

## Voorstel aan de gemeenteraad

**Opsteller**

Schotanus, Saskia

**Kenmerk**

Z.25.482687 / D.25.1932155

**Vertrouwelijkheid**

Openbaar

**Onderwerp**

Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening

**Voorgesteld besluit**

1. De Algemene Plaatselijke Verordening van 14 december 2023 in te trekken en de nieuwe gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

**Inleiding**

Periodiek wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) gewijzigd. De meest recente actualisatie was eind 2023 in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Inmiddels liggen er weer een aantal wijzigingsvoorstellen. Deze wijzigingen hebben betrekking op uitwegen, stadionomgevingsverboden en betere mogelijkheden tot handhaven door de boa's. In dit raadsvoorstel worden deze wijzigingen aan uw raad voorgelegd.

**Beoogd effect**

Een geactualiseerde APV.

**Argumenten**

*1.1 Met de aanpassing van de voetbalparagraaf wordt de APV in lijn gebracht met de geldende wetgeving en wordt recht gedaan aan de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.*

Op 26 februari 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) een uitspraak gedaan (ECLI:NL:RVS:2025:772, zie bijlage) over de grondslag voor het opleggen van langdurige stadionomgevingsverboden. De Afdeling heeft geoordeeld dat een stadionomgevingsverbod voor de duur van zes jaar in strijd is met de Gemeentewet en heeft de betreffende APV-bepaling

onverbindend verklaard. Op grond van de Gemeentewet mag een dergelijke maatregel slechts voor een periode van ten hoogste negentig dagen verspreid binnen een tijdvak van ten hoogste vierentwintig maanden worden opgelegd.

Naar aanleiding van deze uitspraak is de APV aangepast ten aanzien van de artikelen die de mogelijkheid bieden om een stadionomgevingsverbod langer dan twee jaar op te leggen. Er is voor gekozen om alle relevante artikelen met betrekking tot de stadionomgevingsverboden uit onze APV te halen en volledig aan te sluiten bij de Gemeentewet. Daarnaast wordt de al bestaande beleidsregel m.b.t. dit artikel aangepast voor wat betreft voetbalgerelateerde verstoringen van de openbare orde. De Gemeentewet en de beleidsregel bieden voldoende mogelijkheden om stadionomgevingsverboden voor een duur van maximaal twee jaar op te leggen.

Een belangrijk voordeel van deze aanpassing is dat de burgemeester op grond van de Gemeentewet tevens de mogelijkheid heeft om een meldplicht op te leggen aan personen die een stadionomgevingsverbod krijgen. Tot op heden wordt hier beperkt gebruik van gemaakt, omdat de meldplicht fysiek plaatsvindt en politiebureaus hiervoor speciaal geopend moeten worden. Echter, landelijk is men in een vergevorderd stadium met de invoering van een digitale meldplicht, waardoor personen zich in de toekomst niet langer fysiek op een politiebureau hoeven te melden. Door aan te sluiten bij de Gemeentewet blijven wij flexibel en kunnen wij naadloos aansluiten op deze landelijke ontwikkeling zodra deze wordt uitgerold.

### *1.2 Door het toevoegen en wijzigen van een aantal artikelen over leefbaarheid worden de handhavingsmogelijkheden voor de boa's beter.*

Door de jaren heen zien we een toename in het aantal meldingen over leefbaarheid in onze gemeente. Sinds de komst van onze boa's leefbaarheid in 2019 kan hier weer meer toezicht op worden gehouden. In de praktijk lopen de boa's er echter tegenaan dat de artikelen in de APV niet op alle situaties van toepassing zijn. Er ontbreekt in dergelijke gevallen een juridische grondslag voor het handhaven. Om adequater te kunnen reageren op meldingen van overlast wordt voorgesteld om een aantal artikelen te wijzigen of toe te voegen aan de APV.

### *1.3 Door het toevoegen van een extra afwijzingsgrond kunnen aanvragen om een uitrit/uitweg ook worden afgewezen bij een negatieve invloed op het visuele aanzien van de omgeving.*

Parkeren in voortuinen kan leiden tot een rommelig en onaantrekkelijk straatbeeld. Momenteel kunnen aanvragen voor een uitrit/uitweg om in de voortuin te kunnen parkeren niet worden afgewezen. Door het toevoegen van een extra afwijzingsgrond aan het betreffende artikel is deze mogelijkheid er wel.

In de bijlage 'Toelichting wijzigingen APV 2025' worden de wijzigingen gedetailleerd beschreven en in bijlage 'Tekst APV met voorgestelde wijzigingen (rode tekst)' zijn de gewijzigde artikelen in rood aangegeven.

## **Risico's of kanttekeningen**

Niet van toepassing

## Communicatie en participatie

I

| Boodschap                                             | Doelgroep                                   | Via welk middel                                                                       | Door wie                                                                                           | Wanneer                                                    |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| Bekendmaking en publicatie van de geactualiseerde APV | Iedereen                                    | <a href="http://www.overheid.nl">www.overheid.nl</a>                                  | Team Bijzondere Wetten en <a href="mailto:bekendmaken@daadkracht.nl">bekendmaken@daadkracht.nl</a> | Na vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad |
| Informeren over wijzigingen                           | Externe partners (politie en SC Heerenveen) | Via de gebruikelijke periodieke contacten                                             | Team Veiligheid, Team Boa's                                                                        | Na vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad |
| Informeren over wijziging regels uitweg               | Aanvragers uitweg                           | Website <a href="http://www.heerenveen.nl">www.heerenveen.nl</a> (webpagina 'Uitweg') | Team Verkeer                                                                                       | Na vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad |

## Financiën

Niet van toepassing

## Bijlagen