Raadsvoorstel

Zaaknummer 346385

Onderwerp:

Vaststellen verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed

Vergaderdatum raad: 10 februari 2022
Geheim: Nee
Steller: Anne-Floor van Pelt
Portefeuillehouder: Wethouder Zevenhuizen

Beslispunten

De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed vaststellen.

Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt (naar verwachting) de Omgevingswet (hierna Ow) in werking. Op het moment dat deze wet in werking treedt, komt de wettelijke grondslag voor de huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed te vervallen.

Op basis van artikel 17.9 van de Ow is de gemeenteraad verplicht een gemeentelijke adviescommissie te benoemen, die tot taak heeft te adviseren over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor rijksmonumentenactiviteit. De gemeente kan daarnaast de adviestaken van deze commissie uitbreiden naar onder meer adviseren over ruimtelijke kwaliteitsvraagstukken. Uw raad heeft op 1 oktober 2020 het Ruimtelijk Kwaliteitsbeleid vastgesteld. Om die reden zal de gemeentelijke adviescommissie ook tot taak hebben te adviseren over zaken die onder dit Ruimtelijk Kwaliteitsbeleid vallen.

Omdat de gemeentelijke adviescommissie op basis van het bepaalde in de Ow ingesteld en benoemd dient te worden, moet een *Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed* (hierna: Verordening) worden vastgesteld. De juridische basis voor het benoemen van de leden van de gemeentelijke adviescommissie en de taken van de commissie wordt gevormd door artikel 17.9 lid 1 Omgevingswet en de door de gemeente vast te stellen Verordening.

Uw raad wordt gevraagd om de Verordening vast te stellen. Met het vaststellen van de Verordening zijn tevens, op basis van het Overgangsrecht in artikel 16 van deze Verordening, de huidige leden van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed voor een periode van 1 jaar

(her)benoemd als leden van de gemeentelijke adviescommissie. Na deze periode dienen de leden van de commissie opnieuw benoemd te worden.

Beoogd effect

1. Voldoen aan de wettelijke vereisten zoals gesteld in de Omgevingswet, specifiek artikel 17.9 van de deze wet;
2. Uitvoering geven aan op 1 oktober 2020 vastgesteld ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Argumenten

1.1. Er moet worden voldaan aan de wettelijke vereisten, zoals gesteld in de Omgevingswet, specifiek artikel 17.9 van deze wet

In de (huidige) Woningwet is bepaald dat gemeenten verplicht zijn een Bouwverordening op te stellen. In de Bouwverordening worden diverse zaken geregeld die betrekking hebben op de bouw, verbouw, gebruik en sloop van gebouwen. Daarnaast moeten gemeenten op basis van de Woningwet een welstandscommissie benoemen. De voorschriften over de inrichting en werkwijze van de welstandscommissie zijn vastgelegd in de Bouwverordening.
Het grootste gedeelte van de Woningwet gaat over in de Omgevingswet. Dit betekent dat verordeningen die op basis van de Woningwet zijn opgesteld moeten worden aangepast aan de Omgevingswet.

Onder de Omgevingswet verandert het een en ander. Zo vervalt de plicht tot het hebben van een welstandscommissie. Maar de gemeenteraad is op basis van artikel 17.9 lid 1 Omgevingswet wel verplicht een gemeentelijke adviescommissie te benoemen die tot taak heeft te adviseren over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor rijksmonumentenactiviteit. Gemeenten kunnen daarnaast op basis van artikel 17.9 lid 3 juncto a en b van de Omgevingswet ervoor kiezen de taken van deze gemeentelijke adviescommissie uit te breiden.

De huidige commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed is op 7 februari 2019 door de raad benoemd (betreft zaaknummer 44859, bijlage 2). De leden die op dit moment zitting hebben in deze commissie zullen, op basis van het Overgangsrecht in artikel 16 lid 1 van de Verordening, zijn benoemd als lid van de Gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed. Gezien de zittingsduur van de huidige commissieleden zal, met ingang van de inwerkingtreding van de Verordening, de benoeming op basis van artikel 16 lid 1 zijn voor de periode van 1 jaar. Na het verstrijken van deze termijn kunnen de commissieleden, op basis van artikel 5 lid 2, nogmaals worden benoemd voor een periode van 4 jaar.

