PARTICIPATIERAAD ASSEN

Participatieraad@assen.nl
Tel. 06-16562532

Het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Assen / gemeenteraad Assen
Postbus 30018
9400 RA Assen

Assen, 25 juni 2025

Betreft: Advies Regelarme stad naar Assens model

Geacht College en geachte gemeenteraad,

U heeft de Participatieraad gevraagd een advies uit te brengen over het rapport *'Regelarme stad naar een Nieuw Assens Model'.* Dit rapport geeft op uw verzoek een nadere toelichting op de organisatorische, financiële en juridische effecten van de omslag naar 'Organiseren vanuit de samenleving'.

Uiteraard voldoen wij graag aan dit verzoek, hoewel wij tegelijkertijd willen aangeven dat het voor onze adviesraad eerlijk gezegd niet eenvoudig is om het voorliggende in de toekomst geprojecteerde plan, dat naar ons idee vooral op beleids-, managements- en bestuursniveau tot stand is gekomen, vanaf de zijlijn in haar mogelijke toepassing, uitvoering en uitwerking te beoordelen. Wij zien vooral een intentioneel opgesteld voorstel dat procesmatig gezien nog veel onzekerheden en onbeantwoorde vragen in zich heeft. Ook moet nog duidelijk worden wie de definitieve toekomstige partijen en samenwerkingspartners zullen worden en op basis van welke afspraken en voorwaarden. Dit maakt, evenals de veranderende rol van de gemeente en mogelijk nog wijzigende wetgeving, de verwezenlijking van het plan kwetsbaar en de beoogde uitkomsten onzeker. Adequate, actieve en voortdurende processturing en - bewaking en -evaluatie door de gemeente lijken ons zeker van doorslaggevend belang voor het succes van deze operatie.

Het voorafgaand onderzoek, uitgevoerd door BMC, maakt gebruik van zowel kwantitatieve als kwalitatieve methoden, waaronder data-analyse, documentanalyse en gesprekken met stakeholders. Het rapport identificeert knelpunten zoals een verkokerd aanbod en verschillende toegangsroutes. Drie scenario's voor regelarm werken worden gepresenteerd: verbetering van de huidige uitvoering, anders inrichten van bestaande voorzieningen, en organiseren vanuit de samenleving. Het door u gekozen voorkeursscenario *Organiseren vanuit de samenleving* legt de nadruk op de behoeften van inwoners en samenwerking met buurtteams en andere hulpverleners. Er wordt gepleit voor een versterking van de sociale basis en samenwerking tussen gemeente, aanbieders en inwoners, waardoor de geboden zorg en ondersteuning zowel kwalitatief als kwantitatief toereikend en betaalbaar blijft.

Het is ons onduidelijk in hoeverre de inwoners zelf daadwerkelijk in de overwegingen over deze drie scenario's zijn betrokken en in hoeverre het voorkeursscenario meer dan de andere scenario's aan de wensen en behoeften van bewoners tegemoet zal of kan komen en in hoeverre (vooral) ook financiële overweging een rol hebben gespeeld.
Het financieel meest haalbare scenario lijkt namelijk het voorkeursscenario *Organiseren vanuit de samenleving* te zijn, omdat het gericht is op efficiëntere verwijzing en minder

Participatieraad@assen.nl
Tel. 06-16562532

maatwerkvoorzieningen, wat op lange termijn leidt tot structurele besparingen. Dit scenario vereist echter wel een zorgvuldige planning en uitvoering, inclusief de aanpassing van juridische kaders en de organisatie van buurtteams. De financiële bijlage van het rapport biedt een gedetailleerde breakdown van kosten en verwachte besparingen, maar benadrukt ook de onzekerheden en de noodzaak voor verdere precisering in een definitief ontwerp.

Het beginpunt van preventie en normalisering ligt naar ons idee al ver voor de toegang tot zorg of hulp en raakt aan levensstijl en levenskeuzes. Daarmee is het groter dan alleen het sociaal domein betreffend en vraagt om een brede inzet. Wij denken dat (het) onderwijs, (volwassenen) educatie en voorlichting op veel terreinen hiervoor nodig zijn. Wij adviseren u daarom om aan deze punten in groter verband meer aandacht te besteden en ook daarvoor verdere samenwerking aan te gaan, voor zover nog niet bestaand.

