

Informatienota voor de raad

Datum 14 december 2021

Onderwerp	Aanpassing Regeling Parkeernormen 2016
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder W. Dogger

Informant J. van Loon

Afdeling ZWLM

Telefoon (038) 4 982 756

Email J.van.Loon@zwolle.nl

Bijlagen De Regeling Parkeernormen 2016 - actualisatie 2021

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De actualisatie van de Regeling Parkeernormen 2016.

Datum 14 december 2021

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

In september 2016 is de Regeling parkeernormen 2016 vastgesteld. Met deze regeling is voor fysieke ontwikkelingen, bestemmingsplannen en bouwplannen een meer flexibel kader geboden op basis waarvan de parkeeropgave wordt berekend en toegepast. Dit kader biedt ruimte en maatwerk voor bijvoorbeeld bouwplannen waarbij geen parkeerplaatsen op eigen terrein kunnen worden gerealiseerd. Door de regeling is er bijvoorbeeld ruimte om woningbouw toe te voegen aan onze binnenstad. Dat is nodig omdat er steeds meer vastgoedontwikkelingen zijn waarbij de parkeeropgave niet op eigen terrein kan worden voorzien, mobiliteit in transitie is en er alternatieve oplossingen zijn in de planomgeving. Zoals mobiliteit anders oplossen met deelconcepten en de parkeervraag reduceren en door elders in de parkeeropgave te voorzien.

In de geest van de regeling – flexibilisering – zijn tot op de dag van vandaag diverse bouwaanvragen verleend waarbij niet, of op een andere wijze in de parkeerbehoefte is voorzien. Hierbij wordt mede gebruik gemaakt van bestaande parkeergelegenheid in de openbare ruimte, gemeentelijke en private parkeeraccommodaties. En wordt beargumenteerd de parkeeropgave verlaagd of op een andere wijze voorzien in de mobiliteitsbehoefte.

In de Regeling Parkeernormen is vastgelegd welke parkeereisen worden gesteld aan (her)ontwikkelingen en onder welke voorwaarden kan worden afgeweken. De ervaring leert dat parkeernormen en het parkeervraagstuk vaak ter discussie staan in het krachtenspel tussen de gemeente en de initiatiefnemer. In de behandeling en toetsing van omgevingsplannen bleek de regeling onvoldoende duidelijk te zijn, waardoor interpretatieverschillen ontstaan. Wat vervolgens vertragend werkt in het behandel- en vergunningstraject. Het is dan zaak de huidige Regeling en de systematiek zo helder mogelijk te omschrijven, om onnodige discussies te voorkomen. Dit is mede aanleiding om te komen met een Regeling parkeernormen 2016 2.0.

Kernboodschap

De aanpassing van de Regeling en van de toelichting beoogd het wegnemen van mogelijke interpretatieverschillen. Verder zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht. Het beleid wijzigt niet.

Toelichting

De regeling is op drie aspecten aangepast.

1. Verduidelijken systematiek

Geconstateerd is dat op punten de tekst van de Regeling parkeernormen afwijkt van de bij de regeling behorende toelichting en het gevisualiseerde stappenplan/protocol. Dit schept in de praktijk verwarring. Hoewel het beleidsmatige doel van de regeling helder is, het op meerdere mogelijkheden voorzien in de parkeeropgave, verloopt de invulling en toepassing daarvan in de praktijk soms moeizaam en weerbarstig. Het stappenplan welke bij de regeling is gepubliceerd is daarbij niet helpend gebleken. De rigide toepassing van dit stappenplan wijkt af van de meer flexibele formulering in de regeling, doordat daar bijvoorbeeld “en/of”-bepalingen in zijn opgenomen.

Datum 14 december 2021

Hierdoor wordt in de toetsing soms volgens een te strak stramien getoetst. Dit beperkt de mogelijkheden om maatwerk te bieden en om ook beschikbare ruimte goed te benutten. Daarom is de toelichting behorende bij de regeling verduidelijkt en aangescherpt. De aanpassingen in de regeling zelf blijft binnen de geest van de regeling waardoor er geen sprake is van beleidswijziging.

2. Beperken interpretatieverschillen

De vigerende regeling bevat definities en formuleringen die verschillend uitlegbaar zijn. Zo zijn bepaalde definities zoals de parkeeropgave, eigen terrein en invloedgebied aangepast ten gunste van een eenduidige uitleg.

Ook wordt een voorstel tot aanpassing gedaan van artikel 2.4.2 waardoor er meer helderheid wordt verschaft in de wijze waarop in het bezoekers parkeren kan worden voorzien. Het effect van de aanpassingen is dat interpretatieverschillen en onduidelijkheden zijn gereduceerd waardoor de kans op vertragingen bij ontwikkelingen met een parkeeropgave in de stad afneemt.

3. Schrappen van enkele bepalingen die in de praktijk niet/moeilijk toepasbaar zijn

In de praktijk is gebleken dat de bestaande regeling leidt tot (onnodig) veel werk.

Zo is het vertrekpunt van de regeling dat in beginsel binnen het (bouw-)plan ook de parkeeropgave wordt gerealiseerd. De huidige regeling bevat de mogelijkheid hiervan af te wijken wanneer dit op stedenbouwkundige bezwaren stuit (artikel 2.4.1). Zoals bijvoorbeeld op locaties waar geen auto's gewenst zijn of niet kunnen komen vanwege de ligging in het centrum.

In de praktijk kost de bestaande regeling de gemeente veel tijd om een gewenste afwijking te onderbouwen. De aanpassing van enkele bepalingen leidt tot meer vrijheid.

Verder is een bepaling geschrapt waarin bij de beoordeling van een plan rekening gehouden moest worden met een eventuele parkeerclaim van andere initiatieven. Gebleken is dat deze 'anti-dubbeltelbepaling' niet wordt gehanteerd en vastgelegd omdat dit administratief onvoldoende is ingericht. In de praktijk heeft dit niet tot een dilemma geleid.

Financiën

De bijstelling van de bestaande regeling heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

De Regeling Parkeernormen 2016 - actualisatie 2021 wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en gepubliceerd.

Vervolg

De huidige bijstelling van de regeling is een tussenstap om te komen tot een geheel vernieuwde regeling mobiliteitsnormen. Naar verwachting zal deze uiterlijk in het 4e kwartaal van 2022 aan het college worden voorgelegd. In navolging van de mobiliteitsvisie en omgevingsvisie zal de nieuwe regeling nog meer aansluiten bij de mobiliteitstransitie, het gewenste (toekomstige) autobezit, mobiliteitsgedrag en inrichting van de openbare ruimte en een duidelijke relatie krijgen met de verstedelijkingopgave van Zwolle en de schaarse ruimte die hierbij een rol speelt. Deze regeling zal bijvoorbeeld in gaan op aspecten als gebiedseigen parkeernormen voor de auto. Maar ook parkeernormen voor de fiets en de wijze hoe in Zwolle met deelauto's.



Datum 14 december 2021

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer