Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller
Kok, Ella

Kenmerk
Z.25.520000 / D.25.2056472

Vertrouwelijkheid
Openbaar

Onderwerp
Evenementenbeleid 2026

Voorgesteld besluit

1. Het Evenementenbeleid 2026 vast te stellen;

2. De Algemene Plaatselijke Verordening 2025 gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

In de gemeente Heerenveen worden jaarlijks veel evenementen georganiseerd, variërend van een klein buurtfeest tot een groot festival. Het maatschappelijke, sociale, culturele, toeristische en recreatieve belang van deze evenementen is duidelijk; een gevarieerd aanbod aan evenementen past goed bij de sociaal vitale gemeente die de gemeente Heerenveen is. De organisatie van aantrekkelijke evenementen draagt bovendien bij aan een positief beeld van de gemeente. Hierbij staan de veiligheid en de gezondheid van de bezoekers en omwonenden van een evenement voorop.

Door de herindeling van de gemeente verviel in 2016 het evenementenbeleid van 2013. Het was daarom belangrijk om een nieuw evenementenbeleid te bepalen. In 2016 hebben we dit beleid geëvalueerd. We spraken af dat bij we het bepalen van nieuw beleid in ieder geval zouden kijken naar eenvoudiger en kortere aanvraagprocedures, een scherpere omschrijving van de minimale veiligheids- en gezondheidseisen en een betere borging van de evenementenplannen. In de jaren tot 2025 gebruikten we de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Heerenveen (APV) bij de beoordeling van aanvragen voor evenementenvergunningen.

Na de evaluatie in 2016 heeft de gemeente Heerenveen in 2017 een evenementencoördinator aangesteld. Deze heeft de afgelopen jaren stappen gezet om de lijnen tussen organisatoren en gemeente korter te maken met eenvoudiger en snellere aanvraagprocedures. Daarnaast is hard gewerkt aan relatiebeheer, de afstemming tussen organisatoren van evenementen en het binnenhalen van aansprekende evenementen.

In de afgelopen jaren hebben we de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Heerenveen (APV) gebruikt bij de beoordeling van aanvragen voor evenementenvergunningen. Veel van de regels die gelden rondom evenementen zijn in deze verordening vastgelegd en boden duidelijkheid aan een ieder. In de afgelopen jaren zijn er steeds meer regels bijgekomen die ook impact hebben op evenementen. Denk aan het gebruik van herbruikbaar glaswerk of toegankelijk maken voor terreinen voor mensen met een beperking. Om deze regels te bundelen en ook onze ambities als gemeente kenbaar te maken op het gebied van evenementen is nu een nieuw evenementenbeleid opgesteld.

De in 2024 uitgezette enquête onder inwoners heeft veel input opgeleverd. Hieruit blijkt dat 94% van de ondervraagden wel eens een evenement in onze gemeente bezoekt. En dat dit vooral muziekevenementen, sportevenementen en dorpsfeesten zijn. Daarnaast wordt er weinig overlast ervaren van evenementen; voelen inwoners zich veilig als bezoeker van een evenement en zijn evenementen in het algemeen goed toegankelijk, ook voor mensen met fysieke beperkingen en voor rolstoelgebruikers.

In november 2023, februari 2024 en april 2025 organiseerden we avonden voor onze evenementenorganisatoren en dorpsbelangen. Tijdens deze avonden haalden we informatie op over de natuur, duurzaamheid, veiligheid, gezondheid, geluid en planvorming. Daarnaast konden de aanwezigen met elkaar van gedachten te wisselen over trends en ontwikkelingen.

In dit evenementenbeleid staat hoe de gemeente Heerenveen de organisatie van evenementen in goede banen wil leiden. Het is belangrijk dat voor iedereen duidelijk is wat er kan, wat er mag en wat er moet. Maar het is vooral belangrijk dat we goed zijn in ‘mogelijk maken’. Hiervoor willen we benaderbaar zijn, verbinding maken, meedenken, ondernemen, inspireren, streng zijn als het moet en maatwerk leveren waar het kan.

Dit zijn op hoofdlijnen de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van het Evenementenbeleid 2013

- Het Evenementenbeleid 2026 heeft betrekking op de hele gemeente (en niet alleen op de plaats Heerenveen);
- We gaan werken met profielen voor een aantal locaties waar grote evenementen plaatsvinden; in deze profielen staan spelregels voor het gebruik van deze locaties zoals geluid, parkeren en eindtijden;
- We gaan werken met reguliere en specifieke geluidsnormen bij evenementen om excessief geluid te voorkomen, dit biedt zekerheid voor de omgeving en voorkomt gehoorschade;
- We gaan uiteenzetten wat de gevolgen zijn voor het van kracht worden van de Omgevingswet. Onder de Omgevingswet mag van de gemeente verwacht worden dat zij een faciliterende rol speelt bij het organiseren van evenementen. Dit houdt in dat we verder gaan uitwerken in welke situaties er wel of geen strijdigheid is met het omgevingsplan zodat dat het voor de organisator duidelijk wordt wanneer deze omgevingsvergunning precies aangevraagd moet worden.

