Raadsvoorstel

Onderwerp:	Wijziging GR Werkzaak Rivierenland Versie 2.0
Portefeuillehouder:	C. Stolwijk
Datum college besluit:	24 augustus 2021
Behandelend ambtenaar:	Lucinda Ippel
Registratienummer:	GZDGCB96327/200483

Inleiding:

Werkzaak Rivierenland is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) in het kader van de Participatiewet. Werkzaak bestaat uit een samenwerking van 8 gemeenten in Rivierenland: Tiel, Culemborg, West Maas en Waal, West Betuwe, Zaltbommel, Maasdriel, Neder-Betuwe en Buren.

Werkzaak Rivierenland heeft onder begeleiding van Berenschot een voorstel voor de wijziging van de GR toegestuurd. De voorgestelde aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling zijn tweeledig. Enerzijds zijn de wijzigingen noodzakelijk in het kader van actualisatie; anderzijds gaat het om het implementeren van de beslispunten uit het onderzoek van Berenschot (Bestuurlijke Agenda 2020). Het streven was om de gewijzigde GR, op voorwaarde dat alle gemeenteraden hebben ingestemd, op 1 mei 2021 te publiceren.

Een aanpassing van de GR kan echter uitsluitend tot stand komen bij unanieme instemming door alle gemeenten, waarbij alle gemeenteraden toestemming moeten verlenen voor de letterlijke tekst van de voorgestelde GR (wijziging). Niet alle gemeenten hebben die toestemming verleend, waardoor de beoogde GR wijziging niet tot stand is gekomen.

Met de nu voorliggende GR wijziging (versie 2.0) wordt recht gedaan aan de besluitvorming en geuite zorgen in gemeenteraden over de participatiebegeleiding doelgroep KP4. Ten opzichte van de in januari 2021 aan ons voorgelegde GR wijziging, is nu deze taak opgenomen als pluspakket in plaats van onderdeel van het basispakket. Dat stelt individuele gemeenten die deze taak (op termijn) willen overdragen aan Werkzaak, in staat separate afspraken te maken. Dat borgt flexibiliteit en lokale invloed voor iedere individuele gemeente. Voor het overige is de nu voorliggende GR wijziging identiek aan de eerder voorgelegde GR wijziging, waarmee uw raad op 18 maart 2021 reeds heeft ingestemd.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

Het college op grond van artikel 51, tweede en derde lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaak Rivierenland (versie 2.0).

Argumenten:

1. *Gewijzigde GR-tekst komt overeen met de uitkomsten van de Bestuurlijke Agenda 2020 en eerdere besluitvorming*

De nu aan ons voorgelegde tekst van de Gemeenschappelijke Regeling is vrijwel identiek aan de eerder aangeboden wijziging. Het enige verschil zit in de positionering van de dienstverlening aan de klanten met een profiel 4. Aanvankelijk werd deze dienstverlening omschreven als een onderdeel van het basispakket (artikel 4) met een op termijn verplichte deelname door alle gemeenten. In de huidige tekst wordt deze dienstverlening ondergebracht in artikel 5 en vormt daarmee onderdeel van het pluspakket. Dit geeft alle gemeenten die dat wensen de mogelijkheid om de dienstverlening onder te brengen bij Werkzaak, zonder dat hier een verplichting geldt. Verder zijn alle uitgangspunten die waren opgenomen in de Bestuurlijke Agenda 2020 opnieuw vertaald in de gewijzigde GR-tekst. Hoewel anders juridisch omschreven, wordt met deze vernieuwde tekst (nog steeds) invulling gegeven aan de uitkomsten van de Bestuurlijke Agenda 2020 waarmee uw raad al eerder op 18 maart 2021 heeft ingestemd.

2. *Juridische verankering voor de langere termijn*

De huidige tekst van de Gemeenschappelijke Regeling is zodanig van inhoud dat aan het Algemeen Bestuur ruime bevoegdheden worden toegekend. Een voorbeeld hiervan is de keuze over hoe om te gaan met de kostentoerekeningsmethodiek. Dit heeft in het AB al meerdere malen tot discussies geleid. Door verankering van de afspraken in de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling creëren we voor de lange termijn duidelijkheid voor iedereen.

