Voorstel raad

Nummer
B.2
Portefeuillehouder
M.M.J. van Gent

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
17 oktober 2024	17 september 2024

Onderwerp
Subsidiebeleid 2024 en subsidieplafond ZuiderZeeWerken 2024

Kern van het voorstel
Met de algemene subsidieverordening 2024 krijgt het nieuwe subsidiebeleid een actuele, moderne en juridisch kloppende basis. De nieuwe verordening voldoet aan alle maatstaven van de VNG en het Rijk. Met de vaststelling van het Raamwerk 2025-2028 worden de uitgangspunten van het nieuwe subsidiebeleid voor de komende jaren vastgelegd. In dit Raamwerk wordt ook het nieuwe afwegingskader opgenomen, waardoor duidelijk wordt wanneer er wel of niet subsidie wordt toegekend in algemene zin.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: 1. de Algemene Subsidieverordening Hollands Kroon 2024 vast te stellen; 2. het Raamwerk Subsidies Hollands Kroon 2025 - 2028 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Kadernota Subsidies Hollands Kroon 2014; 3. het subsidieplafond voor subsidieverlening op grond van de Subsidieregeling ZuiderZeeWerken Gemeente Hollands Kroon voor het jaar 2024 vast te stellen op € 80.000, - en dit subsidiebudget over de voor toewijzing in aanmerking komende aanvragen te verdelen volgens de verdeelregel ‘wie het eerst komt, wie het eerst maalt’.

Wettelijke grondslag
Artikel 149 van de Gemeentewet en titel 4.2 (subsidies) Algemene wet bestuursrecht

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 oktober 2024. Griffier J.M.M. Vriend Voorzitter A. van Dam

Aanleiding
Om de effectiviteit en efficiëntie van het huidige subsidiebeleid te onderzoeken, heeft de Toetsingskamer in 2021 I&O Research ingeschakeld. Het rapport dat zij in december 2021 hebben opgeleverd, toont aan dat er ruimte is voor verbetering van het subsidiebeleid en het bijbehorende proces. Dit kan ervoor zorgen dat de impact van subsidies groter wordt en beter inspeelt op lokale maatschappelijke uitdagingen. De aangedragen verbeterpunten zijn onder andere het opstellen van een nieuwe subsidieregeling, het implementeren van een openbaar subsidieregister, en het ontwikkelen van een monitor- en evaluatiecyclus. Voor een gedetailleerd overzicht van de conclusies verwijzen wij u naar het onderzoeksrapport van I&O Research, dat als bijlage is toegevoegd. In september 2022 heeft de gemeente Hollands Kroon RadarAdvies gevraagd om een verdiepend onderzoek uit te voeren naar de uitvoering van het huidige subsidiebeleid. De centrale vraag hierbij was om naast aandacht voor het subsidieproces, ook de inhoudelijke kant te onderzoeken. Dit betreft de manier waarop subsidies bijdragen aan de doelstellingen van de gemeente en hoe zij bijdragen aan de maatschappelijke opgaven in de gemeente. RadarAdvies is gevraagd het subsidiebeleid te onderzoeken en advies te geven over mogelijke herijking van het beleid. Voor een gedetailleerd overzicht van de conclusies verwijzen wij u naar het onderzoeksrapport van RadarAdvies, dat als bijlage is toegevoegd. Alle input vanuit beide onderzoeken en de bijeenkomsten met de subsidiepartners en Raad zijn meegenomen in de uitwerking van het nieuwe subsidiebeleid.

\

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
1. Breed gedragen, transparant en toekomstbestendig subsidiebeleid: het doel is om een subsidiebeleid te ontwikkelen dat breed wordt ondersteund binnen de gemeenschap en transparant en toekomstbestendig is. Dit beleid moet Hollands Kroon helpen bij het bevorderen en in stand houden van goede en gevarieerde voorzieningen, het stimuleren en ondersteunen van belangrijke initiatieven, en het versterken van sociale netwerken. 2. Inzicht en transparantie binnen de planning- en controlcyclus: door inzicht te bieden over verleende subsidies en de mate waarin deze bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen, wordt de uitvoering van het beleid transparant en controleerbaar gemaakt. Dit stelt de gemeente in staat om de effectiviteit van de subsidies te monitoren en te evalueren, en waar nodig bij te sturen. De uitwerkingsnota (met een bundeling van alle subsidieregelingen) gaat hieraan bijdragen. Deze nota wordt jaarlijks vastgesteld door het college onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting door de raad.