Beoogd effect

- In dit evenementenbeleid is beschreven wat kan, mag en moet waarbij het uitgangspunt is dat evenementen veilig dienen te zijn. Evenementen kennen in toenemende mate hogere risico’s en er komt steeds meer nadruk te liggen op de rol, verantwoordelijkheid en de aansprakelijkheid van de organisator, de gemeente en de hulpdiensten.
- Ruimte voor evenementen in onze openbare ruimte blijven waarborgen naast de behoefte aan bijvoorbeeld woningbouw;
- We zien dat het veel van organisatoren vraagt om een evenement te organiseren en te voldoen aan de geldende (landelijke) regelgeving; we geven ondersteuning aan organisatoren van evenementen die stappen willen zetten in het (verder) professionaliseren van hun evenement en de planvorming hiervan.

Argumenten

1.1 Het evenementenbeleid uit 2013 was vervallen per 2016 in verband met de gemeentelijke herindeling en herijking was wenselijk. In de jaren tot 2025 is de APV leidend geweest in de beoordeling van aanvragen voor evenementenvergunningen. Het oude evenementenbeleid gold hierbij als interne richtlijn en had geen formele status.

1.2. *Het Evenementenbeleid 2026 sluit aan bij de Gebiedsvisie A32*; aan de noordzijde van het Abe Lenstrastadion wordt ruimte gereserveerd voor de Pinksterkermis. Terrein P6 blijft ongewijzigd en kan in principe blijven dienen voor grootschalige evenementen. De komende jaren worden woningen gebouwd in de directe omgeving van P6. Door incidenteel, dus af en toe, evenementen met versterkt geluid toe te staan, kunnen evenementen daar doorgang vinden. Het gaat dan jaarlijks om 3 evenementen met elk maximaal 3 dagen versterkt geluid. Dit kan als uit de evenwichtige toedeling van functies aan locaties blijkt dat het woon- en leefklimaat van de woningen voldoende gewaarborgd wordt.

1.3 *Er is rekening gehouden met de Omgevingswet*; Evenementen raken de fysieke leefomgeving, waardoor bij de totstandkoming van dit beleid rekening is gehouden met de inmiddels in werking getreden Omgevingswet. Zo zal het evenementenbeleid onderdeel gaan uitmaken van de in voorbereiding zijnde omgevingsvisie en het toekomstige definitieve omgevingsplan. Evenementen die in strijd zijn met het huidige tijdelijke omgevingsplan, hebben een omgevingsvergunning nodig om deze strijdigheid op te heffen. Belangrijke pijlers van de Omgevingswet zijn de faciliterende rol van de overheid en de inspraak van belanghebbenden.

2.1 *De artikelen 4.2 en 4.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2025 worden aangevuld met geluidsnormen.* Incidentele- en collectieve festiviteiten die plaatsvinden bij een bedrijf, worden onder de Omgevingswet gezien als een milieubelastende activiteit (voorheen inrichting Wet milieubeheer). Deze activiteiten vinden voornamelijk plaats bij horecabedrijven waarbij meer geluid wordt gevraagd dan normaal gesproken (voor de zogenaamde ‘representatieve bedrijfssituatie’) nodig is. Hiervoor kan men een melding doen. De spelregels hiervoor moeten worden geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening 2025.

2.2 *Voorheen waren geen geluidnormen opgenomen in de APV 2025.* Nadeel hiervan is dat bij klachten het niet duidelijk is hoeveel geluid geproduceerd mag worden. Voorgesteld wordt om hierin te voorzien. Het betreffen met name brongerichte normen en zijn daardoor makkelijker te controleren omdat dit plaatsvind bij de festiviteit zelf. De hoogte van de geluidnormen zijn alleen gericht op het voorkomen van excessief geluid. Dit biedt zekerheid en duidelijkheid voor de initiatiefnemers en omgeving.

Risico’s of kanttekeningen

1.1 Evenementen en zorg voor de natuur blijft een spanningsveld; we zien dat organisatoren van evenementen die plaatsvinden in parken, bossen en tuinen zich steeds meer laten adviseren en begeleiden door een ecoloog.

1.2 Zonder evenementenbeleid hebben we (buiten de artikelen in de APV) geen kaders waarbinnen we handelen; dit geeft duidelijkheid aan inwoners, omwonenden en organisatoren.

Communicatie en participatie

Er is breed en meerdere keren gesproken en afgestemd met diverse doelgroepen betrokken bij evenementen in onze gemeente. Bijvoorbeeld bij de Event Academy-bijeenkomsten van Regio Heerenveen ’n Gouden Plak, tijdens onze reguliere gesprekken met organisatoren tijdens hun vergunningentraject en tijdens persoonlijk contact met bijvoorbeeld het VN Panel Heerenveen, Het rouleer café van KHN afdeling Heerenveen en de Monitor Kerngroep G2000. Ook zijn er in september twee inloopdagen op het gemeentehuis gehouden waar breed bekendheid aan is gegeven.

Financiën

Er zijn geen extra uitgaven begroot rondom de uitvoering van het nieuwe evenementenbeleid.

Bijlagen

- Evenementenbeleid 2026
- Apv-wijzigingen