vraag naar producten en diensten sterk heeft doen stijgen. Doordat de indexatie op basis van de FUGR hierbij achterblijft, ontstaat een jaarlijks oplopend tekort in de begroting.

Bij het opstellen van de meerjarenbegroting 2026–2029 werd duidelijk dat de afschrijvings- en rentelasten van het specialistische brandweermaterieel sterker stijgen dan de gemiddelde prijsontwikkeling. Hierdoor worden deze lasten niet volledig gedekt door de prijsindexatie.

De Veiligheidsregio heeft bij de bezuinigingsopgave voor 2026 gekeken naar de mogelijkheden om het brandweermaterieel te verminderen. Mede naar aanleiding van de zienswijzen van de raden heeft het bestuur besloten hier niet op te bezuinigen, omdat dit ten koste zou gaan van het fijnmazige brandweernetwerk. De financiering van dit materieel is essentieel voor het behoud van dit netwerk, dat de kracht van de regio vormt en cruciaal is voor snelle en lokaal verankerde brandweerzorg.

In de Kadernota wordt de financiële impact van deze ontwikkelingen voor het jaar 2027 toegelicht onder het hoofdstuk Dekkingsmiddelen, evenals de maatregelen die worden getroffen om de gestegen kosten te dekken.

Financieel kader
De indexatie van de gemeentelijke bijdrage volgt de FUGR/CPB-systematiek. De verdeelsleutel voor 2027 sluit aan op het gemeentefonds en wordt medio februari 2026 bekendgemaakt. De baten en lasten per programma en het meerjarenperspectief zijn opgenomen in de bijlage.

Daarnaast wijst de VRNHN in de Kadernota op risico's met betrekking tot de opgelegde korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding. De veiligheidsregio's zijn hierover in gesprek met het kabinet.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN
Het college heeft overwogen om de raad een inhoudelijke zienswijze te laten indienen op de Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Deze optie is echter niet voorgesteld, omdat de kadernota geen nieuwe beleidskeuzes of koerswijzigingen bevat. De financiële mutaties zijn grotendeels het gevolg van indexaties en autonome kostenontwikkelingen waarop gemeenten beperkte invloed hebben, mede door afspraken binnen de FUGR.. Daarnaast worden slechts twee beperkte en noodzakelijke aanvullende

middelen gevraagd, die voortkomen uit externe ontwikkelingen en wettelijke randvoorwaarden. Namelijk incidenteel voor het versterken van het informatiefundament en structureel vanwege gestegen kosten voor brandweermaterieel.

Een inhoudelijke zienswijze zou daarmee geen reële sturingsruimte bieden en naar verwachting niet leiden tot aanpassing van de voorgestelde kaders. Het college stelt de raad daarom voor om geen zienswijze af te geven.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE
Dit raadsvoorstel is opgesteld voor de gemeente Heiloo,
maar komt overeen met de voorstellen aan de raad van de gemeenten Bergen en Castricum. Het voorstel is in BUCH/regio Alkmaar/Noord-Holland Noord verband afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

RISICO'S
Niet van toepassing.

FINANCIËN
De voorgestelde indexatie in de Kadernota 2027 is 7,6% en is conform de indexatie van de regietafel. De concept Kadernota 2027 betekent een verhoging van de begroting van VRNHN van 7,6%. Het is nu nog niet duidelijk wat de gemeentelijke bijdrage exact zal zijn. De verdeelsleutel wordt medio februari 2026 bekend, het overzicht van de gemeentelijke bijdragen wordt opgenomen in de begroting 2027. De verdeelsleutel beweegt mee met de veranderingen van het gemeentefonds, is geobjectiveerd en uitlegbaar en gaat uit van het draagvlakbeginsel omdat het aansluit bij de systematiek van het gemeentefonds.

DUURZAAMHEID
N.v.t.

PARTICIPATIE
N.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE
Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord door toezending van het getekende raadsbesluit geïnformeerd over uw zienswijze. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen van de deelnemende gemeenteraden en legt deze voor aan het algemeen bestuur van 13 maart 2026. Het algemeen bestuur betrekt deze bij de definitieve besluitvorming over de Kadernota 2027 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De raden worden hier vervolgens per brief over geïnformeerd.

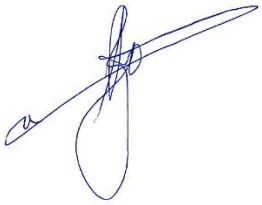
BIJLAGEN

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2027 VRNHN
2. Kadernota 2027 VRNHN
3. Raadsbesluit Zienswijze Kadernota 2027 VRNHN

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

N.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo





A. Babaoğlu
gemeentesecretaris

M. ten Bruggencate
burgemeester

-