STARTNOTITIE VTH-BELEID

Gemeente Ameland
april 2024

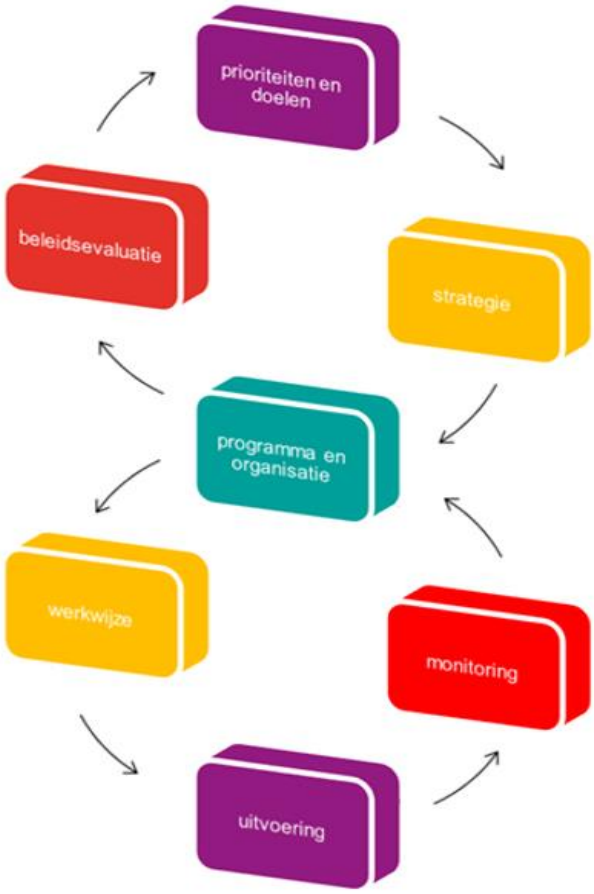
1. Aanleiding

De Omgevingswet vraagt van de overheid een integrale benadering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) binnen de fysieke leefomgeving. Op basis van deze wettelijke verplichting zoals beschreven in paragraaf 13 van het Omgevingsbesluit stelt het college een uitvoerings- en handhavingsstrategie vast waarin doelen worden gesteld voor de uitvoering en de handhaving en welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht. De handhavingsstrategie wordt gebaseerd op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen bij de naleving van de handhavingstaken. De huidige strategie was van 2019-2023 en is verlopen. Het is nodig nieuw beleid vast te stellen.

2. Doel van het nieuwe VTH-beleid

Het VTH-beleid biedt inzicht in de prioriteitstelling en de methode van de handhavingstaken. Daarnaast geeft het beleid criteria en een werkwijze voor het beslissen op aanvragen voor omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen.

Op basis van het nieuwe beleid worden jaarlijks een uitvoeringsprogramma en een rapportage opgesteld, waarin de werkzaamheden voor dat jaar worden aangeven en waarin verslag wordt gedaan van de taken uit het uitvoeringsprogramma. Naar aanleiding van deze stukken kan zo nodig het beleid worden aangepast. Schematisch wordt dit onderstaand weergegeven in de beleidscyclus. De zogenaamde BigEight.



3. Bevoegdheden

De onderdelen in de bovenste cirkel van de beleidscyclus vormt het VTH Beleid en wordt eens in de vier jaar vastgesteld door de raad. Met het vaststellen van het VTH Beleid stelt de raad de kaders voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de gemeente vast.

De onderdelen van de onderste cirkel van de beleidscyclus betreft de uitvoering van het VTH Beleid. Dit is de verantwoordelijkheid van het college. Jaarlijks wordt dit geformuleerd in een door het college vast te stellen Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag VTH. In het Jaarverslag wordt gerapporteerd over het afgelopen jaar en het Uitvoeringsprogramma VTH worden de werkzaamheden voor het komende jaar beschreven. Het college deelt het vastgestelde Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag ter informatie met de raad.

4. Inhoud

Het VTH-beleid zal ingaan op zowel het afhandelen van de vergunningen als het toezicht en de handhaving van de taken in de fysieke leefomgeving. Naast de Omgevingswet, zullen ook andere wetsgebieden in het beleid worden meegenomen. Denkt u hierbij aan de Huisvestingsverordening, de Alcoholwet en de APV. Een lijst van de relevante taken wordt in de bijlage aangegeven. Andere vergunnings-, toezichts- en handhavingstaken van de gemeente, zoals de controles op belastingen of controles in het kader van de Wet maatschappelijk ondersteuning (Wmo) komen niet in deze beleidsnotitie aan de orde.

Er zijn taken in de fysieke leefomgeving die in samenwerking worden uitgevoerd. De milieutoets, de brandweertaken en de welstandtoets zijn hier voorbeelden van. In het beleid zal zoveel als mogelijk worden verwezen naar uitgangspunten van deze partners.

Het beleid zal op een praktische wijze worden vormgegeven in twee delen: vergunningverlening en toezicht en handhaving. Per werkgebied zal inzicht worden gegeven in de taken, de werkwijze en de prioriteitstelling.

