24.I000584

Oirschot

Raadsvoorstel

Vergaderdatum:	21 mei 2024	**Registratienummer:**	24.I000584
Datum Presidium:	9 april 2024		
Datum B&W Besluit:	2 april 2024		

Onderwerp

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2024

Voorstel

1. Kennis te nemen van de reactienota op de ingediende zienswijzen en de doorgevoerde tekstaanpassingen in de definitieve ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling ODZOB 2024.
2. Toestemming te verlenen aan het college tot vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling ODZOB 2024.

Aanleiding

In de raadsvergadering van 30 oktober 2023 is de Ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2024 (hierna GR ODZOB 2024) behandeld en heeft uw raad het besluit genomen om overeenkomstig het standpunt van het College geen zienswijze in te dienen. De ontwerpregeling GR ODZOB 2024 is in alle raden en Staten ter besluitvorming voorgelegd. In bijlage 1 treft u de aanbiedingsbrief vaststelling GR ODZOB 2024 aan. Op basis van de ingekomen zienswijzen is door de ODZOB een reactienota opgesteld, zie bijlage 2. In de reactienota wordt inhoudelijk ingegaan op de ingediende zienswijzen en is aangegeven of de betreffende zienswijze heeft geleid tot aanpassing van de regeling. Met de andere Brabantse omgevingsdiensten en de GR'en heeft afstemming plaatsgevonden over de ingediende zienswijzen. In bijlage 3 treft u de definitieve Ontwerpregeling GR ODZOB 2024 aan. Voor de volledigheid treft u in bijlage 4 een was-wordt overzicht aan met de doorgevoerde/voorgestelde wijzigingen.

Argumenten

1.1 Onderwerp van zienswijzen

Inhoudelijke zienswijzen zijn ingediend tegen de stemverhouding, uittreding, op andere besluiten dan de begroting, participatie/inspraak en de evaluatie. Technische/juridische zienswijzen zijn ingediend tegen onder andere informatie- en archiefbeheer, geschillen en bezwaarschriften, externe verantwoording en tijdige toezending stukken DB/AB vergaderingen.

1.2 Aanpassing en verbetering

Een groot deel van de ingediende zienswijzen heeft geleid tot aanpassing of aanscherping van de teksten van de ontwerpregeling GR ODZOB 2024.

1.3 Belangrijke aanpassingen

- Zienswijze op andere besluiten dan de begroting: het Algemeen bestuur en de raden/Staten krijgen het initiatiefrecht (artikel 1.4 Zienswijze) voor het houden/openstellen van een zienswijzeprocedure alvorens het Algemeen bestuur een besluit neemt. Hiervoor moet ten minste een vijfde van de gemeenteraden/Staten aan het Dagelijks bestuur het verzoek richten om een zienswijzeprocedure te houden.
- Participatie/inspraak: artikel 1.3 Participatie wordt toegevoegd. Tijdens de zienswijzetermijn is geconstateerd dat de ontwerpregeling op het onderdeel participatie niet in overeenstemming was met hetgeen beoogd door de wetgever. De Wgr stelt dat een vorm van participatie onderdeel van een gemeenschappelijke regeling moet uitmaken. Naast dat inwoners/belanghebbenden via de colleges/raden betrokken kunnen worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid kan ook het Dagelijks bestuur bij ingrijpende besluiten een apart participatietraject starten. Ook hier geldt dat tenminste een vijfde van de gemeenteraden/Staten hiertoe het Dagelijks bestuur verzoekt. Het Dagelijks bestuur informeert de deelnemers op welke wijze de participatie/inspraak vorm wordt gegeven.
- Evaluatie: aan artikel 11.1 is een periodieke cyclus toegevoegd wanneer een evaluatie wordt uitgevoerd. Het dagelijks bestuur stuurt in 2028 en vervolgens vierjaarlijks een evaluatieverslag naar het Algemeen bestuur. Het evaluatieverslag is vorm- en inhoudsvrij.

