

AANHANGSEL TOT DE HANDELINGEN VAN DE GEMEENTERAAD

(Vragen van de fractie Groen Links)

No. VR 23/030

5 maart 2024

Corsa nummer: 23.082601

Betreft: Artikel 44 vragen: “processen renovatie- en nieuwbouwprojecten”

Datum: 7 september 2023

Geacht college,

In de wijk Te Werve is door Rijswijk Wonen het renovatieproject van start gegaan voor het onderhouden, isoleren en verduurzamen van 224 woningen plus voor- en binnentuinen tussen de Huis te Landelaan en de Generaal Swartlaan. De werkzaamheden staan gepland tot eind december 2024 en worden uitgevoerd door Dura Vermeer Bouw Heyma

GroenLinks Rijswijk is blij met de verduurzaming van woningen en buitenruimten in Rijswijk. Aangezien er op korte en langere termijn meerdere verduurzamingsprojecten lopen, willen wij de ontvangen signalen van (direct en indirect) betrokken burgers als inspiratie nemen om aanvullende en algemene vragen te stellen over de praktische uitvoering van de lopende bouw- en verduurzamingsprocessen.

De vragen hebben we in drie categorieën onderverdeeld:

1. Communicatie en bereikbaarheid

Voor aanvang van de werkzaamheden worden betrokkenen geïnformeerd en worden er informatiebijeenkomsten georganiseerd, waarbij inwoners in de gelegenheid worden gebracht om vragen te stellen. Daarnaast kunnen bewoners ook de werkzaamheden volgen via een zogenaamde 'bouwapp'.

Vraag 1a :

Hoe krijgt de gemeente inzicht of de informatieoverdracht daadwerkelijk bij de betrokkenen is aangekomen?

Vraag 1b:

Is er een inspraakmogelijkheid (vooraf of tijdens van de werkzaamheden) voor inwoners in geval van een specifieke locatiekeuze voor en plaatsing van bouwmaterialen, zoals een bouwopslag en/of een bouwkeet?

Vraag 1c:

Is er sprake van doorlopende informatiedeling tussen het bouwbedrijf, verschillende gemeentelijke afdelingen en bewoners gedurende een verduurzamingsproject?

2. Vooronderzoeken en 0-metingen

Het is bestaand beleid dat er onderzoeken en nulmetingen worden verricht voorafgaand aan bouwverduurzamingsprojecten, o.a. ten doel om impact op het milieu, groen en dier in kaart te brengen en om “eventuele veroorzaakte schade te herstellen of te vergoeden”(citaat Bouwapp, 0-meting) N.a.v. de uitkomsten van de onderzoeken kunnen bouw- en of verduurzaming activiteiten aangepast, uitgesteld of afgesteld kunnen worden.

Vraag 2a:

Zijn bovengenoemde onderzoeksrapporten en/of nulmetingen beschikbaar voor inwoners? Zo ja, kunnen inwoners in de gelegenheid worden gebracht om te reageren op de resultaten?

Vraag 2b:

Op welke wijze wordt tijdens de bouwactiviteiten eventueel veroorzaakte schade vastgesteld en hoe verloopt in geval van schade een vergoedings- en/of herstelregeling?

3. vergunningen

Voor de voorbereidende- en bouwactiviteiten (zoals bijvoorbeeld het kappen van bomen of inrichten van bouwplaatsen) moeten op verschillende terreinen vergunningen worden aangevraagd. Dit om te voorkomen dat er onrechtmatige activiteiten gedurende het project plaatsvinden.

Vraag 3a:

Komt het voor dat er zonder betreffende vergunning toch (voorbereidende) bouwactiviteiten worden verricht, en zo ja, op welke wijze wordt hierover met het bouwbedrijf en inwoners gecommuniceerd?

namens fractie GroenLinks Rijswijk

Winfried Smith

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

In de eerste plaats excuus dat de beantwoording van de vragen veel langer heeft geduurd dan de gestelde termijn. Zoals in het uitstelbericht van januari 2024 is gemeld is de beantwoording met het vertrek van een medewerker tussen wal en schip geraakt. Daarnaast voorafgaand aan de inhoudelijke beantwoording een korte schets van het wettelijke kader voor wat betreft participatie en duurzaamheid bij bouwactiviteiten.

Participatie

Voor initiatiefnemers is participatie in beginsel geen inspanningsverplichting. Participatie is een aanvraagvereiste. De initiatiefnemer moet aangeven wat hij aan participatie heeft gedaan. Maar op welke manier hij daar invulling aan geeft, is een eigen keuze. Hij kan ook aangeven waarom er juist geen participatie is uitgevoerd. Het bevoegd gezag mag niet weigeren om een aanvraag in behandeling te nemen (buiten behandeling laten) of weigeren de vergunning te verlenen, omdat er geen participatie is geweest. De bedoeling van de Omgevingswet is namelijk alleen om de initiatiefnemer te stimuleren om na te denken over participatie. Als hij aan participatie doet, moet het bevoegd gezag weten wat de resultaten zijn. Meer dan dat houdt de plicht niet in. Ten aanzien van communicatie tijdens het bouwproces vereist de Omgevingswet niets.

Duurzaamheid

De gemeente kan in haar Omgevingsplan regels stellen ten aanzien van bepaalde duurzaamheidsaspecten. Daarop wordt dan getoetst bij aanvragen omgevingsvergunning. Met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 hebben we weliswaar een Omgevingsplan van rechtswege, maar hierin zijn de duurzaamheidsaspecten nog niet uitgewerkt. In recente bestemmingsplannen zijn hiervoor soms regels opgenomen (bijv. ten aanzien van natuurinclusief bouwen), maar in veel 'oudere' bestemmingsplannen (die nu onderdeel van het Omgevingsplan Rijswijk zijn) nog niet. Duurzaamheid en klimaat zijn verplichte onderwerpen in de Omgevingsvisie en worden vervolgens vertaald naar regels in het Omgevingsplan.

Vraag 1a :

Hoe krijgt de gemeente inzicht of de informatieoverdracht daadwerkelijk bij de betrokkenen is aangekomen?

Zoals hiervoor aangegeven dient de gemeente als bevoegd gezag door de initiatiefnemer geïnformeerd te worden over de resultaten uit een participatietraject. RijswijkWonen heeft bij dit specifieke project diverse informatiebijeenkomsten georganiseerd voor bewoners en omwonenden. Dit is gemeld aan de gemeente en dit is door diverse bewoners telefonisch bevestigd gedurende de behandeling van de vergunningsaanvraag.

Vraag 1b:

Is er een inspraakmogelijkheid (vooraf of tijdens van de werkzaamheden) voor inwoners in geval van een specifieke locatiekeuze voor en plaatsing van bouwmaterialen, zoals een bouwopslag en/of een bouwkeet?

Dit is geen eis op grond van de wet en/of vergunning. De informatieavonden kunnen hier wel geschikt voor zijn. Bij het betreffende bouwproject is de inrichting van de bouwplaats in het vergunningstraject afgestemd met de gemeente.

Vraag 1c:

Is er sprake van doorlopende informatiedeling tussen het bouwbedrijf, verschillende gemeentelijke afdelingen en bewoners gedurende een verduurzamingsproject?

De gemeente volgt de voortgang van bouwprojecten vanuit haar reguliere taak voor bouwtoezicht. Het is gebruikelijk dat bij (grote) bouwprojecten een bouwkeet tijdens werkdagen openstaat voor een ieder die geïnteresseerd is in het werk en de werkzaamheden. Bewoners en omwonenden worden in de regel ook geïnformeerd via nieuwsbrieven.

2. Vooronderzoeken en 0-metingen

Het is bestaand beleid dat er onderzoeken en nulmetingen worden verricht voorafgaand aan bouwverduurzamingsprojecten, o.a. ten doel om impact op het milieu, groen en dier in kaart te brengen en om "eventuele veroorzaakte schade te herstellen of te vergoeden"(citaat Bouwapp, 0-meting). N.a.v. de uitkomsten van de onderzoeken kunnen bouw- en of verduurzaming activiteiten aangepast, uitgesteld of afgesteld kunnen worden.

Vraag 2a:

Zijn bovengenoemde onderzoeksrapporten en/of nulmetingen beschikbaar voor inwoners? Zo ja, kunnen inwoners in de gelegenheid worden gebracht om te reageren op de resultaten?

Het indienen van vooronderzoeken en 0-metingen is geen indieningsvereiste op grond van de wet. Door RijswijkWonen is aangegeven dat een deel van uitgevoerde onderzoeken onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvraag en een ander deel is gedeeld met de bewoners.

Vraag 2b:

Op welke wijze wordt tijdens de bouwactiviteiten eventueel veroorzaakte schade vastgesteld en hoe verloopt in geval van schade een vergoedings- en/of herstelregeling?

Het is gebruikelijk dat een aannemer bij grote projecten foto's maakt van de situatie voor uitvoering van de werkzaamheden. Dit is echter geen eis die in de vergunning wordt gesteld.

3. vergunningen

Voor de voorbereidende- en bouwactiviteiten (zoals bijvoorbeeld het kappen van bomen of inrichten van bouwplaatsen) moeten op verschillende terreinen vergunningen worden aangevraagd. Dit om te voorkomen dat er onrechtmatige activiteiten gedurende het project plaatsvinden.

Vraag 3a:

Komt het voor dat er zonder betreffende vergunning toch (voorbereidende) bouwactiviteiten worden verricht, en zo ja, op welke wijze wordt hierover met het bouwbedrijf en inwoners gecommuniceerd?

De situatie kan zich voordoen dat (voorbereidende) bouwactiviteiten worden uitgevoerd zonder vergunning. Als toezicht en handhaving dit niet als eerste opmerkt, worden zulke overtredingen meestal gemeld door de inwoners zelf, telefonisch dan wel digitaal.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin