Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp Rekenkamer onderzoek subsidiebeleid

Kenmerk	
Datum verzending	maandag 29 juli 2024
Besluitvormende raad	donderdag 17 oktober 2024
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	Rekenkamer gemeente Assen

1 Beslispunten

1.1 Kennis te nemen van het rekenkamerrapport *Subsidies in Assen;*

1.2 De aanbevelingen uit het rapport over te nemen;

1.3 Het college van B&W opdracht te geven om uitvoering te geven aan de aanbevelingen gericht aan het college (of waar deze reeds in uitvoering zijn daar voortzetting aan te geven) en over de voortgang te rapporteren via de P&C cyclus;

1.4 De aanbevelingen aan de raad te betrekken bij toekomstige besprekingen en besluitvorming rondom subsidies.

2 Inleiding

De Rekenkamer van Assen heeft onderzoek laten uitvoeren naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het subsidiebeleid van de gemeente Assen. Het onderzoeksrapport geeft antwoord op de vraag: ‘Hoe doeltreffend en doelmatig is het subsidiebeleid van de gemeente Assen en welke rol vervult de raad daarbij?

Het onderzoek en de conclusies en aanbevelingen die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen zijn opgenomen in het rapport `Subsidies in Assen’. Onderzoeksbureau Twynstra & Gudde heeft dit uitgevoerd.

Uit het onderzoek blijkt er op dit moment bewust geen sprake te zijn van een uitgewerkt subsidie ‘beleid’ in Assen. Zowel de raad, het college als de organisatie geven aan geen behoefte te hebben aan een aparte subsidienota of beleidskader subsidies. De doeltreffendheid, van de op dit moment verstrekte subsidies, is niet vast te stellen doordat de koppeling van de subsidies aan actuele, gemeentelijke beleidsdoelen beperkt is en doordat doelen niet of nauwelijks zijn uitgewerkt in meetbare indicatoren. Om de doeltreffendheid vast te stellen is het, juist doordat er geen sprake is van subsidiebeleid, van belang om duidelijke doelen en indicatoren te formuleren in de diverse beleidsdomeinen, die vervolgens worden verwerkt in de subsidieregelingen en de subsidieafspraken.

Uit de accountantscontrole over de jaarstukken kwam in de afgelopen jaren naar voren dat het subsidieproces risico's op het gebied van rechtmatigheid met zich mee brengt, vooral op het vlak van beschikkingen. De administratie van de totale omvang van subsidies en de communicatie hierover richting de raad is niet op orde. Het proces heeft zich al wel duidelijk ontwikkeld.

De raad stelt duidelijk subsidieplafonds en begrotingssubsidies vast met het vaststellen van de programmabegroting; inhoudelijke kaderstelling vanuit de raad vindt op dit moment echter (te) weinig plaats. Ook de controlerende rol van de raad ten aanzien van subsidies is (te) beperkt uitgewerkt en ingevuld. Daarbij wordt opgemerkt dat de raad zelf ook weinig proactief is geweest met het vragen om informatie over subsidies.

De subsidiegebruikers zijn positief over de wijze waarop de gemeente Assen omgaat met subsidies.

3 Beoogd effect

De Rekenkamer wil door middel van een positief kritische houding en zorgvuldig onderzoek bijdragen aan het verbeteren van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het lokale bestuur en aan de transparantie van het gemeentelijk handelen. Met de aanbevelingen wil de Rekenkamer concrete en constructieve handvatten geven voor verdere optimalisering van het beleid. Dit keer op het vlak van subsidiebeleid.

4 Aanbevelingen

4.1 Om tot een meer doeltreffend en doelmatig subsidiebeleid te komen, waarbij de raad een meer kaderstellende en controlerende rol kan pakken heeft de rekenkamer een aantal aanbevelingen aan uw raad geformuleerd;

1. Herijk als raad de beleidscyclus ten aanzien van subsidies: van concrete en meetbare doelen, via aansluitende subsidiekaders en een doelmatig proces, naar monitoring en verantwoording.

Zowel de raad, het college als de organisatie geeft aan geen behoefte te hebben aan een aparte subsidienota of beleidskader subsidies. Juist in dat geval is het wel belangrijk dat er een duidelijke koppeling wordt gelegd tussen de beleidsdoelen enerzijds en de subsidieregelingen en subsidieafspraken anderzijds. Ook de raad geeft aan het belangrijk te vinden dat de inhoudelijke kaderstelling wordt versterkt. Dit betekent dat er voldoende richting moet worden gegeven vanuit beleidsdomeinen of beleidsnota's, zoals bijvoorbeeld is gedaan bij de subsidieregeling Activiteiten kunst en cultuur 2023. Deze vloeit logisch voort uit de kadernota Assen Cultuur 2021-2024.