Artikel 16 is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Op deze wijze is een pragmatische invulling gegeven aan de (her)benoeming van de leden van de gemeentelijke adviescommissie. Zo is de gemeente er zeker van dat op het moment van inwerkingtreden van de Omgevingswet een gemeentelijke adviescommissie is ingesteld. Wanneer de commissieleden pas worden benoemd op het moment dat de Verordening in werking treedt (en dat is het moment dat de Omgevingswet in werking treedt), bestaat de kans dat er een periode is waarin geen gemeentelijke adviescommissie is en er dus geen advies kan worden gegeven op ingediende

vergunningaanvragen. Dit kan gevolgen hebben voor het beoordelen en verlenen van een vergunning. Ons uitgangspunt is dat de overgang naar de Omgevingswet zo min mogelijk vertraging voor onze inwoners oplevert. Garanties in deze kunnen wij niet geven, maar wij kunnen wel zo goed mogelijke ons best doen om vermijdbare vertraging te voorkomen.

De vast te stellen Verordening is gebaseerd op hoofdstuk 9 van de huidige Bouwverordeningen Vijfheerenlanden en de modelverordening van de VNG. Daarnaast zijn aanpassingen doorgevoerd die op basis van de Omgevingswet in de Verordening verwerkt moeten zijn (zoals verwijzingen naar wetten).

Met het vaststellen van de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed zet de gemeente (wederom) een stap richting de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De invoering van de Omgevingswet is de afgelopen jaren verschillende keren uitgesteld. Nu staat de ingangsdatum op 1 juli 2022. Er wordt vanuit gegaan dat de Ow op deze datum van kracht zal worden. Er blijft een kans bestaan dat de Ow wederom uitgesteld wordt. Om die reden zal de Verordening kort voordat de wet in werking treedt worden gepubliceerd. Op deze manier kan de gemeente publicatie uitstellen wanneer sprake is van uitstel van de wet.

1.2 Er niet uitvoering worden gegeven aan het op 1 oktober vastgestelde Ruimtelijke Kwaliteitsbeleid
Op 1 oktober 2020 heeft de raad het Ruimtelijk Kwaliteitsbeleid vastgesteld (zaaknummer 217993). Dit beleid gaat onder meer om het aangezicht en materiaalgebruik bij (ver)bouwwerkzaamheden aan gebouwen. Dergelijke activiteiten kunnen een (negatief) effect hebben op de kwaliteit van de openbare ruimte. Om die reden wordt het van belang geacht bepaalde kwaliteitscriteria op te leggen voor dergelijke verbouwplannen. Deze criteria zijn tot uiting gekomen in het Ruimtelijk Kwaliteitsbeleid. Door de wijze waarop u, in aanloop naar vaststelling van dit beleid op 1 oktober 2020, de discussie over dit beleid heeft gevoerd en het feit dat uw raad het beleid heeft vastgesteld, zijn wij ervan uit gegaan dat uw raad belang hecht aan een bepaalde kwaliteit van (ver)bouwplannen. Op basis hiervan zal de gemeentelijke adviescommissie, naast de minimale wettelijke eis, ook adviseren op basis van het vastgestelde Ruimtelijk Kwaliteitsbeleid. Dus de adviestaak van de commissie wordt op basis van artikel 17.9 lid 3 juncto a en b van de Omgevingswet uitgebreid. Op basis van de voorschriften, zoals in de vast te stellen *Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed* opgenomen (bijlage 1), wordt deze werkwijze voor de adviescommissie geborgd. En is daarmee feitelijk sprake van een voortzetting van de huidige werkwijze van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt is ten aanzien van de regels in de fysieke leefomgeving sprake van een tijdelijk Omgevingsplan. Het Ruimtelijk Kwaliteitsbeleid is hier onderdeel van. Tot eind 2029 heeft de gemeente de tijd om definitief vorm te geven aan haar

Omgevingsplan en tevens aan de adviestaak van de gemeentelijke adviescommissie. Het op- of afschalen van de adviestaak zal na inwerkingtreding van de Omgevingswet verder vorm worden gegeven.