5. Organisatie

In onze organisatie is de afspraak gemaakt te werken in de driehoek bestuur, directie en de verantwoordelijk ambtenaar. De voorbereidingen voor de totstandkoming van dit beleid worden uitgevoerd door de burgemeester (portefeuillehouder handhaving), het directielid van de fysieke leefomgeving en de kwartiermaker VTH. Een belangrijk deel van dit beleid betreft het afhandelen van omgevingsvergunningen waarvoor de wethouder verantwoordelijk is. Voor dit deel sluit de desbetreffende wethouder aan bij de voorbereidingen.

In het VTH-beleid worden de doelen en prioriteiten beschreven op basis van een probleemanalyse. Deze analyse wordt gemaakt door in te gaan op de ontwikkelingen binnen dit werkgebied. Er wordt een (korte) enquête gehouden onder de inwoners en bedrijven. De ontwikkelingen op het vakgebied worden besproken met de vakspecialisten en de bestuurders.

Er wordt een risicoanalyse gemaakt van de fysieke leefomgeving. Dit is een inschatting van de regels die worden overtreden en wat de impact daarvan is. Er wordt een wensbeeld geschetst op basis van de gehouden enquête en de gevoerde gesprekken.

Voor dit onderwerp wordt een themaraad gehouden.

6. Proces beleid

Het proces voor de totstandkoming van het VTH-beleid wordt als volgt voorgesteld.

- Vaststellen startnotitie (college)
- Inventarisatie van de doelen en prioriteiten op basis van een analyse van problemen die zich kunnen voordoen bij de handhaving, en de gewenste wijzen van afhandelen van de vergunningen.
    - Korte enquête onder burgers en bedrijven, na afweging door het college.
    - Het voeren van gesprekken; ambtelijk, burgemeester, het college en de raad.
- Opstellen van het ontwerp VTH-beleid
- Bespreken ontwerp VTH-beleid; ambtelijk, college en raad
- Mogelijkheid tot inspraak en afstemming
- Behandeling van de zienswijzen en vaststellen definitief beleidsplan (raad)

7. Afstemming

Het ontwerp van het beleid wordt gedeeld met andere organisaties die actief zijn op dit beleidsterrein. Denkt u hierbij aan de politie, de FUMO en de Veiligheidsregio Fryslân. Daarnaast wordt het ontwerp gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd. De reacties en zienswijzen worden betrokken bij het definitieve beleid.

8. Tijdspad

- Maart: Vaststellen startnotitie (college)
- Maart- Mei: Inventarisatie van de doelen en prioriteiten (april of mei themaraad)
- April-juni Opstellen van het ontwerp VTH-beleid
- Juni: Bespreken ontwerp VTH-beleid ambtelijk, college en raad
- Juni-augustus: Mogelijkheid tot inspraak
- Augustus- September: Behandeling van de zienswijzen en vaststellen definitief beleidsplan (raad)

9. Wat hebben we als het VTH-beleid klaar is

Met het VTH-beleid hebben we een kader voor vergunningsverlening, toezicht en handhaving. Het geeft richting aan de aan de taken in de fysieke leefomgeving. De hoeveelheid aan taken maken een prioriteitstelling nodig. Het VTH-beleid is de basis voor het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma en het jaarverslag.

Bijlage Inventarisatie taken VTH

Vergunningverlening

- Omgevingsvergunningen en vooroverleg
    - Bouw, sloop, milieu, strijd met het omgevingsplan, wijzigen monument, aanleggen van een weg, aanleggen van een uitweg, kappen van een boom, maken of voeren van handelsreclame en het plaatsen van aankondigingsbord.
- Bouwmeldingen (Wkb)
    - Bouw-, aanvang- en gereedmelding
- APV-vergunningen en meldingen
    - Evenementenvergunning, collectevergunning, exploitatievergunning, melding festiviteit, ontheffing berijden strand, standplaatsvergunning, melding venten, kampvuurvergunning, ontheffing samenscholing, ontheffing verspreiding geschreven of gedrukte stukken, ontheffing sluitingstijd, melding carbidschieten, ontheffing tracktorritten, ontheffing fietsverhuurbedrijven, ontheffing recreatief nachtverblijf, ontheffing verkoop voertuigen, ontheffing plaatsen kampeermiddelen, ontheffing voor grote voertuigen, vergunning snuffelmarkt en ligplaatsen vergunning.

- Vergunningen Huisvestingsverordening
- Alcoholvergunningen en meldingen
    - Ontheffing zwak alcoholische dranken
- Ontheffingen verkeer

Toezicht en handhaving

- Controles bouw
- Controles brandveiligheid gebouwen
- Controles brandveiligheid evenementen
- Controles milieu (waaronder geluid)
- Controles ruimtelijke ordening
- Controles APV
- Controles wonen (bouwen/RO/HVV)
- Controles verkeer
- Controles alcohol
- Controles terrassen (precario)
- Controles Wet goed verhuurderschap
- Controles inschrijving BRP
- Controles BAG