1.4 Zienswijzen die niet zijn overgenomen

- Wijziging stemverhouding: de gemeente Eindhoven wenst een wijziging van de stemverhouding op te nemen in de GR. Nu geldt dat bij vaststelling van de begroting, begrotingswijzigingen en jaarstukken een gekwalificeerde meerderheid moet instemmen waarbij een gekwalificeerde meerderheid van stemmen ten minste de helft van de omzet vertegenwoordigd van de omgevingsdienst in het voorgaande jaar.
  Deze zienswijze is niet overgenomen omdat de overige raden/Staten niet eerder hiervan in kennis gesteld zijn en hier ook geen reactie/zienswijze meer tegen kunnen indienen. Vóór 1 juli moet de Gemeenschappelijke regeling zijn vastgesteld wat maakt dat het op dit onderdeel opnieuw een zienswijzeprocedure voeren niet tijdig afgerond kan worden. Dat neemt niet weg dat in het Algemeen bestuur hier op een later moment op terug gekomen kan worden. Het is aan het Algemeen bestuur om een keuze te maken voor een vervolgtraject in het wijzigen van de stemverhouding.

- Uittreding: de regeling is bij de 4 grote GR'en in de regio verschillend uitgewerkt. Onderzoek naar de haalbaarheid, uitvoerbaarheid en harmonisatie is gewenst. Eén gemeente vindt de uittredingsregeling ongewenst. Qua harmonisatie van de regeling is door het Algemeen bestuur van de GGD en MRE aangegeven nu geen wijzigingen door te voeren ten opzichte van de ontwerpregeling. Het Algemeen bestuur van de GGD heeft wel aangegeven naar de regeling te willen kijken.

De gewenste harmonisatie is onderwerp van onderzoek met een nog onbekende uitkomst die sowieso niet voor 1 juli kan zijn afgerond. Overigens is de uittredingsregeling bij de drie omgevingsdiensten in Brabant wel gelijk.

1.5 Vaststelling van de definitieve ontwerpregeling

De ingediende zienswijzen hebben geleid tot de gewenste verbetering en aanscherping van de tekst van de regeling. De definitieve ontwerpregeling wordt ter besluitvorming voorgelegd aan het college. Het college stelt de ontwerpregeling vast met instemming/toestemming van de raad.

Risico's

2.1 Niet instemmen met de regeling

De definitieve ontwerpregeling GR ODZOB 2024 wordt na vaststelling door het Algemeen bestuur nu voor toestemming voorgelegd aan de gemeenten/provincie.
Toestemming door de raden/Staten kan uitsluitend geweigerd worden indien de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang. Hier bestaat geen aanleiding voor. Met de zienswijzen is de regeling verder aangescherpt en verbeterd.

Kosten en dekking

Aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling heeft geen invloed op de gemeentelijke bijdrage aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Indien een gemeente gebruik wil maken van de mogelijkheid van uittreding zijn hiervoor financiële voorwaarden in de regeling opgenomen (zie artikel 9.2 GR ODZOB en artikel 9 lid 1 Wgr).

Vervolg

De nieuwe GR ODZOB 2024 wordt na toestemming van de raad vastgesteld door het college. Hierna wordt de nieuwe GR gepubliceerd in het Provincieblad van de provincie Noord-Brabant en vervolgens vindt publicatie in het Gemeenteblad plaats.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief vaststelling GR ODZOB 2024.
2. Reactienota GR ODZOB.
3. Definitieve ontwerpregeling GR ODZOB 2024.
4. Was-wordt overzicht.

Oirschot, 2 april 2024
burgemeester en wethouders,

Saskia Willems-van Ulden	Judith Keijzers-Verschelling
secretaris	burgemeester

Oirschot

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	21 mei 2024	**Registratienummer:**	24.I000584

De raad der gemeente Oirschot;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 april 2024;
gegeven de agendering door het Presidium d.d. 9 april 2024;

besluit:
1. Kennis te nemen van de reactienota op de ingediende zienswijzen en de doorgevoerde tekstaanpassingen in de definitieve ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling ODZOB 2024.
2. Toestemming te verlenen aan het college tot vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling ODZOB 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Oirschot van 21 mei 2024,

De gemeenteraad,

Mark van Oosterwijk, griffier	Judith Keijzers-Verschelling, voorzitter