Motivering per voorgesteld besluit
Ad 1 De vaststelling van de Algemene subsidieverordening 2024 is van belang om de gemeente Hollands Kroon een moderne en juridisch solide basis te bieden voor haar subsidiebeleid. Deze nieuwe verordening zorgt ervoor dat de regels rondom subsidies aansluiten bij de huidige wet- en regelgeving, zoals gesteld door de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en voldoet aan de laatste maatstaven van zowel de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) als het Rijk. Hierdoor ontstaat er niet alleen een juridisch correcte grondslag voor het verstrekken van subsidies, maar wordt ook de transparantie en het vertrouwen in het subsidieproces vergroot. In de verordening worden belangrijke zaken vastgelegd, zoals de aanvraagprocedures, de toetsingscriteria, en de verantwoordingseisen voor subsidieontvangers. Dit stelt de gemeente in staat om subsidies op een efficiënte en doeltreffende manier te verstrekken, waardoor maatschappelijke doelen, zoals het bevorderen van een inclusieve en leefbare samenleving, beter kunnen worden gerealiseerd. Ook draagt de verordening bij aan een vereenvoudiging van het subsidieproces, wat met name de subsidiepartners helpt in het doen van hun aanvraag. **Ad 2** Het nieuwe afwegingskader, zoals opgenomen in dit raamwerk, speelt een centrale rol bij het bepalen welke activiteiten voor subsidie in aanmerking komen. Dit afwegingskader zorgt ervoor dat subsidies alleen worden toegekend aan activiteiten die direct bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen, zoals inclusie, gezondheid en vitaliteit van de samenleving. Het kader bevat algemene toekenningscriteria en sluit nauw

aan bij bredere beleidsdoelen van de gemeente. De gemeente wil hiermee gericht en effectief subsidie verstrekken, zonder dat dit leidt tot overmatige regelgeving of bureaucratie. Hierdoor kunnen ook kleinere, lokale initiatieven zich beroepen op subsidie, zolang ze voldoen aan de vastgestelde criteria.

Daarnaast benadrukt het Raamwerk de noodzaak van een transparant en toekomstbestendig subsidiebeleid. Subsidies moeten niet alleen nu bijdragen aan de maatschappelijke doelen, maar ook duurzaam en langdurig effect sorteren. Dit betekent dat er bij de toekenning van subsidies wordt gekeken naar de bredere maatschappelijke impact en naar de mate waarin activiteiten zelfredzaam kunnen worden. Er wordt dus niet alleen gefocust op het directe resultaat, maar ook op de duurzame bijdrage aan de gemeenschap op de lange termijn.

Het raamwerk maakt duidelijk dat de gemeente zich meer wil richten op resultaatgerichte samenwerking met maatschappelijke partners. Dit sluit aan bij de prestatiegerichte benadering die in het subsidiebeleid wordt nagestreefd. Subsidieontvangers worden meer verantwoordelijk gehouden voor het behalen van concrete maatschappelijke resultaten, wat zorgt voor een efficiëntere inzet van publieke middelen.