Een mogelijke tegenstrijdigheid in het rapport lijkt te liggen in de noodzaak van zowel structurele besparingen als incidentele investeringen in de aanloopfase. Terwijl het voorkeursscenario financiële besparingen belooft vanaf 2028, vereist de implementatie ervan ook initiële investeringen en onvoorziene kosten om de overgang soepel te laten verlopen. Dit kan leiden tot vragen over de haalbaarheid van de voorgestelde veranderingen op korte termijn versus de lange termijn besparingen. De belofte van forse bezuinigingen op termijn zal zich waar moeten maken en kan beperkt worden door toename van de vraag naar ondersteuning en de, ook door u genoemde, aanzuigende werking vanwege de laagdrempelige toegang.

De Participatieraad is niet tegen een inkomensafhankelijke bijdrage. In het algemeen, maar ook gezien de financiële positie van de gemeente en de stijgende kosten van zorg- en hulpverlening, lijkt het ons alleszins redelijk en ook wenselijk dat naar vermogen wordt bijgedragen door de gebruiker. Een passende eigen bijdrage hoeft niet te leiden tot zorgvermijding of individuele onbetaalbaarheid. Voor mensen met een minimuminkomen kunnen de kosten nihil zijn of zeer laag gehouden worden. Wij denken dat een gevraagde eigen bijdrage kan bijdragen aan meer bewustwording van de maatschappelijke impact en de eigen verantwoordelijkheid in dezen.

In uw voorstel worden tevens een aantal risico’s benoemd die door een aanpak van actief risicomanagement en door mogelijke beheersmaatregelen geheel of gedeeltelijk ondervangen kunnen worden. Naar ons idee zijn de beschreven beheersmaatregelen echter vrij algemeen en nog weinig concreet gesteld, wat vragen oproept over de mogelijke werkzaamheid en effecten van deze genoemde beheersmaatregelen in de praktijk. Het wie-wat-en-hoe van de beheersmaatregelen en de bijkomende kosten ervan blijven ons inziens nog vaag. Wij denken dat het goed is er zorg voor te dragen dat de beheersmaatregelen niet alleen een sturend doel hebben, maar ook bijdragen aan draagvlak, medewerking en positieve uitkomsten.

Wij kunnen niet beoordelen of er voldoende beschikbare huisvesting is of zal zijn voor de implementatie van de voorliggende plannen. Het rapport stelt hier nog vragen bij. Goede huisvesting op nabije, herkenbare en bereikbare locaties is wel een voorwaarde voor het welslagen van deze ‘onderneming’. Wij denken dat er in samenwerking met partners in de wijk mogelijkheden gecreëerd kunnen worden, waar daar al geen sprake van is, om voorzieningen samen te brengen in multifunctionele panden.

PARTICIPATIERAAD ASSEN

Participatieraad@assen.nl
Tel. 06-16562532

Verder willen wij nog het volgende opmerken over mogelijke tegenstrijdigheden in uw opzet:
1. Regelarm versus Complexiteit
Hoewel het rapport pleit voor een meer regelarm beleid, worden er tegelijkertijd complexe structuren en samenwerkingsverbanden voorgesteld. Dit kan leiden tot verwarring over hoe de vereenvoudiging daadwerkelijk gerealiseerd kan worden.
2. Eigen Regie versus Afhankelijkheid:
Het streven naar eigen regie voor inwoners lijkt tegenstrijdig met de noodzaak voor een sterkere regierol van de gemeente. Dit roept vragen op over hoe inwoners daadwerkelijk meer controle kunnen krijgen zonder afhankelijk te zijn van gemeentelijke structuren.
3. Financiële Besparingen versus Investeringen:
Het rapport spreekt over structurele besparingen, maar ook over incidentele investeringen die nodig zijn voor de implementatie van het voorkeursscenario. Dit kan leiden tot onduidelijkheid over de werkelijke financiële haalbaarheid.
4. Integrale Oplossingen versus Specifieke Behoeften:
De focus op integrale oplossingen kan in strijd zijn met de specifieke behoeften van verschillende wijken en inwoners. Het is belangrijk om te waarborgen dat de diversiteit aan behoeften niet verloren gaat in een algemene aanpak en dat de insteek voldoende wijkgericht blijft.

Deze tegenstrijdigheden kunnen uitdagingen met zich meebrengen voor de implementatie van de aanbevelingen en vereisen een zorgvuldige afweging en communicatie om de betrokken partijen op één lijn te krijgen. Wij hopen u met onze reactie zinvolle feedback te hebben gegeven. Wij blijven graag op de hoogte van en betrokken bij de verdere stappen van uw besluitvorming over de invoering en implementatie.

Met vriendelijke groet,
Participatieraad Assen

Mellie Lumalessil-Metiarij
Voorzitter

Augusta Miedema
Secretaris