Verzoek als raad het college om:

- Er voor te zorgen dat voor alle relevante beleidsdomeinen – dit geldt voor zowel de subsidieregelingen als de begrotingssubsidies – de doelen voldoende actueel en uitgewerkt zijn zodat voor alle subsidies inzichtelijk kan worden gemaakt aan welke doelen ze moeten bijdragen.
- Op het moment dat een subsidieregeling afloopt en wordt geactualiseerd, bij de actualisatie inzichtelijk te maken hoe de subsidieregeling voortbouwt op en bijdraagt aan de inhoudelijke beleidskaders.
- De doelen vanuit de inhoudelijke beleidskaders expliciet onderdeel te laten maken van de subsidieafspraken (voor zowel de subsidieregelingen als de begrotingssubsidies).
- De monitoring hierop aan te laten sluiten (zie aanbeveling 3) en de doelrealisatie onderdeel te laten maken van de verantwoording richting de raad (zie aanbeveling 4).

2. Geef als raad het college de opdracht om een plan van aanpak te formuleren waarmee het hele subsidieproces op orde wordt gebracht.

- Laat het college daarbij voortbouwen op het verbeterplan vanuit business control en zorg voor zowel de begrotingssubsidies als alle subsidieregelingen voor een duidelijke, gedragen procesbeschrijving en verdeling van rollen, taken en verantwoordelijkheden.
- Laat het college een functie of rol in de organisatie worden creëren of bestendigen die centraal en organisatiebreed de opzet en de uitvoering van het subsidieproces borgt en in de gaten houdt.
- Laat het college in het plan van aanpak aandacht hebben voor de benodigde kennis binnen de organisatie van het systeem van subsidieverstrekking, eventuele training/opleiding die hiervoor nodig is en kennisborging en -overdracht

3. Definieer als raad de informatiebehoefte omtrent de subsidies. Geef vervolgens als raad het college opdracht om de monitoring van de uitvoering van het subsidiebeleid op orde te brengen. Besteed in de monitoring expliciet aandacht aan de bijdrage van subsidies aan het realiseren van maatschappelijke impact.

- Het is noodzakelijk dat de raad aangeeft op welke wijze hij geïnformeerd wil worden over subsidies. Het college moet er voor zorgen dat de organisatie in staat is de totale omvang van de subsidies te administreren (zowel begrotingssubsidies als subsidieregelingen). Hiervoor is een goede koppeling nodig tussen het portaal waarin subsidies worden geadministreerd en de financiële administratie.
- Afhankelijk van de informatiebehoefte van de raad, wordt de informatie periodiek gedeeld met de raad. Informatievoorziening gaat verder dan alleen inzicht bieden in de financiële omvang van de subsidies. Er moet in de verantwoording ook aandacht zijn voor de bijdrage van subsidies aan het realiseren van maatschappelijke impact. Het in beeld brengen van die impact zal een proces zijn dat tijd kost, maar dat is noodzakelijk om de doeltreffendheid van de subsidie-inzet te kunnen bepalen.

4. Breng als college en raad een systeem van periodieke evaluatie van de doeltreffende inzet van subsidies op gang en houd de inzet van subsidies eens per raadsperiode tegen het licht.

- Het is aan te bevelen om elke vier jaar het onderwerp subsidies op de raadsagenda te zetten en als college en raad het gesprek te voeren over de doelen, de kaders en de monitoring van de inzet van subsidies. Doe dit bij voorkeur aan het begin van de raadsperiode zodat de prioriteiten uit de bestuursperiode verwerkt kunnen worden in de uitvoering.

5 Kosten, baten en dekking

Op basis van dit raadsvoorstel is er geen sprake van financiële consequenties. Wanneer er uitvoering gegeven wordt aan de aanbevelingen kan dat wel het geval zijn.

6 Communicatie, participatie

Om de benodigde informatie voor het onderzoek op te halen is er een informatie-uitvraag gedaan bij de organisatie en een documentenonderzoek uitgevoerd. Ook zijn er interviews met zowel medewerkers van de organisatie als het college van B&W gehouden en heeft er een raadsgesprek plaatsgevonden. Het opgestelde rapport is vervolgens voor ambtelijk wederhoor teruggelegd bij de ambtelijke organisatie waarna het wederhoor is verwerkt.

7 Inclusie

N.v.t.

8 Vervolg

Als de gemeenteraad de aanbevelingen van de Rekenkamer overneemt, is het aan het college van B&W om te rapporteren over de voortgang van de implementatie van de aanbevelingen.

9 Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief onderzoeksrapport Rekenkamer Assen, Subsidies in Assen
2. Collegereactie op onderzoeksrapport Subsidies in Assen
3. Onderzoeksrapport Rekenkamer Assen, Subsidies in Assen

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van de Rekenkamer van de gemeente Assen van 29 juli 2024,

Besluit

1.1 Kennis te nemen van het rekenkamerrapport *Subsidies in Assen;*

1.2 De aanbevelingen uit het rapport over te nemen;

1.3 Het college van B&W opdracht te geven om uitvoering te geven aan de aanbevelingen gericht aan het college (of waar deze reeds in uitvoering zijn daar voortzetting aan te geven) en over de voortgang te rapporteren via de P&C cyclus;

1.4 De aanbevelingen aan de raad te betrekken bij toekomstige besprekingen en besluitvorming rondom subsidies.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 17 oktober 2024

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge