

Raadsvergadering : 20 maart 2023

Agendapunt : 12

**Onderwerp : Startnotitie herziening APV Vlieland
2011**

Zaaknummer : 333864

Beslispunten

1. In te stemmen met de kaders en randvoorwaarden zoals vermeld in deze startnotitie herziening APV Vlieland 2011.

Samenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening Vlieland (APV Vlieland) is vastgesteld in 2011 en is daarom aan een algehele herziening toe. Sinds 2011 is er veel veranderd op het gebied van wet- en regelgeving. Slechts voor een deel is de APV daar op aangepast de afgelopen jaren. Daarnaast is het van belang rekening te houden met de invoering van de (nieuwe) Omgevingswet en het nog op te stellen omgevingsplan bij de herziening van de APV Vlieland. In deze notitie wordt uiteengezet waarom een herziening wenselijk is. Daarnaast wordt aangegeven wat de kaders zijn waarmee rekening moet worden gehouden en hoe het proces om te komen tot een volledige herziening zal verlopen. Tenslotte wordt in de startnotitie aangegeven hoe en op welke wijze de burgerparticipatie kan en/of zal plaatsvinden.

Aan de raad,

1. Aanleiding

In het raadsbreedprogramma 2022-2026 staat vermeld onder punt 11 "*Houd onze APV tegen het licht en kom indien nodig met een actualisatie, waarbij gelet wordt op ontwikkelingen met betrekking tot wet- en regelgeving en de lokale handhaafbaarheid*". Voordat het college hiermee aan de slag gaat leggen wij de kaders en overige randvoorwaarden voor aan uw raad.

De Algemene Plaatselijke Verordening Vlieland 2011 (APV Vlieland) is vastgesteld op 30 mei 2011 en inmiddels dus bijna 12 jaar oud. Sindsdien is er op het gebied van wet- en regelgeving het nodige veranderd en de huidige APV is daarom aan een algehele herziening toe.

Weliswaar zijn er de afgelopen jaren een aantal, vooral kleine, aanpassingen en wijzigingen geweest, denk hierbij bijvoorbeeld aan het verbod rond het oplaten van ballonnen, verbod tot stallen fietsen en een iets grotere aanpassing in verband met de vaststelling van het evenementen beleid, een totale herziening (actualisatie) is zeker met het oog op de invoering van de Omgevingswet (en in het verlengde daarvan het omgevingsplan) meer dan gewenst.

Dat de APV zelf sinds 2011 niet of nauwelijks is aangepast betekent overigens niet dat er geen sturing op beleid heeft plaatsgevonden sinds de eerste vaststelling. Veel bepalingen uit de APV konden nader door het college worden ingevuld middels een aanwijzingsbesluit. Dat geldt eveneens voor beleidsregels die zijn gebaseerd op APV, zoals het standplaatsenbeleid, het ventbeleid, het beleid uitstallingen en terrassen en bijvoorbeeld het verbod tot het plukken van cranberries.

Bij de herziening van de APV in 2011 was **deregulering** het "toverwoord". Veel zaken die daarvoor via de APV werden geregeld werden vanaf dat moment via het stellen van kaders geregeld. Denk daarbij aan

het afschaffen van de terrasvergunningen (vanaf 2011 geregeld via het beleid uitstallingen en terrassen) of bijvoorbeeld via het afschaffen van vergunningen voor het uitvoeren bagagevervoer.

Net als in 2011 zal de basis van de nieuwe APV het meest actuele model van de VNG zijn. Overigens is dat in nagenoeg alle andere gemeenten in Nederland ook het geval. Vanzelfsprekend zal er meer dan voldoende ruimte zijn om ook **lokaal beleid** in de nieuwe APV op te nemen. Met name bij de invulling van lokaal beleid zullen de inwoners en ook externe partners (politie, Staatsbosbeheer, Rijkswaterstaat, Fumo) worden betrokken.

2. Beoogd resultaat

Een nieuwe (herziene) Algemene Plaatselijke Verordening Vlieland die is gebaseerd op het meest recente model van de VNG en daarmee is afgestemd op de meest actuele en relevante wet- en regelgeving (inclusief de nieuwe Omgevingswet en het op te stellen omgevingsplan) en die zeker voor wat betreft lokale zaken is voorgelegd aan de bevolking. Dit voor zowel de tekst van de nieuwe APV als ook voor de, op de APV gebaseerde, beleidsstukken of uitvoeringsregels

3. Kaders

In alle (of misschien bijna alle) gemeenten vormt de basis van de APV een model van de VNG. De model APV die door de VNG beschikbaar wordt gesteld is gebaseerd op de meest actuele regelgeving of wordt daar waar nodig zo snel mogelijk op aangepast. Gebruik maken van dit model betekent dat er een gedegen juridische basis ligt voor de uitvoering, toetsing en handhaving van de plaatselijke verordening. Dat is belangrijk omdat de APV het lokale handvat is waarmee zaken in de openbare ruimte geregeld kunnen worden maar ook, indien nodig, gehandhaafd door politie en boa's en ook door Staatsbosbeheer.

Het model van de VNG is mede gebaseerd op de nieuwe regelgeving met betrekking tot de Omgevingswet en het omgevingsplan. Bedoeling van de Omgevingswet is om alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk bijeen te brengen in het omgevingsplan. Dat betekent dat een aanzienlijk deel van de regels die nu nog in de APV staan, overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan. Op Vlieland hebben we daar al een proeve van gehad met het vaststellen van het Chw (crisis- en herstelwet) bestemmingsplan Oosterseveld. De Omgevingswet schrijft een verplichte omzetting van bepaalde regels naar het omgevingsplan voor en geeft ook aan welke regels niet overgeheveld mogen worden. Voor de daartussen vallende restcategorie geldt een keuzemogelijkheid. De gemeenteraad heeft eerder al ingestemd met de ambitie om de regels voor de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk bijeen te brengen en niet opnieuw te versnipperen over meerdere instrumenten.

Naast het model van de VNG dat een belangrijk startpunt vormt voor een nieuwe APV Vlieland zullen vanuit de gemeenteraad ook kaders worden gesteld. Dit zal veelal betrekking hebben op zaken die lokaal kunnen worden geregeld.

Andere partijen die betrokken worden bij de totstandkoming van de APV Vlieland en op die manier ook kaders kunnen stellen zijn de politie en Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer.

Tenslotte en bovenal zal de lokale bevolking (inclusief ondernemers) ook een belangrijke rol kunnen spelen bij de totstandkoming van een nieuwe APV.

4. Proces

Deze startnotitie is de eerste aanzet in het proces om tot een herziene APV Vlieland te komen zoals omschreven onder punt 2.

Op de "achtergrond" wordt in kleiner comité echter al gewerkt aan het toekomstige eindresultaat. Intern zijn een aantal voor het opstellen van een herziene APV relevante medewerkers reeds bezig met de eerste voorbereidende werkzaamheden. Daarbij gaat het om de medewerker juridische zaken en medewerker belast met het proces rond de invoering nieuwe Omgevingswet en opstellen omgevingsplan. In een later stadium zal de medewerker vergunningverlening ook bij de voorbereiding worden betrokken.

Het voorwerk zal vooral bestaan uit het van het model van de VNG komen tot een eerste werkexemplaar, een voorlopige concept versie **versie 1** die verder kan worden uitgezet in de eigen organisatie (denk bijvoorbeeld aan de afdeling vergunningverlening), worden voorgelegd aan externe stakeholders (RWS,

Staatsbosbeheer, Fumo, politie).

Wensen en voorstellen van bovengenoemde partijen kunnen worden verwerkt in een volgende concept versie (versie 2).

De concept versie (2) zal worden voorgelegd aan inwoners en ondernemers van Vlieland. Belangrijk is dat in dat stadium als grotendeels duidelijk is welke delen /artikelen voor participatie geschikt zijn. Een niet onaanzienlijk deel van een APV bestaat uit regelgeving die voortkomt uit landelijke wetgeving en in die zin één op één overgenomen moet worden in een nieuwe herziene APV.