3. *De ambities van de gemeente Culemborg blijven realiseerbaar*

Binnen onze gemeente staat het welbevinden van onze inwoners centraal. Binnen deze visie het past het onderbrengen van de dienstverlening bij een daartoe toegeruste uitvoeringspartner. Aanvankelijk werd bij het eerste wijzigingsvoorstel, de dienstverlening aan de bijstandsgerechtigden met profiel 4 bij Werkzaak Rivierenland ondergebracht als onderdeel van de basisdienstverlening. Dit betekent voor alle gemeeneten een op termijn verplichte overdracht van deze taak. Enkele gemeenteraden konden zich niet vinden in deze verplichte overdracht. Door deze taak onder te brengen in artikel 5 van de GR-tekst krijgen de individuele gemeenten de mogelijkheid om hier een zelfstandige keuze in te maken. Culemborg behoudt hiermee de mogelijkheid om de begeleidingstaken vanaf medio 2022 onder te brengen bij Werkzaak Rivierenland.

4. *GR-wijziging kan rekenen op drachtkracht bij betrokken partijen*

De situatie die is ontstaan na de niet tot stand gekomen GR-wijziging (versie 1.0) in de eerste helft van 2021, is uitvoerig besproken in het Algemeen Bestuur. Het nu voorliggende voorstel (versie 2.0) draagt de instemming van de bestuurders binnen het Algemeen Bestuur en sluit aan bij de standpunten van de raden uit het voorjaar. Verder heeft de Cliëntenraad Participatiewet van Werkzaak Rivierenland haar instemming aan de GR-wijziging gegeven.

5. *De tekst van de GR wordt weer up-to-date*

Ook nu weer worden een aantal verouderde bepalingen verwijderd dan wel geactualiseerd. Deze actualisatie van de GR-tekst is in lijn met de uitspraken zoals die eerder dit jaar door alle gemeenten zijn gedaan. Het verschil t.o.v. de wijziging uit het voorjaar is de positie van de begeleiding van de doelgroep KP4 (was opgenomen in artikel 4 en komt nu in artikel 5). Het wijzigen van de GR betekent wel dat de colleges aan de gemeenteraden een voorstel moeten doen voor het verkrijgen van toestemming. De wijziging komt alleen tot stand wanneer er sprake is van unanimiteit in de besluitvorming door alle gemeenten.

Kanttekeningen:

In ons eerdere voorstel aan uw raad zijn wij uitvoerig ingegaan op de financiële effecten van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit voorstel is op 18 maart 2021 door uw raad unaniem aangenomen. Met het nu voorliggende voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling komt er géén verandering voor onze positie als voordeel-gemeente. In de gemeentelijke P&C-documenten hebben we de financiële effecten van de uitkomsten van de Bestuurlijke Agenda 2020 en de gekozen ingroei gedurende de jaren 2022 t/m 2025 al verwerkt. Jaarlijks zal bijstelling van de gemeentelijke ramingen plaatsvinden op basis van zowel de toegekende Rijksvergoedingen als de te verwachte lasten op grond van het klantenbestand. Hiervoor zullen de P&C-documenten van Werkzaak Rivierenland als basis worden genomen.

Kosten, Baten, Dekking:

N.v.t.

Personele en/of Juridische gevolgen:

N.v.t.

Communicatie en Burgerparticipatie:

Nadat door alle gemeenten is ingestemd met de wijziging van de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling, zal Werkzaak Rivierenland overgaan tot publicatie. Besluitvorming door de raden en aansluitend ondertekening van de gewijzigde GR-tekst wordt beoogd voor 1 november 2021. Aansluitend kan publicatie van de gewijzigde tekst plaatsvinden. Pas na publicatie, zal de gewijzigde regeling van kracht worden.

Bijlagen:

- Raadsbesluit 18 maart 2021 (GZDGCB96327/117620);
- Brief DB Werkzaak Rivierenland d.d. 4 juni 2021 inzake wijziging GR (GZDGCB96327/200465);
- Gewijzigde GR 2021 - wijzigingen t.o.v. versie 1.0 januari 2021 die niet is vastgesteld (GZDGCB96327/200463);
- Gewijzigde GR 2021 - wijzigingen t.o.v. nu geldende GR (GZDGCB96327/200464);
- Advies Cliëntenraad Werkzaak d.d. 30 mei 2021 (GZDGCB96327/200466)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/96327/200483

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

Het college op grond van artikel 51, tweede en derde lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaak Rivierenland (versie 2.0).

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 23 september 2021.

De griffier	De voorzitter
A.N. van Aarsen	G. van Grootheest