

Memo

Aan
de gemeenteraad

Datum
2 oktober 2025

Onderwerp
Septembercirculaire 2025

Documentnummer

Geachte leden van de raad,

Deze memo geeft inzicht in de financiële impact van de septembercirculaire 2025 op de gemeentelijke begroting. De analyse beperkt zich tot de belangrijkste wijzigingen en financiële consequenties die rechtstreeks voortvloeien uit de circulaire. De bijstellingen worden zoals gebruikelijk verwerkt in de Novembernota, waarbij een integraal overzicht wordt opgenomen van de actuele financiële prognoses.

Septembercirculaire 2025

De septembercirculaire is gebaseerd op de Miljoenennota 2026. De uitkering van het gemeentefonds wordt aangepast op basis van ontwikkelingen binnen de rijksbegroting, actualisatie van (verdeel) maatstaven, taakmutaties en wijzigingen van integratie- en decentralisatie-uitkeringen. Voor 2025 zijn er incidentele voordelen, met name door de gedeeltelijke compensatie van de tekorten jeugdzorg 2023-2024 en het voorschot BTW-compensatiefonds. Vanaf 2026 is er een negatief saldo-effect door een neerwaartse bijstelling van het accres. De circulaire is te vinden via [Septembercirculaire gemeentefonds 2025](#). In de volgende tabel wordt het financiële effect van de septembercirculaire 2025 voor Heerlen ten opzichte van de meicirculaire weergegeven.

Septembercirculaire 2025	Bedragen * € 1.000				
	2025	2026	2027	2028	2029
Algemene uitkering	698	-12	-603	-941	-1.190
Jeugd 2023 en 2024	5.956	-	-	-	-
BTW-Compensatiefonds	1.585	-	-	-	-
Effect op voorgaande jaren	-569				
Saldo - effect septembercirculaire 2025	7.669	-12	-603	-941	-1.190
Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen	289	-	-	-	-
Overige taakmutaties en decentralisatie-uitkeringen	800	587	485	111	345
Integratie uitkeringen	391	529	635	284	283
Taakbestemming - budgetneutraal effect	1.480	1.116	1.120	395	627
Omzetting SPUKs in decentralisatie-uitkeringen	-	4.075	81	81	81
Totaal septembercirculaire 2025	9.149	5.179	599	-465	-482

Algemene uitkering

Het accres voor 2025 is in de meicirculaire definitief vastgesteld. Op basis van de geactualiseerde raming van het Centraal Planbureau (MEV 2026) is het accres vanaf 2026 neerwaarts bijgesteld. Andere mutaties in de algemene uitkering zijn het gevolg van actualisatie van diverse (verdeel)maatstaven, zowel landelijk als het aandeel voor Heerlen.

Jeugd 2023 en 2024

De gedeeltelijke compensatie van de incidentele tekorten jeugdzorg 2023 en 2024 is in de septembercirculaire verwerkt.

BTW-compensatiefonds

De verwachte onderschrijding van het BTW-compensatiefonds (BCF) voor 2025 is verwerkt en betreft een voordeel ten opzichte van de begroting. De afrekening over 2025 volgt in de meicirculaire 2026.

Effect op voorgaande jaren

Dit betreft nog een effect op de jaren 2023 en 2024, voornamelijk door de bijstelling van aantallen zowel landelijk als voor Heerlen.

Taakmutaties, integratie- en decentralisatie-uitkeringen

In de septembercirculaire zijn taakmutaties en wijzigingen van integratie- en decentralisatie-uitkeringen verwerkt. Onderzocht wordt in hoeverre de middelen benodigd zijn voor de bijbehorende taken. Vooralsnog gaan we ervan uit dat deze niet vrij besteedbaar zijn.

Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen

Eenmalig aanvullende middelen in verband met de vervroegde Tweede Kamerverkiezingen in 2025.

Omzetting specifieke uitkeringen (SPUKs) in decentralisatie-uitkeringen

Het streven is om specifieke uitkeringen zoveel mogelijk over te hevelen naar het gemeentefonds. In de septembercirculaire worden voor Heerlen enkele SPUKs deels omgezet naar decentralisatie-uitkeringen. Geen extra middelen, maar een verschuiving.

Effect septembercirculaire op de prognose 2025 en begroting 2026

De financiële impact voor 2025 wordt meegenomen in de Novembernota. Gezien het korte tijdsbestek tussen het verschijnen en uitwerken van de circulaire en de afronding van de begroting 2026 is evenals in voorgaande jaren de septembercirculaire niet verwerkt in onze meerjarenbegroting. Conform de richtlijn van de provincie een bestendige gedragslijn.

Prognose 2025

Het saldo-effect van de septembercirculaire is voor 2025 € 7,7 miljoen positief. De taakmutaties en bijstellingen van integratie- en decentralisatie-uitkeringen van voorgaande circulaire zijn inmiddels onderzocht, hetgeen een positief effect oplevert. De prognose voor het gemeentefonds in 2025 wordt bijgesteld tot € 15 miljoen positief conform onderstaande tabel. Deze bijstelling wordt meegenomen in de Novembernota 2025.

Gemeentefonds		Bedragen * € 1.000
		2025
September- en decembercirculaire 2024 cf Zomernota 2025		1.835
Meicirculaire cf Raadsinformatiebrief juni 2025		5.230
Vrijval taakmutaties en decentralisatie-uitkeringen voorgaande circulaire		336
Septembercirculaire 2025 saldo-effect		7.669
Totaal		15.070

Begroting 2026

Meerjarig is het saldo-effect van de septembercirculaire negatief. Het effect op de cijfers van de begroting 2026 is als volgt:

Saldo meerjarig		Bedragen * € 1.000			
		2026	2027	2028	2029
Begroting 2026 saldo		324	-	-5.277	-
Saldo-effect septembercirculaire 2025		-12	-603	-941	-1.190
Saldo		312	-603	-6.218	-1.190

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Heerlen,

namens dezen,

wethouder voor Financiën, Economie, Arbeidsmarkt, Participatie, Sport en Duurzaamheid

W. Houben