Risicoparagraaf

1.1 Bij het niet (tijdig) vaststellen van de Verordening en benoemen van de commissieleden, voldoet de gemeente niet aan de minimale vereisten wat betreft het hebben van een gemeentelijke adviescommissie.
Wanneer er geen gemeentelijke adviescommissie is kan geen advies worden gevraagd betreffende vergunningaanvragen die betrekking hebben op rijksmonumenten of vergunningen die een (negatief) effect kunnen hebben op de ruimtelijke kwaliteit.

De Verordening is o.a. gebaseerd op de modelverordening uitgebracht door de VNG. Artikel 16 is grotendeels gebaseerd op deze modelverordening. De VNG zal dit artikel vanuit pragmatische overweging hebben opgenomen zodat op het moment van inwerkingtreden van de Omgevingswet gemeenten beschikken over de gemeentelijke adviescommissie. Als deze pragmatische insteek niet was gekozen dan is de kans aanwezig dat de gemeente na invoering van de wet nog geen gemeentelijke adviescommissie heeft benoemd. Benoeming van de leden moet de raad doen op basis van een Verordening. Zonder Verordening kan geen benoeming worden gedaan. Door Artikel 16 wordt de benoeming van de huidige commissieleden omgezet naar een benoeming onder de nieuwe Verordening en onder de Omgevingswet. In artikel 16 van de model Verordening van de VNG was sprake van een (her)benoeming onder het overgangsrecht voor een periode van 4 jaar. Gezien de huidige commissieleden miv 2019 zijn benoemd heeft de gemeente ervoor gekozen de herbenoeming voor een periode van 1 jaar te doen. Er wordt vanuit gegaan dat de VNG het Overgangsrecht artikel op juiste juridische gronden heeft geformuleerd. Mocht blijken dat dit toch niet het geval is, dan zal de Verordening op dit onderdeel aangepast moet worden.

Er bestaat een risico dat de invoeringsdatum van de Omgevingswet opnieuw wordt uitgesteld. Indien dit aan de orde is dan betekent dit automatisch dat ook de inwerkingtreding van de Verordening wordt opgeschoven.

Betrokkenheid pers

Informeren via besluitenlijst

Financiële paragraaf

Het betreft hier een juridische aanpassing om de adviestaak t.a.v. vergunningverlening te continueren. Wat betreft de kosten voor de inzet van de commissieleden veranderd er niets. De benodigde financiële middelen worden gedekt uit de beschikbaar gestelde budgetten; kostenplaats 68303000/ kostensoort 438201

Participatieparagraaf

n.v.t.

Duurzaamheidsparagraaf

n.v.t.

Communicatieparagraaf

Aangezien het vaststellen van de Verordening en het benoemen van de leden een actie betreft die voortvloeit uit de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal er geen persbericht worden uitgebracht. Via de besluitenlijst wordt dit besluit aan de pers bekend worden gemaakt. Mochten er naar aanleiding van de behandeling in de raad vragen van de pers komen, dan kunnen die op dat moment beantwoord worden.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,

Signed By: n.van.ameijde@vijfheerenlanden.nl
23/11/2021 11:38:23 CET
ID: 7e0fc8fd-a53c-4138-a25d-51163ae0b088
Auth: Consent

N. (Nanette) van Ameijde-Poortman

de burgemeester,

Signed By: s.frohlich@vijfheerenlanden.nl
23/11/2021 11:41:15 CET
ID: 7e0fc8fd-a53c-4138-a25d-51163ae0b088
Auth: Consent

S. (Sjors) Fröhlich

Bijlagen

- Bijlage 1; Verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed (1).docx (original)
- Bijlage 2; Raadsvoorstel 44859 benoeming commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed Vijfheerenlanden.pdf (original).