Over hoe de burgerparticipatie precies gestalte moet krijgen wordt nog nagedacht. We denken daarbij aan één of twee avonden waarbij de lokale keuzes worden toegelicht en worden besproken met de aanwezigen. Ook zullen we deze versie (2) voorleggen voor een schriftelijke reactie aan de belangrijkste belangenorganisaties in onze gemeente zoals bijvoorbeeld de VVV het TPV en de OVV en aan het team Handhaving van de gemeente Harlingen. Dit laatste om te toetsen of ons lokaal beleid in hun ogen ook handhaafbaar is. Wij huren immers BOA capaciteit in van de gemeente Harlingen.

Uiteindelijk zal de input die uit de burgerparticipatie is verkregen worden verwerkt in een nieuwe concept versie van de APV (versie 3). Of dit concept nog een keer wordt voorgelegd aan externe stakeholders hangt mede af van de input die tijdens de burgerparticipatie is verkregen en in hoeverre het derde concept afwijkt van de versie daarvoor.

Indien gewenst zal er nog een aanpassing plaatsvinden.

De laatste conceptversie waarin verwerkt de input van externe partijen en verkregen input vanuit de burgerparticipatie zal ter bespreking worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Uit deze bespreking verkregen wensen en bedenkingen zullen worden verwerkt in een laatste concept herziene APV Vlieland en na aanpassing ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Samenvatting Proces:

1. Voorwerk – eerste concept (februari – maart)
2. Startnotitie (20 maart in raad)
3. Bespreking in eigen organisatie en stakeholders resulterend in een tweede concept (afronding medio mei)
4. Burgerparticipatie (inwoners en belangenorganisatie (VVV, TPV en OVV). Input verkregen vanuit participatie verwerken in een derde concept (3^e kwartaal 2023).
5. Mogelijk nog een laatste aanpassing afhankelijk van de verkregen input.
6. Laatste conceptversie ter bespreking naar de raad (november 2023)
7. Na bespreking in raad mogelijk nog een laatste aanpassing resulterend in een definitief concept
8. Besluitvorming en vaststelling in de raad (december 2023 of januari 2024)

5. Kanttekeningen/risico's

Afstemming en koppeling met het omgevingsplan is uitermate belangrijk. Het één oppakken (APV) zonder het andere (omgevingsplan) er direct bij te trekken is geen of een slechte optie. Kans dat binnen afzienbare tijd er weer een herziening nodig is, is dan namelijk aanwezig. Dit betekent dat het hier boven genoemde tijdspad samenhangt met deze factoren en daardoor kan af gaan wijken (uitlopen).

Noot

Nadere invulling en uitwerking van artikelen uit de APV worden (ook nu al) geregeld via zogenaamde aanwijzingsbesluiten (op dit moment zijn het er 11).

Daarnaast wordt een deel van het op de nieuwe APV gebaseerde beleid geregeld via zogenaamde beleidstukken (uitvoeringsbesluiten). Denk daarbij aan het beleid standplaatsen en het ventvergunningsbeleid. Aan onderdelen wordt ook nu al gewerkt zoals bijvoorbeeld een nieuw terrassenbeleid voor de dorpsstraat en een reclamebeleid. Deze werkzaamheden kunnen naast het proces van de herziening APV door blijven gaan maar APV en beleidsregels/uitvoeringsbesluiten zullen wel op elkaar moeten aansluiten.

6. Communicatie

Over de wijze waarop de burger en ondernemers worden betrokken bij het meepraten over de nieuwe APV zal de gemeente uitvoerig communiceren.

7. Financiën

8. Juridische Zaken

De herziene APV zal zijn gebaseerd op het nieuwste model van de VNG. Hierdoor is er een zekere mate van garantie dat de nieuwe APV voldoet aan alle (nieuwe) wet- en regelgeving.

9. Bijlagen

Vlieland, 7 maart 2023

Burgemeester en wethouders van Vlieland,
M. Schrier, burgemeester
A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen: het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 maart 2023

overwegende dat: het gewenst is de huidige en gedateerde APV Vlieland 2011 volledig te herzien

B E S L U I T:

1. In te stemmen met de kaders en randvoorwaarden zoals vermeld in deze startnotitie.

Aldus vastgesteld in de raad van de
gemeente Vlieland in zijn openbare
vergadering van 20 maart 2023

de griffier,

de voorzitter,

M.G. Brinksma-Brandenburg

M. Schrier