Ad 3

Bij memo van 5 maart jl. Is uw raad erover geïnformeerd dat het college bij besluit van 5 maart 2024 de Subsidieregeling ZuiderZeeWerken Gemeente Hollands Kroon heeft vastgesteld. Het college heeft voor het jaar 2024 het subsidieplafond vastgesteld op € 40.000, -. Later heeft het college subsidieplafond voor 2024 verhoogd naar € 80.000, -. (Zie memo 27 augustus 2024). Het college is echter niet bevoegd om subsidieplafonds vast te stellen. De kosten voor de uitvoering worden opgevangen binnen het gereserveerde programmabudget voor ZuiderZeeWerken.
Deze bevoegdheid komt op grond van artikel 4 lid 1 van de Subsidieverordening Hollands Kroon 2013 toe aan de gemeenteraad. Daarom wordt uw raad in dit voorstel gevraagd het subsidieplafond voor genoemde subsidieregeling voor het jaar 2024 vast te stellen, waardoor dit bevoegdheidsgebrek wordt hersteld.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
Gemeentelijke slagkracht binnen het subsidieproces Een efficiënte en effectieve subsidieverlening hangt sterk samen met de kwaliteit van de samenwerking tussen ambtenaren en maatschappelijke (subsidie)partners. Hoe beter deze samenwerking is ingericht, hoe effectiever de doelstellingen worden bereikt. Voor een succesvolle samenwerking is het belangrijk dat de gemeente haar specifieke rollen blijft vervullen en daarop blijft inzetten. Op basis van beide onderzoeksrapporten zijn de volgende aandachtspunten belangrijk voor nu en in de toekomst:

1. Procesregisseur: de gemeente bewaakt de voortgang en behoudt het overzicht in het centrale subsidieproces en is daarin het aanspreekpunt. De subsidiepartner neemt zo veel mogelijk verantwoordelijkheid voor de inhoudelijke uitvoering. 2. Verbinder: de gemeente speelt een centrale rol in het netwerk van de gemeenschap en beschikt over de kennis en middelen om verschillende partijen samen te brengen. Door deze verbindende rol te vervullen, ondersteunt de gemeente subsidiepartners in hun behoefte om met elkaar in contact te komen, kennis uit te wisselen en samen te innoveren. 3. Sparringpartner: het is van belang dat er binnen de samenwerking een wederzijdse dialoog plaatsvindt, waarbij gezamenlijk wordt nagedacht over kansen en oplossingen. Dit geldt zowel voor het proces als de inhoud van de subsidiëring. De gemeente fungeert hierbij als expert met kennis van de maatschappelijke opgaven waaraan het gesubsidieerde initiatief bijdraagt.

Alternatieven (incl. argumenten)
N.v.t.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten m.b.t. nieuwe beleid (beslispunt 1 en 2) Het subsidieplafond t.a.v. besluitpunt 3 wordt vastgesteld op € 80.000 en is volledig gedekt in de begroting. Dit leidt dus niet tot een begrotingsaanpassing.
Dekking binnen begroting	Programma: Vitaliteit Cluster: Kunst en Cultuur
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: n.v.t.
Fiscale gevolgen	n.v.t.

Financiële paragraaf

Met dit voorstel stemt u alleen in met de spelregels van het nieuwe subsidiebeleid en worden nog niet de budgetten bepaald. In de begroting 2025 en verder worden de budgetten (opnieuw) vastgesteld aan de hand van het nieuwe subsidiebeleid. (Beslispunt 1 en 2)

Vanaf 2025 wordt binnen het subsidiebeleid onderscheid gemaakt tussen:

- subsidies die vallen binnen het subsidieplafond;
- begrotingssubsidies: dit zijn subsidies die direct in de begroting zijn opgenomen buiten het subsidieplafond.

Het totaal beschikbaar budget in begroting (2024) voor het uitvoeren van dit subsidiebeleid is € 2.904.625. Dit is exclusief subsidies die op basis van SPUK gelden vanuit de Rijksoverheid worden uitbetaald.

De kosten voor de uitvoering worden opgevangen binnen het gereserveerde programmabudget voor ZuiderZeeWerken. (beslispunt 3)

Communicatie
Na de vaststelling van het subsidiebeleid publiceren wij een algemeen nieuwsbericht. Na vaststelling van de nog op te stellen uitwerkingsnota 2026 (met alle subsidieregelingen) door het college van B&W, publiceren wij hier een algemeen nieuwsbericht over. Ook gaan wij huidige subsidiepartners actief informeren en meenemen in de nieuwe aanvraagprocedure voor subsidie in 2026.

Bijlagen
1. Algemene Subsidieverordening Hollands Kroon 2024
2. Raamwerk Subsidies 2025 - 2028
3. Besluit raad vaststelling subsidieplafond Subsidieregeling ZuiderZeeWerken Gemeente Hollands Kroon
4. Adviesrapport Radar
5. Adviesrapport I&O research